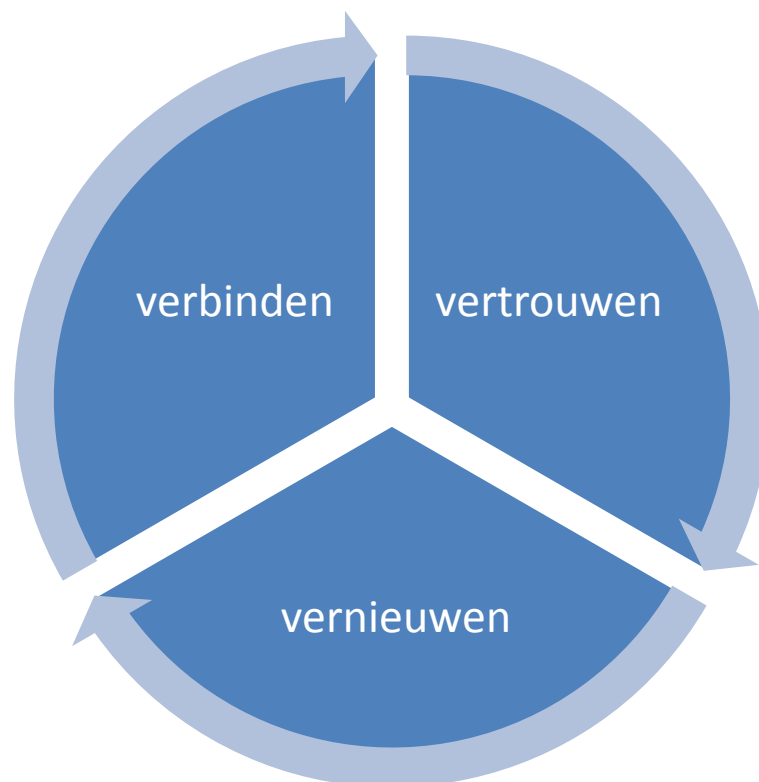




Collegeprogramma 2014-2018



Inhoudsopgave	blz.
1 Kwaliteit van de woon- en leefomgeving	4
1.1 Veiligheid	4
1.2 Volkshuisvesting	5
1.3 Verkeer en vervoer	6
1.4 Milieu	7
2 Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening	9
2.1 Cultuur	9
2.2 Onderwijs	10
2.3 Volksgezondheid en maatschappelijke ondersteuning	11
2.4 Sociale zaken en werk	12
2.5 Welzijn	14
2.6 Sport	16
3 Dorps- en plattelandseconomie	18
3.1 Economie	18
3.2 Recreatie en Toerisme	19
4 Ruimtelijke structuur	21
4.1 Natuur- en groenbeheer	21
4.2 Ruimtelijke ordening	22
5 Kwaliteit van bestuur en organisatie	23
5.1 Communicatie	23
5.2 Publieke dienstverlening	23
5.3 Openbaar bestuur	24
6 Financiële kaderstelling	26
6.1 Belastingen en Financiën	26

1. Kwaliteit van de woon- en leefomgeving

1.1 Veiligheid

De gemeente Winsum is een veilige gemeente. Onze inwoners voelen zich veilig en dat willen wij in stand houden.

In 2013 zijn wij geconfronteerd met een nieuwe werkelijkheid. Onze provincie wordt voortdurend opgeschrikt door aardbevingen als gevolg van de aardgaswinning. Een eerste verantwoordelijkheid hierin is de veiligheid van onze inwoners. Wij willen preventieve maatregelen waaronder een vergaande verminderde productie. Verder lijden onze inwoners schade van de aardbevingen welke gecompenseerd dient te worden. Het is van belang dat de regio door het Rijk gecompenseerd wordt door stimulerende maatregelen op het gebied van energie(besparing) en economie.

Stand van zaken en nieuw beleid

Voor de uitvoering van de afspraken die met het ministerie zijn gemaakt is de Dialoogtafel opgezet. De gemeenten in het aardbevingsgebied worden hierin vertegenwoordigd door de burgemeester van Loppersum. Voorafgaand aan de bijeenkomsten van de Dialoogtafel wordt de inbreng met elkaar besproken.

Onze raad heeft een zienswijze ingediend met betrekking tot de gaswinning. Hierbij staat het aspect veiligheid middels onder andere het terugbrengen van de gaswinning uit het 'Groningerveld' voorop. Het huidige Integraal Veiligheidsplan (IVP) loopt door tot 2016. Met de huidige cyclus wijken we af met die van de partners in het basiseenheid en de regionale eenheid Noord. In 2014 wordt het beleid geactualiseerd zodat het gemeentelijk proces parallel loopt aan dat van de basiseenheid en regio. De afgelopen jaren zijn diverse taken op het gebied van Veiligheid, Vergunningverlening en handhaving geregionaliseerd (Omgevingsdienst, Veiligheidsregio en de Uitvoeringsorganisatie DEAL). Met deze uitvoeringsorganisaties worden dienstverlening overeenkomsten afgesloten.

Uitwerking

2014

- Een integraal uitvoeringsprogramma voor Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) voor het jaar 2015. De uitvoering van de regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) krijgen hierin meer aandacht dan voorheen.
- Actualisatie huidig IVP.

2014 en verder

- In kader van gaswinning, aardbevingen en compensatiegelden met regio, rijk en NAM in overleg over:
 - preventieve maatregelen waaronder een vergaande verminderde productie (aardgas);
 - compensatiemaatregelen voor schade inwoners schade als gevolg van de aardbevingen;
 - stimulerende maatregelen op het gebied van energie(besparing) en economie.

2015

- BMW-breed integraal VTH-beleid voor de jaren 2016 tot en met 2019.

1.2 Volkshuisvesting

De tijd van grootschalige nieuwbouwwijken is voorbij. Vraag en aanbod dienen zoveel mogelijk bij elkaar te komen. De ontwikkeling van Winsum Oost wordt daarom fasegewijs opgepakt. In de dorpen dient naar behoefte gebouwd te worden. Hierbij valt te denken aan woningen voor senioren in de kleinere dorpen. In de nieuwbouwplannen is naast particulier initiatief, de woningstichting Wierden en Borgen een belangrijke partner om gezamenlijk plannen te ontwikkelen.

Wij stimuleren dat er duurzaam gebouwd en verbouwd wordt. Dat betekent dat er levensloopbestendige en energiezuinige woningen moeten komen, waarbij ook aandacht besteed wordt aan het scheiden van afvalwaterstromen. Samen met het Winsumer bedrijfsleven willen wij eigenaren van woningen stimuleren om energiebesparende maatregelen te treffen. Dat doen we binnen het project "Warm wonen in Winsum". Duurzame initiatieven, zoals zonne-energieprojecten, zullen wij stimuleren en ondersteunen.

Wij zijn van mening dat onze inwoners de ruimte moeten krijgen om, binnen vastgestelde kaders, een eigen invulling te geven aan de wijze waarop gebouwd wordt. De welstandsnota wordt daarom herzien.

De gemeente Winsum kent tal van beeldbepalende panden. Deze koesteren we en willen we beschermen.

Stand van zaken en nieuw beleid

Het aantal huishoudens in de gemeente Winsum groeit nog steeds in beperkte mate en daarom zijn er de komende jaren nieuwe woningen nodig. De inbreidingsmogelijkheden zullen zo veel mogelijk benut worden. Verder wordt er een begin gemaakt met de gefaseerde ontwikkeling van Winsum-Oost met kleine deelplannen om de risico's te beperken. We voeren een voorzichtig grondbeleid. Wel moeten we tijdig inspelen op een toename van de vraag. Het tempo is afhankelijk van de ontwikkeling van de markt en de doorlooptijd van planologische procedures. We onderzoeken mogelijkheden om stimuleringsmaatregelen voor het levensloopbestendig en duurzaam maken van woningen voort te zetten dan wel te introduceren.

Het scheiden van wonen en zorg heeft tot gevolg dat mensen langer thuis zullen blijven wonen. Momenteel wordt onderzocht wat dat betekent voor mate waarin woningaanpassingen noodzakelijk zijn. Daarnaast willen we meedenken over de toekomst van Winkheem in Winsum en Viskerij in Baflo in het kader van het scheiden van wonen en zorg.

