

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d. : 15 december 2015
Agendapunt : 6
Portefeuillehouder : dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp : Vaststelling belastingverordeningen 2016
B&W besluit d.d. : 24 november 2015

Leens, 1 december 2015

Aan de raad.

Inleiding

Op grond van de Gemeentewet heeft de raad de bevoegdheid de belastingenverordeningen vast te stellen. De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen. De begrote opbrengsten van de diverse belastingen zijn in de programmabegroting 2016 op 3 november 2015 vastgesteld door de raad. Hieronder treft u het voorstel aan zoals deze ook in de programmabegroting 2016 is opgenomen.

Als bijlagen bij dit voorstel zijn de belastingverordeningen opgenomen. In die verordeningen komen tekstuele aanpassingen, aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving of gewijzigd beleid en uiteraard de nieuwe tarieven tot uitdrukking. Aan het eind van dit voorstel is een overzicht met de belangrijkste tarieven opgenomen.

In dit voorstel is ook de liggeldverordening meegenomen. In de vergadering van 27 oktober jl. is besloten dat de exploitatie van ligplaatsen in onze gemeente aan te wijzen als economische activiteit in het algemeen belang in de zin van art.25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet. Voor Zoutkamp zal het uitgangspunt van integrale kostprijsberekening nog nader worden bekeken. Dit zal in 2016 plaatsvinden.

Voorstel

Vaststelling van de volgende verordeningen:

1. De verordening Onroerendezaakbelastingen 2016
2. De verordening Toeristenbelasting 2016
3. De verordening Forensenbelasting 2016
4. De verordening Rioolheffing 2016
5. De verordening Reinigingsheffingen 2016
6. De Legesverordening 2016
7. De verordening Lijkbezorgingsrechten 2016
8. De verordening Marktgelden 2016
9. De verordening Liggelden 2016

Beoogd effect

De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen.

Argumenten

Hieronder volgt per belastingsoort een toelichting op de tarieven.

Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2016

De onroerendezaakbelastingen (OZB) zijn veruit de belangrijkste gemeentelijke belastingen. De inkomsten uit de OZB zijn niet specifiek gekoppeld aan bepaalde tegenprestaties en mogen algemeen worden ingezet. De OZB-heffing is gebaseerd op de zgn. WOZ-waarde. Dat is de waarde zoals vastgesteld in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Het tarief voor 2016 is gebaseerd op de waarde van de onroerende zaak per peildatum 1 januari 2015. De gemiddelde waarde van woningen daalt ongeveer met 1,2% ten opzichte van waardepeildatum 1 januari 2014.

De gemiddelde waarde van niet-woningen daalt ongeveer met 0,7% ten opzichte van waardepeildatum 1 januari 2014.

Er zijn 3 onroerendezaakbelastingen:

1. een belasting geheven van de eigenaren van woningen;
2. een belasting geheven van de eigenaren van niet-woningen;
3. een belasting geheven van de gebruiker van niet-woningen.

Het OZB-tarief is een percentage van de WOZ-waarde. Elk van de 3 onroerendezaakbelastingen kent een eigen percentage/tarief.

In de begroting 2013-2016 is afgesproken dat de OZB-opbrengsten tot en met 2015 steeds stijgen met 5% en voor de periode 2013-2016 aanvullend met 4%, exclusief de inflatiecorrectie. Voor 2016 betekent dit een stijging van de OZB met 4%, exclusief de inflatiecorrectie (inflatie 2016 = 1,5%). De inflatiecorrectie 2016 is gebaseerd op de meicirculaire 2015.