Elk jaar monitoren we de woningmarkt en indien daartoe aanleiding is worden de prestatie afspraken geactualiseerd. Duurzaam en energiezuinig (ver)bouwen wordt hierbij meegenomen.

Uitvoering Warm wonen in Winsum, Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) en andere maatregelen genoemd in de Woonvisie vormen onderdeel van het reguliere beleid.

Uitwerking

2014

- We maken prestatieafspraken met Wierden en Borgen.
- We stellen een gebiedsvisie voor Winsum Oost vast.

2015

- We maken een nieuwe welstandsnota.
- We stellen een stedenbouwkundig plan en bestemmingsplan voor Winsum Oost vast.

2016

- We maken de eerste fase voor de woningbouw in Winsum Oost bouwrijp.

1.3 Verkeer en vervoer

Bereikbaarheid is belangrijk voor een schakelkern als Winsum. De ontwikkeling zoals de Regiovisie Groningen-Assen die voor ogen heeft, ondersteunen wij. Het stationsgebied van de kern Winsum als openbaar vervoersknooppunt waarbij ook een transferium wordt gerealiseerd, past in onze ambitie om de bereikbaarheid te stimuleren en te realiseren.

Naast de ontsluiting van de dorpen door een goed en uitgebreid OV netwerk, is de ontsluiting per auto naar de stad belangrijk. Daarom dringen wij bij de provincie er op aan de huidige N361 aan te pakken inclusief de verbinding tussen Ranum en de Onderdendamsterweg met als gewenst doel de druk(te) op de Onderdendamsterweg in het dorp te verminderen. Ook de verdere ontsluiting van het station en winkelgebied in het dorp Winsum heeft onze aandacht. Daarvoor kan de zg HOV-as (een verbinding tussen de Onderdendamsterweg en de Trekweg naar Onderdendam) een goede oplossing bieden.

Naast investeringen in een goed openbaar vervoer en de verbetering van de bereikbaarheid en veiligheid streven wij naar de realisatie van voet- en fietspaden als Winsum-Garnwerd (Pieterpad), Tinalinge-Baflo, Rasquert-Den Andel en het fietspad 'plus' tussen Winsum en Groningen.

Stand van zaken en nieuw beleid

Wij willen dat de gemeente Winsum beschikt over een toekomstbestendig en goed functionerend verkeerssysteem. Daarbij is het GVVP voor ons leidend. Op basis van prioriteitstelling gaan wij binnen deze collegetermijn planmatig uitvoering geven aan de investeringslijst uit het GVVP.

In het kader van Duurzaam Veilig gaan we de 30km/u zones verder uitbreiden en implementeren. Aduarderzijl beschikt over een dorpsvisie. Een van de doelstellingen hieruit is het versterken van de hoofdstructuur van het dorp.

De discussie over de wijze waarop de N361 wordt aangepakt en de samenhang met het Fietspad+ willen we op de kortst mogelijke termijn met de Provincie afronden. Daar hoort ook bij de zogenaamde kortsluiting tussen Ranum en Onderdendamsterweg.

Uitwerking

2014

- We gaan in samenspraak met de scholen de veiligheid rondom scholen verbeteren.
- Over de aanleg van het voet-/fietspad Garnwerd-Winsum wordt een besluit genomen.
- In samenspraak met het dorp Baflo gaan we onderzoek doen naar de verbetering van de verkeersveiligheid.
- In samenwerking met het dorp Den Andel gaan we een herinrichtingsplan uitwerken voor de Oude Dijk en het plan uitvoeren.
- Samen met Prorail onderzoeken we hoe de veiligheid van alle spoorweg-overgangen kan worden verbeterd.

2015

- We gaan de bereikbaarheid van het (bus)station verbeteren en de verkeersdruk in de Brake verminderen door de aanleg van de HOV-as en in samenhang hiermee onderzoek doen naar de benodigde parkeercapaciteit.
Ook de kortsluiting Ranum – Onderdendamsterweg is hierbij een belangrijke factor.
- We gaan het wegenbeheerplan actualiseren voor de periode 2016-2018.
- We doen een voorstel voor de instelling van een blauwe zone in het centrum van Winsum.
- Op basis van het uitgewerkt plan voor Aduarderzijl doen we een voorstel tot realisatie.

- We onderzoeken de haalbaarheid van de fietspaden Tinallinge-Baflo en Rasquert-Den Andel.

2016

- De veiligheid op het bestaande tracé van de N361 wordt verbeterd door de uitvoering van het pakket aan maatregelen dat tussen de provincie en de gemeente is overeengekomen.

2017

- We gaan het beheerplan kunstwerken actualiseren.
- In vervolg op de verbeteringsmaatregelen op het bestaande tracé van de N361 wordt de kortsluiting Ranum-Onderdendamsterweg gerealiseerd.

1.4 Milieu

Wij dienen zuinig te zijn op ons milieu. Met de invoering van Diftar is een belangrijke stap gezet in de zorg voor het milieu. Diftar willen wij optimaliseren.

Maatregelen die energie besparen of de belasting op het milieu verminderen, zullen wij stimuleren. Hierbij denken we onder andere aan een duurzaam inkoopbeleid, effectieve afvalscheiding, gescheiden rioolstelsels voor regen- en afvalwater, zonnepanelen, duurzame LED-verlichting, mogelijkheden om gebruik te maken van aardwarmte en een milieuvriendelijke wijze van onkruidbestrijding. Wij informeren onze inwoners actief over duurzaamheid en milieu.

De gemeente stelt een klimaatbeleid vast waarin onderwerpen als duurzaamheidsleningen en de mogelijkheden tot het plaatsen van zonnepanelen op bijvoorbeeld scholen onderdeel van uit maken.

Stand van zaken en nieuw beleid

We geven verder uitvoering aan het vastgestelde beleidsplan Openbare Verlichtingsplan 2012-2017 en in het vervolg hierop een meerjarig vervangingsplan opstellen. We gaan de werkelijke kwaliteit van de lichtmasten en armaturen in de gehele gemeente inventariseren. Vervolgens gaan we over tot uitvoering van het vervangingsplan, verspreid over meerdere jaren. Wij gaan deelnemen aan het pilotproject Duurzame Verlichting. Daarbij is het doel om mensen bewust te maken van de impact van diverse vormen en kleur van openbare verlichting, dimmen en het verwijderen van masten.

We gaan aan de slag met het opstellen van een Klimaatbeleid. In het kader van duurzaamheid worden zonnepanelen geplaatst op het gemeentehuis, de gemeentewerf en het museum Wierdenland. Vervolgens gaan we onderzoeken of en hoe we hier een vervolg aan kunnen geven.

Diftar wordt geëvalueerd. We gaan een plan van aanpak maken samen met de inwoners, bedrijven en scholen om de hoeveelheid zwerfvuil terug te dringen.

Wij gaan verder uitvoering geven aan het afvalwaterbeleidsplan BMWE/NZV 2014-2018, waarbij wij de doelstelling hebben om de rioolheffing gedurende deze periode op een gelijk niveau te houden en kansen om samen te werken niet onbenut laten. Wij gaan een baggerplan opstellen voor de gemeentelijke watergangen en waterpartijen om te zorgen dat een goede waterafvoer en het gebruik hiervan op niveau blijft. In samenwerking met het waterschap NZV wordt gestart met het baggeren en de gedeeltelijke vervanging van de beschoeiing van het Oldehoofsche kanaal.

Op 1 november 2015 is het verboden op gebruikt te maken van chemische onkruidbestrijding. Wij zullen met milieuvriendelijke methoden een vergelijkbaar onderhoudsniveau nastreven.

Uitwerking

2014

- Evaluatie en optimalisatie Diftar beleid

2015

- Stand van zaken geplaatste zonnepanelen op (gemeentelijke) gebouwen en mogelijkheden voor een eventueel vervolg
- Vaststelling klimaatbeleid
- Actief informeren van de inwoners over duurzaamheid en milieu

2. Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

2.1 Cultuur

Kunst en cultuur zijn belangrijke waarden in een samenleving en moeten toegankelijk blijven voor iedereen. In de gemeente is een groot en gevarieerd aanbod op het gebied van kunst en cultuur. Door samenwerking te stimuleren wordt er meer mogelijk. De betaalbaarheid van ruimtes wordt vergroot en de kwetsbaarheid van kleine initiatieven wordt verkleind. Bij de subsidiering van kunst en cultuur zetten wij vooral in op cofinanciering.

Stand van zaken en nieuw beleid

Het cultuurveld bestaat uit bibliotheekwerk, amateurkunst, vorming en educatie en cultureel erfgoed.

Begin 2014 is een nieuwe visie op het bibliotheekwerk vastgesteld. Ten aanzien van het cultuurbeleid wordt als uitwerking van de bestuursopdracht (kadernota 2011) een inventarisatie en evaluatie gemaakt van het huidige beleid. Middels een startnotie wordt het vervolg proces aan de raad voorgelegd.

In samenwerking met de Erfgoedcommissie wordt een lijst met karakteristieke panden in het buitengebied opgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting uit de provinciale omgevingsverordening. De Erfgoedcommissie is direct betrokken bij de actualisatie van de concept erfgoed nota. In overleg met het bestuur van het museum Wierdenland wordt een strategie bepaald voor de toekomst van het museum. Onder andere veranderingen in de participatiewet en de teruglopende subsidiemogelijkheden van overheden vragen om een evaluatie en herbezinning.

Stichting Kinderboek Cultuurbezit (SKC) en Stichting Oude Groninger Kerken (SOGK) hebben gezamenlijk een samenhangend project ontwikkeld wat bestaat uit de verhuizing van SKC naar Kerkpad 2 en de verbouwing van dit pand door SKC. SOGK zal de Obergumer kerk aanpakken.

Het project start naar verwachting in 2015 en de doorlooptijd van het project is mede afhankelijk van de fondswerving door de initiatiefnemers.

Uitwerking

2014

- “De Visie op het bibliotheek werk” nader uitwerken. In het najaar een uitwerking van het concept “de bibliotheek op school”, het upgraden van de centrum bibliotheek en de hiervoor benodigde financiële middelen.
- Startnotie cultuurbeleid. In discussie met de Raad bepalen welke richting het cultuurbeleid verder ontwikkeld kan worden, welke proces daarbij hoort en welke financiële middelen daar voor beschikbaar zijn.

2015

- Opstellen en in het bestemmingsplan opnemen van karakteristieke panden in het buitengebied dit is naar verwachting 1^e kwartaal 2015 gerealiseerd.
- Actualisatie concept-erfgoednota uit 2008 .
- Strategie bepaling toekomst museum Wierdenland
- Notitie over de toekomst van de voorziening bibliotheek in Baflo, eind 2015
- Uitwerking van de kaders van het cultuurbeleid (startnotie)
- In 2015 zal in samenwerking met de Erfgoedcommissie een cultuurhistorische waardenkaart worden voltooid. Hierop worden alle cultuurhistorische elementen en structuren opgetekend die van belang zijn geweest voor de ontwikkeling van de gemeente.

2.2 Onderwijs

De gemeente heeft de taak om passend onderwijs te faciliteren. Opvang en begeleiding dienen zoveel mogelijk op de eigen school of een school in de buurt plaats te vinden. Basisscholen in de verschillende dorpen zijn daarvoor essentieel. Ook goede afstemming tussen onderwijs en (jeugd)-zorg is van groot belang.

We willen samen met de scholen onderzoeken of de herstart van de maatschappelijke stage haalbaar is.

Er vindt een verdere verkenning plaats naar brede scholen (waar onderwijs, kinderopvang, ondersteuning en vrije tijd samenkomen) in Baflo en Winsum. Daarbij worden ook de effecten op de scholen in de omliggende dorpen onderzocht. Draagvlak bij betrokkenen is een vereist deel van het onderzoek.

Stand van zaken en nieuw beleid

Het Integraal Huisvestingsplan

Voor goed onderwijs zijn goede gebouwen nodig. De schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van onderwijs en het binnen- (en vanaf 1-1-2015 ook buiten-) onderhoud van de schoolgebouwen. De gemeente is alleen verantwoordelijk voor grote renovaties en nieuwbouw van scholen. In gezamenlijk overleg met de schoolbesturen gaan we afspraken maken over onderhoud, renovatie, nieuwbouw. Onze insteek zal zijn om dit ook regionaal op te pakken.

Het al dan niet sluiten van scholen ligt niet bij de gemeente maar bij de schoolbesturen.

Op 11 maart 2014 heeft de raad het integraal huisvestingsplan (IHP) voor het primair onderwijs en het haalbaarheidsonderzoek naar brede scholen vastgesteld. Er is € 130.000 krediet beschikbaar gesteld voor de uitwerking van de brede school in Baflo/Rasquert en een nadere verkenning van een brede school in Winsum. Een stuurgroep bestaande uit de drie schoolbesturen in Winsum en de wethouder nemen het onderzoek ter hand.

Maatwerk voor Winsum en Baflo/Rasquert

De noodzakelijke vervolgstappen in Baflo/Rasquert en in Winsum verschillen van elkaar. De situatie in het dorp Winsum is complexer dan in Baflo/Rasquert.

In Baflo/Rasquert bestaat er een breed gedragen consensus over de wenselijkheid van het realiseren van één brede school en vergt de 'wat' vraag een nadere uitwerking.

In Winsum is de 'hoe' vraag actueel. Hoe zal de uitwerking van het concept van een brede school plaats vinden, welke aanvullende functies, hoe te komen tot samenwerking met borging van identiteit, hoe kan het kleinschalige dorpse karakter behouden worden? Deze bij Winsum levende vragen vergen een andere inrichting van de vervolgstappen.

Tijdpad

In de tweede helft van 2014 worden de uitkomsten van de vervolgonderzoeken aan de raad voorgelegd. Dan moet duidelijk worden hoe we verder gaan met beide processen. De uitkomst daarvan is leidend voor het vervolgproces.

-In een optimistische planning zou er in 2016 gebouwd kunnen worden in Baflo/Rasquert. Voor Winsum zal er meer tijd nodig zijn omdat er nog veel vragen beantwoord moeten worden. De financiële haalbaarheid speelt hier ook nadrukkelijk een rol.

'Kleine' scholen

De schoolbesturen werken aan een visie voor de toekomst van het onderwijs in Noord Groningen. Vooruitlopend op de definitieve visie is sluiting aangekondigd van onder andere de school in Den Andel en inmiddels is ook duidelijk dat Garnwerd op termijn moet sluiten en de scholen in Sauwerd en Adorp samen moeten gaan. Het sluiten van scholen is een bevoegdheid van de schoolbesturen. De gemeente heeft verantwoordelijkheden ten aanzien van de huisvesting van scholen, maar ook voor

de leefbaarheid van dorpen. We volgen de ontwikkelingen op de voet en gaan erover in gesprek met schoolbesturen en dorpen. Dit pakken we ook regionaal verband op.

Uitwerking

2014

Zowel voor Baflo/Rasquert als voor Winsum worden de uitkomsten van de vervolgstudies naar de brede scholen aan de raad voorgelegd en worden er keuzes gemaakt 'hoe verder'. Hierbij is het streven om de bouw van Baflo / Rasquert zo spoedig mogelijk te starten.

2015

- Opstellen van een nieuwe Verordening i.v.m. overheveling buitenonderhoud schoolgebouwen.

2.3 Volksgezondheid en maatschappelijke ondersteuning

In 2015 zullen delen van de huidige AWBZ naar de gemeenten over gaan. Dat vraagt om een zorgvuldig proces waarbij geen inwoners tussen wal en schip terecht mogen komen.

Er wordt steeds meer een beroep gedaan op eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid. De kanteling van de Wet Maatschappelijk Ondersteuning (WMO) is in volle gang. Het is niet meer vanzelfsprekend dat de gemeente klaar staat om de gevraagde ondersteuning te leveren. Mantelzorgers en andere zorgverleners zijn daarbij van groot belang en willen we actief steunen.