De herwaardering is afgerond en de tarieven zijn berekend. Daarbij is rekening gehouden met de gewenste opbrengststijging van 5,5% en een daling van de WOZ-waarden. De totale OZB-opbrengst is 2,612 miljoen euro. Dit resulteert in de volgende tarieven:

Tabel 1. Tarieven onroerendezaakbelasting (in percentage van de WOZ-waarde)

Omschrijving	2015	2016	Stijging
OZB eigenaar woningen	0,1781%	0,1902%	6,8%
OZB eigenaar niet-woningen	0,2836%	0,3028%	6,8%
OZB gebruiker niet-woningen	0,2349%	0,2508%	6,8%

Tariefverhouding

Er bestaat vanuit het Rijk geen maximum in de verhouding tussen het OZB-eigenaren tarief van woningen en niet-woningen. Net als vorig jaar wordt de tariefverhouding wel in dit voorstel weergegeven. De verhouding van de tarieven voor 2016 en de afgelopen jaren is als volgt:

Tabel 2. verhouding tarieven

	woning : niet-woning
2008	1 : 1,60 (1,595)
2009	1 : 1,60 (1,596)
2010	1 : 1,60 (1,595)
2011	1 : 1,59 (1,590)
2012	1 : 1,59 (1,590)
2013	1 : 1,59 (1,590)
2014	1 : 1,59 (1,591)
2015	1 : 1,59 (1,591)
2016	1 : 1,59 (1,591)

In **bijlage 1** treft u een overzicht aan van de gevolgen van een wijziging in de tariefverhouding OZB eigendom woning en eigendom niet-woning. Ook treft u een overzicht aan van de opbrengstverdeling (OZB eigendom woningen, OZB eigendom niet-woningen en OZB gebruik niet-woningen) van de jaren 2014 tot en met 2016. In augustus 2015 heeft LTO Noord om informatie m.b.t. de opbrengstverhouding in 2014 en 2015 verzocht. Deze informatie is verstrekt.

LTO Noord heeft bij het verzoek tevens een overzicht gestuurd, met diverse varianten van opbrengstverhoudingen. Welke wij in bijlage 1 hebben toegevoegd.

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2016

In 2013 is het beleidsplan Recreatie en Toerisme ontwikkeld. Dit plan heeft als ambitie een groei van 100.000 overnachtingen in vijf jaar. De werkelijke overnachtingen blijven achter t.o.v. de verwachtingen. De ambitie blijkt te hoog te zijn geweest en de verwachting is dat de stijging maximaal jaarlijks 5% zal zijn (was 10%). In de opbrengsten toeristenbelasting is deze mindere stijging opgenomen. De tarieven 2016 blijven gelijk aan die van 2015.

Er worden gedifferentieerde tarieven gehanteerd. De tarieven zijn € 1,15 voor een overnachting op een camping en € 1,50 voor een overnachting in andere gelegenheden.

Tabel 3. Opbrengst toeristenbelasting

Omschrijving (bedragen in k€)	Begroting 2015	Begroting 2016
Te verwachten opbrengsten	290	305

Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2016

De forensenbelasting is een algemene belasting. Belastingplichtig zijn natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er meer dan negentig keer nachtverblijf houden of die er op meer dan negentig dagen voor zichzelf of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De gemeente ontvangt voor deze mensen geen bijdrage vanuit het Gemeentefonds, maar deze mensen maken wel gebruik van gemeentelijke voorzieningen. In de meerjarenbegroting 2014-2017 is een constant bedrag aan opbrengst geraamd. Het tarief voor 2016 blijft gelijk aan dat van 2015 nl. € 862,00.

Verordening op de heffing en invordering van een rioolheffing 2016

De rioolheffing is een heffing waarmee de gemeente de kosten dekt die zij maakt voor de inzameling, afvoer en zuivering van het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater en voor de inzameling en afvoer van het hemelwater. De rioolheffing wordt geheven van de eigenaar of zakelijk gerechtigde van een object dat direct of indirect is aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. De gemeente hanteert een vast bedrag per perceel.

Op 26 november 2013 is het Afvalwaterbeleidsplan 2015-2018 vastgesteld (dit plan is in samenwerking met de gemeenten Bedum, Winsum en Eemsum en het waterschap Noorderzijlvest tot stand gekomen). Het Afvalwaterbeleidsplan bevat een nieuwe kijk op afvalwater en fungeert als (wettelijk verplicht) gemeentelijk rioleringsplan. Het tarief wordt verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5%.

Tabel 4. Tarieven rioolheffing

Omschrijving	2015	2016	Stijging
Eigenaren (per object)	367,20	372,72	1,5%

Verordening op de heffing en invordering van Reinigingsrechten 2016

De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing gebaseerd op artikel 15.33 Wet milieubeheer. Zij dient ter bestrijding van de gemeentelijke kosten van het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen. Belastingplichtig zijn de gebruikers van percelen ten aanzien waarvan de gemeente een verplichting

tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De gemeente kan heffen als gebruik wordt gemaakt van het perceel en zij haar inzamelplicht ten aanzien van dat perceel nakomt.

De gemeente kan geen afvalstoffenheffing heffen voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen, ook al kunnen deze qua samenstelling vergelijkbaar zijn met huishoudelijke afvalstoffen. Hiervoor kan de gemeente een reinigingsrecht heffen. Sinds 1 juli 2014 draagt Omrin uit Leeuwarden zorg voor de inzameling. Het aantal aanleveringen wordt geregistreerd. Het verschil tussen afvalstoffenheffing en reinigingsheffing is dat bij reinigingsrechten BTW wordt geheven over de verleende dienst.

Kwijtschelding (van toepassing op afvalstoffenheffing)

Er wordt een kwijtscheldingsbeleid gehanteerd voor bewoners met een laag inkomen die bovendien geen vermogen hebben. De kwijtscheldingsregeling is gebonden aan landelijke normen. Op basis van de betalingscapaciteit van bewoners (de betalingscapaciteit wordt bepaald aan de hand van onder andere het vermogen en het inkomen) berekenen we of bewoners in aanmerking komen voor de kwijtscheldingsregeling. Op basis van de (technische) berekening wordt wel of geen kwijtschelding verleend. De gemeente werkt bij de kwijtschelding samen met het waterschap via het 'Hefpunt voor belastingen van waterschappen en gemeenten'.

Als er een kwijtschelding voor de gemeentelijke belastingen wordt aangevraagd dan wordt dit ook gedaan voor de waterschapsheffingen. De burger hoeft dus maar één formulier in te vullen dat geldt voor twee instanties. Sinds enkele jaren maakt de gemeente gebruik van een geautomatiseerde kwijtscheldingstoets via het Inlichtingenbureau.

Dit instituut functioneert onder de paraplu van de VNG. Het instituut heeft toegang tot gegevens van de Rijksbelastingdienst, de RijksDienst Wegverkeer, uitkeringsinstanties etc. Dit betekent dat iemand die recht heeft op kwijtschelding dat mogelijk ook heeft in een volgend belastingjaar. Niet ieder jaar hoeft dan opnieuw een aanvraagformulier te worden ingevuld.

Natuurlijk kan er als er geen geautomatiseerde kwijtscheldingsverzoek is verleend altijd een kwijtscheldingsverzoek worden ingediend. In de gemeente De Marne is alleen kwijtschelding van de afvalstoffenheffing (vast- en variabel recht) mogelijk. Aan het kwijt te schelden bedrag is een maximum verbonden. De overige gemeentelijke belastingen en/of heffingen komen niet voor kwijtschelding in aanmerking.

Het tarief van het vastrecht is voor 2016 € 142,18 (2015 was: € 151,80). Wij hebben besloten het tarief van 2016 met nog eens 6,4% te verlagen. De verlaging is het gevolg van een vrijval van de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing van k€ 100 per jaar. De egalisatievoorziening is de laatste tijd voornamelijk gevoed door de extra opbrengsten van Nedvang.

Tabel 5. Tarieven afvalstoffenheffing per huishouden (variabel)

Bedragen in k€

Omschrijving	Formaat	2015	2016	Daling
Container grijs	Groot (240 ltr)	5,22	4,89	-6,4%
	Klein (140 ltr)	3,36	3,14	-6,4%
Container groen (gft)	Groot (240 ltr)	4,16	3,89	-6,4%
	Klein (140 ltr)	2,65	2,48	-6,4%
Een inworp in ondergrondse container		1,18	1,10	-6,4%

Tabel 6. Tarieven afvalstoffenheffing (vastrecht)

Omschrijving	2015	2016	Stijging
Gebruiker (per perceel)	151,80	142,18	-6,4%

Verordening op de heffing en invordering van leges 2016

Leges

Leges worden ook wel retributies genoemd. Een retributie wil zeggen een betaling aan de gemeente waar een individuele aanwijsbare tegenprestatie van de gemeente tegenover staat. Het gaat om een bedrag dat betaald moet worden aan de gemeente voor het gebruik van onze diensten of producten. De

leges worden geheven van de aanvrager van de dienst dan wel van degene ten behoeve van wie de dienst is verleend.