Het huidige begraafbeleid inclusief de tariefstelling en wijze van kostentoerekening wordt geëvalueerd.

Stand van zaken en nieuw beleid

De gemeente bereidt zich samen met de gemeenten Bedum, De Marne en Eemsmond voor op de nieuwe Wmo en de nieuwe taken die daarbij horen.

We gaan uit van zelfredzaamheid, maar bieden ondersteuning daar waar dat nodig is. De gemeente vormt een vangnet voor haar burgers.

"De nieuwe Wmo biedt ondersteuning en is gericht op participatie en begeleiding van mensen thuis. Hierbij wordt rekening gehouden met de persoonlijke omstandigheden en mogelijkheden van de persoon zelf en zijn of haar netwerk. Bij een hulpvraag doet de gemeente onderzoek naar welke ondersteuning nodig is en hoe deze geboden kan worden. Hierbij wordt nadrukkelijk ook gekeken naar de mogelijkheden van inzet van eigen kracht, van gebruikelijke hulp door het sociale netwerk, van mantelzorg, algemene voorzieningen of maatschappelijk nuttige activiteiten" (Startnotitie 3D, BMWE).

De gemeente heeft in 2013 een nieuwe nota Lokaal gezondheidsbeleid vastgesteld met de titel van "Gezondheid, Welzijn en Welbevinden". Welzijn en welbevinden zijn van grote invloed op de (ervaren) gezondheid. We willen in het nieuwe lokale gezondheidsbeleid zo veel mogelijk aansluiting zoeken bij andere beleidsdomeinen om gezondheid, welzijn en welbevinden van onze inwoners te bevorderen. Ook hier staat eigen kracht een zelfredzaamheid voorop. De gemeente heeft de rol om te zorgen voor voorwaarden waardoor onze inwoners gezond kunnen leven.

Het is belangrijk dat zorgvuldig wordt omgegaan met het thema begraven. Nadat de inventarisatie van de rechthebbenden van graven is afgerond wordt het begraafbeleid, de tariefstelling en de wijze van kostentoedeling geëvalueerd.

Uitwerking

2014

- Er worden een nieuwe Wmo-verordening en Wmo beleidsregels ontwikkeld passend bij de nieuwe Wmo.
- In BMWF-verband wordt een plan integrale toegang tot de zorg ontwikkeld.
- voorstel tot Invoeren van de eigen bijdrage (al dan niet in combinatie met een nieuwe vorm van ondersteuning ter vervanging van Hulp in het huishouden).

2015-- 2018

- Transformatie van "oude" naar nieuwe WMO met daarin aandacht voor de integrale toegangsvoorziening, onafhankelijke klantondersteuning, passende inkoop van zorg en ontwikkeling van algemene voorzieningen zoals bijvoorbeeld dagbesteding.
- In samenwerking nieuwe vormen van zorg en hulp ontwikkelen
- Het begraafbeleid, de tariefstelling en de wijze van kostentoedeling worden geëvalueerd.

2016

- Onderzoek naar de mogelijkheden om producten en diensten van de gemeente bij inwoners thuis te verlenen.

2.4 Sociale zaken en werk

In deze raadsperiode staan ons grote veranderingen in het sociale domein te wachten. Het Rijk hevelt, met minder geld, taken op het gebied van Jeugdzorg en de AWBZ naar de gemeenten over en wil dat mensen met arbeidscapaciteit aan het werk gaan bij reguliere werkgevers. Niet langs de kant (blijven) staan, maar actief meedoen in de samenleving. De gemeente heeft als werkgever daarbij een verantwoordelijkheid.

De jeugdwerkloosheid is een groot probleem. Werkgevers dienen te worden gestimuleerd om stageplaatsen in het kader van werk-leer projecten aan te bieden. De gemeente geeft daarbij het goede voorbeeld. Er moet aansluiting worden gezocht met scholen, instellingen en omliggende gemeenten. Innovatieve oplossingen zijn geboden.

Zodra een beroep op de gemeente wordt gedaan, is deze ondersteuning niet langer dan noodzakelijk. Een ieder probeert zoveel mogelijk eerst zelf te voorzien in inkomen. De gemeente heeft de taak om zo snel en zo veel mogelijk mensen te begeleiden naar werk, dan wel de voorbereiding daarop door middel van scholing, maar ook door aandacht te hebben voor 'social return'. We voeren een actieve werkgeversbenadering.

Het werkvoorzieningsschap Ability heeft in zijn huidige vorm de langste tijd gehad en biedt alleen nog beschut werk voor die mensen die geen enkele kans op de arbeidsmarkt hebben. Momenteel worden scenario's onderzocht die inzicht moeten geven in een nieuwe uitvoeringsstructuur.

Inwoners met een minimuminkomen zullen worden gestimuleerd om gebruik te maken van de beschikbare regelingen. Het moet mogelijk zijn dat minima deel kunnen nemen aan sport en culturele activiteiten door bijvoorbeeld een sport-, cultuur- of kortingspas. Belangrijk is verder dat (dreigende) financiële problemen bij inwoners zo vroeg mogelijk worden (h)erkend en worden aangepakt, teneinde een onnodige armoedeval te voorkomen.

Er is een groep inwoners in onze gemeente die nooit (volledig) zonder ondersteuning op het gebied van zorg of geld aan het sociale leven deel kan nemen. De gemeente heeft een blijvende verantwoordelijkheid richting deze mensen en houdt daar in haar beleid rekening mee.

Stand van zaken en nieuw beleid

Het jaar 2014 zal vooral in het teken staan van de voorbereidingen voor de invoering van de Participatiewet. De voorbereiding zal in BMWÉ verband plaatsvinden. De uitgangspunten zoals vastgelegd in het visiedocument “Werk aan de Winkel” en vastgesteld door de vier raden zijn bij die voorbereiding een leidraad. In de Participatiewet komen verschillende doelgroepen die nu onder verschillende regelingen vallen bij elkaar. Dit vraagt ook dat de uitvoering bij elkaar wordt gebracht.

In de dienstverlening wordt de klant centraal gesteld en wordt de uitvoering gerealiseerd binnen de bestaande budgetten (specifieke en algemene middelen). Daar waar mogelijk wordt de verbinding gezocht met de andere beleidsterreinen om de dienstverlening te optimaliseren. De zelfredzaamheid van burgers, gebruik maken van eigen netwerken en het zich inzetten voor anderen zal worden gestimuleerd.

Uitwerking

2014

- Er komt een besluit over een nieuwe uitvoeringsstructuur voor werk, inkomen en ondersteuning om daarmee de Participatiewet op adequate en efficiënte wijze uit te voeren.
- We streven ernaar om alle verordeningen en beleidsregels in het kader van de Participatiewet gelijklopend voor vier gemeenten vast te stellen. Het gaat daarbij om 8 verordeningen die bij voorkeur in 2014 doch uiterlijk juni 2015 vastgesteld moeten worden. Dit zijn:
 - Verordening loonkostensubsidie en loonwaarde
 - Re-integratieverordening(incl. beschut werk)
 - Verordening tegenprestatie
 - Afstemmingsverordening
 - Verordening individuele inkomenstoeslag
 - Verordening individuele studietoelage
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete
 - Verordening cliëntenparticipatie
- Oprichten wijkleerbedrijf in samenwerking met o.a. de Hoven.
- De beleidsregels rondom minima- en armoedebelief worden vastgesteld, waarbij extra aandacht is voor de doelgroepen kinderen en chronisch zieken. Organisaties en instellingen die voor de uitvoering van het armoedebelief van waarde zijn, worden gefaciliteerd.
- Toegang van alle inwoners tot schuldhulpverlening gewaarborgd.

2015 – 2018

- Doorontwikkeling van de participatiewet. We zetten zoveel mogelijk in op het in samenhang met de andere nieuwe taken van de gemeente uitvoeren van die taken. We gaan taken zoveel mogelijk bundelen als dat voor de dienstverlening aan de burger van waarde is.
- Het ontwikkelen van nieuwe ideeën en initiatieven in het sociale domein gericht op participatie, die toe leiden naar werk en zorgen voor vermindering van armoede.
- We ontwikkelen beleid voor de doelgroepen, waarvan duidelijk is geworden dat zij extra aandacht nodig hebben. Hierbij denken we bijvoorbeeld aan jongeren die geen startkwa-

lificatie kunnen halen en waar bij oude voorzieningen (Wajong en Wsw) niet meer toegankelijk zijn.

2.5 Welzijn

In de overheveling van de rijkstaken op het gebied van de jeugd, zullen het jeugd- en jongerenwerk en het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) een belangrijke rol gaan spelen. Het CJG zal de komende jaren de basisvoorziening zijn voor jongeren die zorg nodig hebben. Maar ook hier geldt dat jongeren primair zelf verantwoordelijk zijn voor hun welzijn. Uiteraard hebben de ouders hierin een belangrijke rol.

Stand van zaken en nieuw beleid

De nadruk in 2014 ligt vooral op de transitie van de jeugdzorg, zodat op 1 januari 2015 de juiste hulp geboden wordt en er continuïteit van zorg is. De jaren daarna zullen we meer en meer werken aan de transformatie van de zorg.

2014

- De toegang tot de jeugdzorg wordt georganiseerd via het CJG. Het gaat om een laagdrempelige, herkenbare, integrale toegang voor de jeugd waar signalen, vragen over en verzoeken om hulp snel wordt geboden, dan wel wordt doorverwezen.
- De inkoop van zorg wordt geregeld
- Er wordt een beleidsplan jeugdhulp en een Verordening opgesteld voor de BMW gemeenten. Beleid ten aanzien van Persoons gebonden budget maakt hier onderdeel van uit. Deze wordt in het najaar door de Raad vastgesteld.

2015 - 2018

- De transformatie van de jeugdzorg nader uitwerken en het invoeren van een integrale toegangsvoorziening. De jeugdzorg wordt ingericht zoals beschreven in het Groninger functioneel model waarbij de nadruk ligt op preventie en eigen kracht gecombineerd met laagdrempelige eerstelijnsvoorzieningen en een snelle verwijzing(indien noodzakelijk) naar gespecialiseerde zorg.

De gemeente wil ook voor de jeugd een aantrekkelijke gemeente zijn en stimuleert en ondersteunt financieel initiatieven waar de jeugd behoefte aan heeft. Jeugdsozen vervullen een belangrijke rol. De sozen worden door de jongeren zelf opgezet en actief gehouden. De gemeente draagt financieel bij aan de jeugdsozen.

Stand van zaken en nieuw beleid

Naast dat jeugdsozen plekken zijn voor ontmoeting, beleving van de eigen cultuur etc. fungeren zij ook als vindplaats voor jongeren die individuele problemen hebben, en een plaats waar trends gesignaleerd kunnen worden bij groepen. Hiermee zijn de jeugdsozen net als bijvoorbeeld de sportverenigingen en scholen belangrijke vindplaatsen voor het Centrum voor Jeugd en Gezin.

Uitwerking

2015- 2017

- We streven ernaar dat Ezinge uiterlijk in 2017 haar jeugdsoos heeft gerealiseerd.

Ouderen zijn een groeiende groep. Ouderenhuisvesting, ook in de kleinere dorpen, vraagt daarom extra aandacht. Door middel van seniorenvoorlichting proberen we ouderen te informeren over de vele mogelijkheden om hun leef- en woonsituatie te vergemakkelijken. Ouderen hebben zelf de regie op hun leven en moeten zoveel mogelijk kunnen door gaan met het leven dat zij gewend zijn.

Stand van zaken en nieuw beleid

Door nieuwe wetgeving ten aanzien van de langdurige zorg maar ook door veranderende behoefte blijven mensen langer thuis wonen en ontvangen hun zorg thuis. Dit heeft zowel gevolgen voor de instellingen van intramurale zorg als de gemeente die verantwoordelijk is voor een groot deel van de zorg thuis en voor het onderdeel begeleiding.

Uitwerking

2014 – 2018

- Samenwerking binnen DEALBMW via het project “In voor Zorg” De gemeenten, zorg- en welzijnsinstellingen, zorgkantoor en zorgverzekeraar zoeken binnen dit project gezamenlijk naar oplossingen voor de langdurige extramurale zorg. Doel is te komen tot een samenhangend aanbod van extramurale functies die gedragen worden door een informeel netwerk.
- Via innovatieve projecten, zoals het wijkleerbedrijf, in samenwerking met instellingen werkbare oplossingen voor problemen die bij het langer zelfstandig wonen komen kijken ontwikkelen.

Ontmoetingsplaatsen, waaronder dorpshuizen, zijn belangrijk voor de leefbaarheid van een dorp, zeker als in de dorpen steeds meer voorzieningen verdwijnen.

Deze ontmoetingsplaatsen dienen primair gedragen te worden door het eigen dorp, maar verdienen ook onze steun.

Uitwerking

2014 – en verder

- We zetten het huidige beleid ten aanzien van de dorpshuizen in grote lijnen voort. We ontwikkelen de komende jaren de toegang tot de zorg dicht bij de bewoners. Daarbij wordt in samenspraak met de dorpen gekeken of en hoe het dorpshuis of een andere ontmoetingsplaats (in de kleinere dorpen) hierin een nadrukkelijker functie kan krijgen.

Zelfredzaamheid en participatie zullen de komende jaren belangrijke thema's zijn die alleen kans van slagen hebben in krachtige dorpen en kernen waar de sociale cohesie en leefbaarheid groot is. We stimuleren daarom initiatieven voor verbetering van de leefbaarheid van de verschillende kernen. Wij laten daarbij inwoners zelf het initiatief nemen en geven ze de ruimte door bijvoorbeeld eigen budgetten aan buurten en dorpen toe te kennen.

Stand van zaken en nieuw beleid

Uitgangspunten in de relatie tussen inwoners en gemeenten zijn maatwerk, respect en vertrouwen. Op basis van deze waarden zullen we de rol en de communicatie tussen de gemeente en inwoners de komende tijd opnieuw definiëren.

Dit krijgt vorm in een brede discussie met inwoners, organisaties en de gemeentelijke organisatie. Maar misschien moeten we vooral nieuwe werkwijzen ontwikkelen door het werkenderwijs uit te proberen. Door middel van “pilot”- projecten kunnen we met elkaar uitvinden wat werkt en wat niet werkt. Om zo te komen tot een goede werkwijze die ons (burgers en gemeente) past. En onderhand moeten we koesteren wat al naar tevredenheid werkt.

Om bovenstaande samen met de inwoners goed vorm te geven is tijdelijk extra ambtelijke capaciteit nodig.

Uitwerking

2014– 2016

- Door middel van “pilots” proberen we nieuwe manieren uit om samenwerking /burgerbetrokkenheid/co-creatie vorm te geven. Doel hiervan is het ophalen van kansen en mogelijkheden en het ontwikkelen van nieuwe instrumenten.
- Met bewoners (dorpen, organisaties) de kansen en mogelijkheden onderzoeken voor het inzetten van dorps/wijkbudgetten. Daarmee in samenhang willen we het subsidiebeleid aanpassen zodat het beter aansluit bij nieuwe wijze van samenwerking met de burgers (ontschotting en deregulering).
- Het opstellen (en uitvoeren!) van dorpsvisies stimuleren

2017 - 2018

- Implementatie nieuwe werkwijze.

De overheveling van rijkstaken vraagt ook veel van adviserende organen zoals de cliëntenraad en de Wmo advies raad. Wij gaan de ervaringsdeskundigheid van deze raden actief gebruiken bij de invoering van de decentralisaties.

2.6 Sport

Sport vervult een belangrijke functie in de samenleving. Het sport- en sportstimuleringsbeleid is vastgelegd in de sportnota 2013-2020. Daar willen wij in overleg met de verschillende sportverenigingen, in een te vormen sportplatform, hier op zo goed mogelijke wijze uitvoering aan geven.

In het dorp Winsum wordt onderzocht of de sportvoorzieningen zoveel mogelijk kunnen worden geconcentreerd in Winsum West. De samenwerking tussen en samengaan van de sportverenigingen en het multifunctioneel gebruik van faciliteiten wordt gestimuleerd. De gemeente neemt daarbij een faciliterende positie in en heeft zo weinig mogelijk eigen accommodaties in bezit en beheer.