Leges Omgevingsvergunning

Voor het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning worden leges geheven. Voor het grootste deel betreft dit leges vanwege bouwactiviteiten. Daarnaast worden leges geheven voor aanlegactiviteiten, planologisch strijdig gebruik en capaciteiten. Sinds enkele jaren mogen er geen leges meer worden geheven voor sloopactiviteiten. De vergunningplicht hiervoor is afgeschaft en omgezet naar een meldingsplicht.

De legesopbrengst wordt sterk bepaald door het aantal bouwwerken dat wordt gerealiseerd en de grootte van deze bouwwerken. De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5%.

Leges Burgerzaken

De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5 %, met uitzondering van de tarieven die door het Rijk worden vastgesteld. De tarieven voor paspoorten, verklaringen omtrent het gedrag en rijbewijzen worden vastgesteld op basis van de door het Rijk berekende bedragen, omdat er in deze gevallen afdracht aan respectievelijk het Ministerie van Binnenlandse Zaken, Ministerie van Veiligheid en Justitie en de Rijksdienst voor het Wegverkeer plaatsvindt.

Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2016

De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5%.

Overige heffingen

Verordening op de heffing en invordering van Marktgelden 2016

De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5%.

Verordening op de heffing en invordering van Liggelden 2016

Onder de naam liggelden wordt een recht geheven over het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde wateren of van de daarbij behorende voor de openbare dienst bestemde werken of inrichtingen, die in beheer of onderhoud zijn bij de gemeente. Het liggeld wordt geheven inclusief BTW. Over het jaar 2015 heeft geen inflatiecorrectie (1%) plaatsgevonden, vanwege de geringe stijging. In 2016 wordt naast de inflatiecorrectie van 1,5% ook de stijging van 2015 meegenomen. In totaal stijgt het tarief met 2,5%.

Tabel 7. Overzicht belangrijkste belastingtarieven 2016:

Belastingsoort	Tarief 2016
OZB eigenaren woningen	0,1902%
OZB-eigenaren niet-woningen	0,3028%
OZB-gebruikers van niet-woningen	0,2508%
Rioolheffing	€ 372,72 per aangesloten object
Afvalstoffenheffing	€ 142,18 (vastrecht)
Forensenbelasting	€ 862,00 per object

Invordering

De belastingpraktijk maakt onderscheid tussen heffen en invorderen:

- heffen is het bepalen van de individuele belastingsschuld en de mededeling daarvan aan de belastingplichtige
- invordering is het innen van het verschuldigde bedrag en start zodra het aanslagbiljet wordt verstuurd

De aanslagen voor de gecombineerde belastingen (OZB, riool- en afvalstoffenheffing) worden eind februari verstuurd. Het is mogelijk om voor de OZB, het vastrecht afvalstoffenheffing en de rioolheffing een automatische incasso af te geven. Het totaal verschuldigde bedrag wordt dan in 10

bijna gelijke termijnen afgeschreven. Een afgegeven machtiging komt te vervallen als er gedurende twee opeenvolgende maanden geen incasso mogelijk is gebleken.

Wordt geen automatische incasso afgegeven dan mag er in 3 tweemaandelijke termijnen worden betaald (aanslagbedrag is beneden de € 10.000,--).

Over 2014 werden gemiddeld 1700 incasso's per maand geïnd. Voor 2015 ligt dat gemiddelde op 1803.

Uitvoering

Communicatie

Na vaststelling worden de verordeningen conform wettelijk voorschrift gepubliceerd.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

dhr. B.W. Verwey

dhr. F.H. Wiersma