Het zwembad heeft een belangrijke functie waar het gaat om sportstimulering, recreatie en het leren zwemmen. Gezocht zal worden naar bezuinigingsmogelijkheden om én het zwembad open te houden én de gemeentelijke subsidie te verlagen.

De sportcoach is inmiddels aan de slag. Bij de verdere ontwikkeling en invulling van de taakstelling zal extra aandacht moeten zijn voor de verbindende factor van de sportcoach tussen onderwijs, welzijn en sport en als aanjager voor de verschillende doelgroepen.

Stand van zaken en nieuw beleid

Sportnota is vastgesteld

Projectgroep Sport opgericht (voor interne afstemming bij uit te voeren projecten)

Buurtsportcoaches zijn aan de slag en zijn bezig met het opzetten van hun uitvoeringsplan/agenda.

Uitwerking

2014

- We stellen een uitvoeringsplan voor sportstimulering vast, stellen een sportplatform in en een sportstimuleringsfonds.
- We maken afspraken met het dorp Ezinge over het beheer en onderhoud van de gymzaal in Ezinge.
- De startnotitie voor Winsum-West wordt aan de raad voorgelegd.
- Accommodatiebeleid sport wordt vastgesteld

2015

- Voorstellen voor de ontwikkeling van Winsum-West worden opgesteld.
- We voeren nieuwe tarieven voor de binnensport in en harmoniseren de tarieven voor de buitensport.
- We actualiseren het investerings- en onderhoudsprogramma voor sportattributen en gebouwen.
- We komen in overleg met het bestuur van het zwembad tot kostenoptimalisatie in het beheer en de exploitatie van het zwembad teneinde een bezuiniging door te voeren in de gemeentelijke bijdrage.

3. Dorps- en plattelandseconomie

3.1 Economie

In de gemeente Winsum wordt de economische bedrijvigheid gekenmerkt door kleinschaligheid. Naast winkels en bedrijven kennen we veel kleine economische activiteit in de vorm van ZZP'ers.

Wij stimuleren een goed ondernemersklimaat. Daarbij past ook de aanleg van breedbandinternet in de hele gemeente, ook in het buitengebied. Samenwerking tussen gemeente en ondernemers moet tot minder bureaucratie leiden.

De visie op het winkelaanbod en de bedrijventerreinen in onze gemeente en onze rol daarbij zal in de komende periode herijkt worden. Samen met ondernemers dient de upgrading van het centrum van Winsum opgepakt te worden. Een spoedige ontwikkeling van het Boogplein is van groot belang.

Een belangrijke economische branche betreft de landbouw. Een gezonde levensvatbare landbouw is van essentieel belang voor het gebied. Landbouw en natuur moeten hand in hand gaan. Het gaat daarbij om een goede afstemming en samenwerking tussen 'boeren, burgers en buitenlui' met als doel een goede balans tussen het landschap, dierenwelzijn en milieu. Agrarische bedrijven dienen de nodige ruimte te krijgen.

De gemeente dient duurzaam in te kopen waarbij binnen het aanbestedingsbeleid de lokale ondernemers zo veel mogelijk de gelegenheid krijgen om in te schrijven. De gemeente zal bij het aanbesteden daar waar mogelijk gebruik maken van social return.

Het ondernemersfonds heeft zich tot op heden bewezen. Deze willen we dan ook handhaven.

Stand van zaken en nieuw beleid

Onlangs is het onderzoek naar de ruimtebehoefte voor ZZP-ers gepresenteerd. Hieruit bleek dat een bedrijfsverzamelgebouw kans van slagen heeft. Het laatste onderzoek dat is gestart handelt over de ontwikkelingen in het maatschappelijk (gezondheidszorg) en economisch vastgoed (detailhandel) in de gemeente (en vooral de plaats)Winsum.

Deze onderzoeken zijn voor ons input voor de discussie met de gemeenteraad over de herijking van vestigingsbeleid voor de detailhandel.

Genoemde onderzoeken maken deel uit van het in 2013 vastgestelde Actieplan Economische Zaken 'Werken aan Winsum 2013-2016'. Aan de verdere uitvoering van dit Actieplan wordt samen met een ingestelde klankbordgroep gewerkt.

In het winkelhart van Winsum (het zogenaamde 'haltermodel') zijn de noordelijke en zuidelijke halter belangrijk: het winkelcentrum Obergon en het Boogplein. Voor de ontwikkeling van het winkelcentrum Obergon met de openbare ruimte daar omheen worden plannen ontwikkeld met uitvoering in 2015.

Een spoedige ontwikkeling van het Boogplein is van groot belang. De gemeente speelt hierin een belangrijke rol maar heeft te maken met een moeilijk markt voor commercieel vastgoed. In de uitvoering zorgt de gemeente voor een upgrading van de openbare ruimte in het gebied.

In het akkoord met de minister is een snelle internetverbinding genoemd als belangrijke bijdrage voor de leefbaarheid in het gaswinningsgebied. De stuurgroep Breedband brengt dit punt in bij de Dialoogtafel met als doel voor iedereen betaalbare breedband aansluiting. Gemeente Winsum participeert in de stuurgroep.

In 2014 worden de maatregelen uitgevoerd als genoemd in het plan: 'Winsum, sociaal-economisch vitaler'.

Concreet houdt dit in de aanleg van een TOP (Toeristische Overstapplaats), de (her)uitgave van de historische wandelroute op zowel app als op papier. Voor dit laatste wordt een combinatie gemaakt meteen toeristische kaart voor de hele gemeente.

Uitwerking

2014

- Aanleg TOP (Marenland).
- Voorstellen nadere invulling Boogplein.

2015

- Herijking vestigingsbeleid detailhandel.
- Breedbandinternet.

3.2 Recreatie en Toerisme

De gemeente Winsum heeft als gemeente tussen stad en wad veel potentie voor toeristen. We moeten de toerist zien te verleiden om ons gebied te bezoeken. Wij zien de noodzaak van de recreatie en het toerisme als belangrijke inkomensbron voor de aanwezige (en potentiële nieuwe) ondernemers en de daarmee gerelateerde werkgelegenheid. Samen met de toeristische ondernemers willen wij de recreatie en het toerisme verder stimuleren.

De gemeente moet een impuls geven door slimme investeringen te doen voor aantrekkelijke fiets- en wandelpaden, vaarroutes en ommetjes in het mooie buitengebied en daar waar nodig zorgen voor verbetering en meer veiligheid. Deze routes met vaak een historisch karakter moeten gekoesterd worden.

Een belangrijke toeristisch onderdeel is het Pieterpad. Hoge prioriteit heeft een veilige route tussen Winsum en Garnwerd.

Stand van zaken en nieuw beleid

Zowel voor toeristische branding als marketing is een nieuwe start gemaakt.

Voor het marketingconcept is een analyse verschenen voor Noord-Groningen met als titel: 'Wierdenland, een integrale aanpak voor een integraal beleid'.

Voor marketing is het samenbindende thema 'Waddenland', voor branding is dat 'Wierdenland'. Marketing gebeurt door Marketing Groningen. Branding en promotie door de nieuwe toeristische organisatie Stichting Promotie Waddenland. Winsum neemt daarin deel.

Voorts wordt al geruime tijd gewerkt aan het uitwerken van het in 2012 vastgestelde 'Startdocument toeristische beleidsontwikkeling' in een Actieplan. In 2014 zal het plan aan de raad worden aangeboden. Samen met de ondernemers is uit dit document een top-10 gemaakt. Een deel van die Top 10 moeten de ondernemers zelf oppakken (arrangementen aanbod, professionalisering bedrijven/instellingen, zichtbaarheid verbeteren).

Een ander deel hebben wij als gemeente opgepakt (toeristische informatievoorziening) en zal terugkeren in het Actieplan (toeristische bewegwijzeringkaart van de gemeente, wandel-fietsverbinding Winsum-Garnwerd, vaarrecreatie) of wordt onder het beleidsveld Economische zaken gerealiseerd (toeristische kaart gemeente Winsum, LED-borden langs de N361).

Uitwerking

2014

- Vaststelling Actieplan Recreatie & Toerisme.
- Nieuwe Pieterpadroute Winsum-Garnwerd.
- Verdere invulling Toeristische Informatiepunten (TIP's).

2015

- Integratie Toeristisch- en Ondernemersplatform.

2016

- Realisatie voet- en fietspad Winsum - Garnwerd.

4. Ruimtelijke structuur

4.1 Natuur- en groenbeheer

De gemeente Winsum is een groene gemeente. We zijn zuinig op ons mooie landschap en we willen een goed rentmeester zijn. We handhaven het cultuurhistorisch karakter van de gebieden als het Middag-Humsterland, Reitdiepgebied en Half Ambt. Oude meanders, wierden en dergelijke houden we in stand.

Wijken en buurten hebben voldoende groen, maar voor het onderhoud dient de gemeente samen met de bewoners de handen ineen te slaan. We willen inwoners zelf verantwoordelijk laten zijn voor het groen in hun buurt. Zowel bij de inrichting als het beheer wordt gekeken wat de buurt zelf wil en kan doen. We doen onderzoek naar manieren waarbij de gemeente het beheer van het openbaar groen geheel uitbesteed aan dorpen/wijken.

Stand van zaken en nieuw beleid

Wij gaan verder met de uitvoering van het bomenbeleidsplan 2012-2021. Wanneer de gelegenheid zich voordoet worden kansen benut om invulling te geven aan de benoemde streefbeelden in dit plan. Ook gaan we conform het beleid gefaseerd een aantal boombeplantingen saneren. Daarbij vindt eventueel herplant plaats op basis van het principe “de juiste boom op de juiste plaats”.

Het blijft mogelijk gebruik te maken van de subsidieregeling ‘Waardevolle bomen’. De regeling zullen wij nog wel conform het raadsbesluit evalueren.

In de periode 2008-2014 is de achterstand in vervanging van speeltoestellen weggewerkt. Om te voorkomen dat een dergelijke situatie opnieuw ontstaat zullen wij een voorstel uitwerken voor het beheer van speelvoorzieningen in de periode 2015-2018.

Op beperkte schaal zijn er afspraken met inwoners gemaakt over het uitvoeren van het beheer en onderhoud van openbaar groen. Wij willen dit sterk gaan uitbreiden, daarom gaan wij onderzoek doen naar manieren waarbij de gemeente het beheer en onderhoud van het openbaar groen geheel in handen wordt gegeven van dorpen en wijken.

Zowel bij ruimtelijke ontwikkelingen als bij regulier beheer is de Flora- en Faunawet een factor van betekenis. Om invulling te geven aan deze wet gaan wij een voorstel uitwerken over hoe dit kan worden vormgegeven.

Uitwerking

2015

- Evaluatie subsidieregeling waardevolle bomen.
- Voorstel beheer speelvoorzieningen.

2016

- Uitkomsten onderzoek en voorstellen voor verdere ‘uitbesteding’ beheer openbare ruimte.
- Voorstel uitwerking Flora- en Faunawet.

4.2 Ruimtelijke ordening

Gelet op de woningmarkt is er geen ruimte voor grote uitbreidingsplannen. Wel moeten we tijdig in spelen op een toename van de vraag. Er wordt een begin gemaakt met een gefaseerde ontwikkeling van Winsum-Oost. Kleine deelplannen in plaats van een grootse aanpak om de risico's te beperken. We voeren een voorzichtig grondbeleid. Verder zetten we in op de ontwikkeling van inbreidingsplannen.

Stand van zaken en nieuw beleid

In 2013 zijn de belangrijkste bestemmingsplannen voor de gemeente Winsum geactualiseerd. Alle dorpen en het buitengebied van de gemeente hebben nu een actueel bestemmingsplan.

De in 2013 tot stand gekomen Structuurvisie geeft richting aan de opgave hoe de gebiedskwaliteiten in onze gemeente in de toekomst te behouden en te versterken.

Winsum is een aantrekkelijke gemeente met een mooi landschap, levendige dorpen en een schat aan cultuurhistorie. Wij willen deze kwaliteiten behouden/versterken/beter benutten.

De kernopgaven zijn: een goede bereikbaarheid, sterke kernen met een eigen karakter en een vitaal en waardevol buitengebied. Het dorp Winsum heeft als schakelkern in de regio Groningen-Assen een belangrijke regionale functie met een bijpassend voorzieningenniveau. Een deel van deze opgaven wordt in het sectorale beleid verder uitgewerkt (zie bij Volkshuisvesting, Verkeer en vervoer, Recreatie en Toerisme) de structuurvisie geeft het overkoepelende ruimtelijke kader.

De tijd van grote uitbreidingsplannen is voorbij; gelet op de trends en ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening ligt de nadruk de komende jaren meer op zorgvuldig ruimtegebruik, een goede/aangename openbare ruimte, inbreidingsplannen en het herbestemmen van vrijkomende gebouwen of locaties

De provincie Groningen werkt aan de herziening van het Provinciaal Omgevingsplan uit 2009. In 2015 wil de provincie (vooruitlopend op de nieuwe Omgevingswet) een nieuwe Omgevingsvisie vaststellen. Als gemeente volgen we nauwgezet de ontwikkeling van de visie..

Uitwerking

2014

- We brengen de karakteristieke panden in onze gemeente samen met de erfgoedcommissie in beeld en leggen de bescherming hiervan vast in de bestemmingsplannen.

2015

- In aansluiting op de resultaten van het onderzoek naar de brede school doen we onderzoek naar (nieuwe) inbreidingslocaties.

5. Kwaliteit van bestuur en organisatie

5.1 Communicatie

In onze veranderende rol is de wijze waarop wij met onze inwoners willen communiceren cruciaal. Inwoners willen weten waar ze aan toe zijn. We communiceren helder en duidelijk.

Het gebruik van digitale mogelijkheden zullen we waar mogelijk verder uitbouwen.

Zoveel als mogelijk worden inwoners betrokken bij het opstellen van plannen en inrichting van hun leefgebied. Bij de start van een beleidstraject moet daarom duidelijk zijn op welke wijze de gemeente met haar inwoners communiceert en op welke wijze de gemeente haar inwoners bij het beleid wil betrekken.

Stand van zaken en nieuw beleid

Momenteel wordt al gebruik gemaakt van Facebook en Twitter. De wijze waarop invulling gegeven moet worden aan burgerparticipatie en burgers nabijheid moet nog verder vorm gegeven worden.

Uitwerking

2014

- Onderzoek naar uitbreiding digitale communicatiemogelijkheden.

2015

- Inspraak, burger- en overheidsparticipatie worden samen met de inwoners van onze gemeente opnieuw gedefinieerd en vastgelegd in een set van spelregels op basis waarvan we gaan werken.

5.2 Publieke dienstverlening

De gemeente doet de dienstverlening aan haar inwoners goed. Het klantcontactcentrum speelt daarbij een belangrijke rol. Zowel via mail, brief, aan de balie als de telefoon, krijgt de inwoner snel en duidelijk antwoord. In de ontwikkeling van de dienstverlening speelt de digitalisering een belangrijke rol. Het werken op afspraak wordt gestimuleerd en de mogelijkheden om de dienstverlening bij inwoners thuis te verlenen wordt onderzocht.

Burgemeester en wethouders zijn toegankelijk voor inwoners en laten zich regelmatig zien in de dorpen. Op afspraak zijn ze beschikbaar en komen ze desgewenst bij de inwoners thuis.

Stand van zaken en nieuw beleid

Met het KCC is de basis gelegd voor de verdere verbetering van de dienstverlening naar de burger. De komende jaren zal de dienstverlening verder gedigitaliseerd worden. Voor de monitoring van de klanttevredenheid blijven we gebruik maken van de Mystery Guest en "Waar staat je gemeente".

Uitwerking

2014

- Aanschaf afsprakenmodule waarmee inwoners zelf hun bezoek via onze website kunnen inplannen.
- Aanschaf SMS-Module voor afhalen rij- en reisdocumenten.
- Aanschaf en inrichting digitale Kennisbank.

- Evaluatie openingstijden en “dienstverlening alleen op afspraak”.
- Klanttevredenheidsonderzoek “Waarstaatjegemeente.nl” en Mystery Guest Onderzoek.
- Invoeren Bezoekers, Telefoon en E-mailprotocollen.

2015

- Om burgers zoveel mogelijk direct antwoord te kunnen geven op de gestelde vragen, wordt in 2015 een digitale Kennisbank in gebruik genomen.
- Uitbreiden “dienstverlening alleen op afspraak”.
- Implementatie Zaaksysteem en uitbreiden antwoorden op gestelde vragen door het KCC.

2016

- Onderzoek naar de mogelijkheden om producten en diensten van de gemeente bij inwoners thuis te verlenen.
- Klanttevredenheidsonderzoek.

2018

- Klanttevredenheidsonderzoek.

5.3 Openbaar bestuur

De trefwoorden vertrouwen, verbinden en vernieuwen vormen een belangrijk deel van ons fundament in de veranderende verhouding tussen inwoners en bestuur. Het openbaar bestuur kenmerkt zich door samenspraak. We gaan samen met onze inwoners het veranderingsproces in en samen werken we aan de vraagstukken die er liggen. Bij de te maken keuzes zal de rol van de inwoners groter zijn dan voorheen.

De gemeente stelt een stimuleringsprijs in. Deze prijs wordt jaarlijks aan een (groep) inwoners(s) uitgereikt die een bijzondere prestatie heeft (hebben) geleverd op een vooraf aangewezen beleidsterrein van de gemeente.

De veranderende rol van de gemeente vergt een vernieuwende wijze van werken van het bestuur en de ambtelijke organisatie. Dat betekent dat we voor de hand liggende oplossingen van problemen niet zomaar kiezen, maar kritisch bekijken en nauwkeurig overwegen. De veranderende rol zal deels tot verschuivingen leiden, waarbij inwoners, verenigingen en instellingen meer verantwoordelijkheid krijgen.

De provincie verwacht van ons, van de gemeenteraad, dat wij in 2014 een besluit nemen over een herindeling. Wij zijn van mening dat hierbij de zorgvuldigheid voor snelheid gaat. Wij willen de tijd nemen voor een goede inrichting en organisatie van een nieuwe gemeente en de dienstverlening aan de inwoners. Indien nodig dringen wij bij de provincie aan op uitstel.

Onze voorkeur bij de herindeling gaat uit van een samenvoeging van Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum, maar dan wel met de Eemshaven. Op dit moment worden diverse herindelingsvarianten onderzocht. De definitieve keus zal op basis van de uitkomsten van het onderzoek worden gemaakt.

Over de toedeling van het Middag Humsterland, zoals beschreven in het rapport van de commissie Jansen, willen wij de inwoners in het gebied hun mening vragen. In nauwe samenwerking met de gemeente Zuidhorn willen we bekijken of dat mogelijk is door een referendum uit te schrijven.

Stand van zaken en nieuw beleid

De onderzoeken naar de G7 en haar varianten G3 en G4 samen met de positie van de Eemshaven worden uitgevoerd (Basis raadsbesluit december 2013). Naar verwachting zullen rond de zomervakantie de eerste onderzoeksresultaten bekend zijn. De raadpleging van de inwoners Middag Humsterland zal na de zomervakantie plaatsvinden. Precieze vraagstelling, tijdstip en vorm (referendum of raadpleging) moeten nader bepaald worden in samenwerking met de gemeente Zuidhorn.

In BMW verband worden geen verdere stappen gezet om organisatieonderdelen samen te voegen. Om betrokkenheid van de inwoners te vergroten wordt een stimuleringsprijs ingesteld.

Uitwerking

2014

- Peilen opvattingen inwoners Middag Humsterland.
- In oktober zal de gemeenteraad een voorstel omtrent de herindeling worden voorgelegd.
- Instelling stimuleringsprijs.

6. Financiële kaderstelling

6.1 Belastingen en Financiën

Ondanks de economische tegenwind staat Winsum er financieel goed op. Het huishoudboekje klopt en de doorgevoerde bezuinigingen hebben niet geleid tot aantasting van de leefbaarheid. De financiële gevolgen van de decentralisaties zijn voor een belangrijk deel nog onduidelijk. Er mogen echter geen inwoners tussen wal en schip geraken. Daarom zullen voor de overgangperiode ook extra middelen gereserveerd worden. Daarna zullen we het in principe met de van het rijk ontvangen budgetten moeten doen. Het gaat hierbij om aanzienlijke bedragen. Dat vraagt om een helder en strak beleid en een evenwichtige verdeling. Gezien het totale pakket aan bezuinigingen vanuit Den Haag waar we mee geconfronteerd worden, kunnen aanvullende bezuinigingen op gemeentelijk niveau niet uitgesloten worden. Bij die mogelijke bezuinigingen zullen wij de minima zoveel mogelijk ontzien.

De gemeentelijke kas is op orde en dat willen we zo houden. We zullen zorgvuldig moeten bepalen welke investeringen nog mogelijk zijn in relatie tot de plannen en ambities die er liggen. Bij de eerstvolgende kadernota of begroting worden de plannen in lijn gebracht met de vrij aanwendbare financiële reserves. Hierbij zullen prioriteiten gesteld moeten worden.

Bij heffingen (zoals afvalstoffenheffing en rioolheffing) en leges is het uitgangspunt dat ze kostendekkend zijn en de inkomsten de kosten niet overschrijden. Voor de OZB opbrengst hanteren we als kader de landelijke macronorm. Het streven is om de totale belastingdruk met niet meer dan de inflatiecorrectie te laten stijgen.

Er wordt veelvuldig gebruik gemaakt van het middel cofinanciering. De ingestelde reserve hiervoor raakt uitgeput. We evalueren het cofinancieringsbeleid en bezien de wijze van vulling van de reserve.

Stand van zaken en nieuw beleid

Bij de Kadernota 2014 zal de stand van zaken van onze financiële positie worden geschetst. Dit collegeprogramma is ambitieus. We passen niet enkel op de winkel en wachten niet alleen lijdzaam af wat er uit 'Den Haag' over ons heen komt, maar hebben ook duidelijk een eigen agenda en wensen om te blijven investeren in onze mooie gemeente. In dit collegeprogramma staan diverse wensen en voornemens uitgeschreven.

De uitdaging is de financiële haalbaarheid hiervan, zeker gezien de onzekerheid hoe de drie decentralisaties financieel uitpakken. Dit weerhoudt ons er echter niet van te 'dromen, denken, durven en doen'. Maar of alles waar we over durven dromen en denken ook (financieel) gedaan kan worden is een spannende vraag die we nu nog niet kunnen beantwoorden. Het liefst hadden we een waterdichte financiële paragraaf gepresenteerd waar alle plannen op geld waren gezet inclusief dekkingsvoorstel. Dat is echter niet mogelijk omdat op moment van schrijven van dit programma de meicirculaire nog maar net bekend is en van veel projecten nog niet is aan te geven wat de financiële gevolgen zijn, temeer omdat dit sterk afhangt van de keuzes die nog gemaakt moeten worden in samenspraak met, en uiteindelijk besluitvorming door, de raad.

Bij de behandeling van de begroting 2015 willen we meer duidelijkheid geven over een aantal investeringen en haalbaarheid daarvan. Echter, ook dan zullen we waarschijnlijk nog niet volledig kunnen zijn. Gedurende deze komende vier jaar zal de haalbaarheid van plannen steeds meer duidelijk moeten worden inclusief de consequenties (eventuele bezuinigingen). Dat zal betekenen dat er keuzes gemaakt moeten worden. Wij zullen de raad die keuzes, met alle beschikbare informatie en mogelijke alternatieven en consequenties, in volgende jaren bij de Kadernota voorleggen.

Uitwerking

2014

- Financieel perspectief/prioritering uitwerking Collegeprogramma t.b.v. begroting 2015.
- Kostendekkendheid afvalstoffenheffing beoordelen.
- Bezuinigingsdoelstellingen opnieuw bezien.

2015

- Evaluatie cofinancieringsbeleid. Monitoren besteding decentralisatiegelden.

-0-0-0-0-0-