

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 15 december 2015
Agendapunt	: 12
Portefeuillehouder	: dhr. F.H. Wiersma
Onderwerp	: Aanpassing gemeenschappelijke regelingen aan de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen.
B&W besluit d.d.	: 1 december 2015

Leens, 1 december 2015

Aan de raad.

Inleiding

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd op diverse punten. Dat heeft gevolgen voor de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt. Deze regelingen moeten waar nodig en mogelijk worden aangepast. De gemeente neemt deel in acht regelingen. In ieder geval 2 regelingen kunnen worden aangepast. Voor 2 andere regelingen geldt dat aanpassing om ieder eigen redenen later plaatsvindt. Voor 3 regelingen geldt dat het initiatief in verband met de omvang van de regeling bij de gemeenschappelijke regeling zelf ligt. Eén regeling behoeft geen aanpassing.

Wettelijk kader.

Het wettelijk kader voor dit voorstel wordt bepaald door de Wet van 9 juli 2014 (Staatsblad 2014, nr. 306) tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling. Deze wet bevat de opdracht om binnen een jaar na 1 januari 2015 de bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De Wgr zelf is ook het wettelijke kader, samen met de gemeenschappelijke regelingen, die gewijzigd worden.

Dit voorstel is ter besluitvorming.

Probleemstelling.

De gemeente neemt deel in 8 gemeenschappelijke regelingen. De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd. Daardoor voldoet een aantal van deze regelingen niet meer aan de wet. De wetgever heeft een jaar de tijd gegeven om de regelingen aan te passen. Dit voorstel voorziet daarin, voor zover aanpassing nodig en mogelijk is. Wat onder 'nodig' en 'mogelijk' wordt verstaan, wordt uiteengezet onder 'overwegingen'.

Voorstel

Voorgesteld wordt de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen 2010 en de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen te wijzigen

Beoogd effect

Het doel van het voorstel is om de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt, in overeenstemming te brengen met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

Met de wijziging van de Wgr kennen gemeenschappelijke regelingen nu ook een duaal systeem: kaderstellende en controlerende bevoegdheden berusten bij het Algemeen Bestuur (AB), meer dagelijkse aangelegenheden en uitvoerende bevoegdheden bij het Dagelijks Bestuur (DB). Ook is er een nieuwe GR-vorm geïntroduceerd, de bedrijfsvoeringsorganisatie (bvo), een vorm met een vereenvoudigde bestuurlijke structuur, maar toch met rechtspersoonlijkheid, dus in staat tot het verrichten van rechtshandelingen.

De rol van u als raad in de p&c-cyclus van gemeenschappelijke regelingen is versterkt. De gemeenschappelijke regelingen moeten zodanig op tijd een kadernota en voorlopige jaarrekening aan de gemeenten sturen, dat daarop nog zinvolle invloed uitgeoefend kan worden. Al op 15 april van het lopende jaar moeten deze stukken bij de raden liggen.

Verder is zijn de informatie- en verantwoordingsplichten versterkt. Dat geldt zowel voor het informeren en afleggen van verantwoording door AB-leden aan de ‘zendende’ gemeente, als voor DB-leden naar het AB van de gemeenschappelijke regeling.

Wat verder nog van belang is dat de constructie AB=DB (in het AB zitten dezelfde leden als in het DB) niet meer mag. In het AB mag ook geen meerderheid van de DB-leden zitten.

Onze gemeente neemt deel in 8 ‘zuivere’¹ gemeenschappelijke regelingen. Twee worden nu aangepast, in andere gevallen is dat niet nodig of mogelijk of vindt het om bepaalde redenen later plaats. Het betreft de volgende regelingen:

I. Aan te passen:

- a. de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen. De belangrijkste wijziging is de wijziging van samenstelling van het bestuur. Deze regeling kende de vorm AB=DB. Maar omdat daardoor in het AB evenveel leden zitten als in het DB, is dat dus in strijd met de nieuwe Wgr. De bepalingen met betrekking tot de samenstelling van AB en DB zijn zodoende flink gewijzigd.
- b. de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen: de wijzigingen hier betreffen onder andere invulling geven aan de versterking van de rol van de gemeenteraad in de planning en controlcyclus. Omdat de bevoegdheid tot het benoemen, schorsen en ontslaan van ambtenaren nu op grond van de wet een aangelegenheid van het DB is, is de regeling daarop ook gewijzigd. Tenslotte is er een formele bepaling in de wet over het bekendmaken van (een wijziging van) de regeling, die tot aanpassing van de bekendmakingsbepaling in de gemeenschappelijke regeling noopt.

II. Uitstel van aanpassing:

- a. de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk Orgaan Openbaar Primair Onderwijs: in 2009 is in de regeling opgenomen dat de portefeuillehouders onderwijs uit de colleges van de deelnemende gemeenten als bestuursleden zouden worden aangewezen. Dat zouden weer raadsleden moeten worden. Deze gemeenschappelijke regeling is een regeling van de raden ter behartiging van raadsbevoegdheden uit de Wet op het primair onderwijs (artikel 48). Dan mogen in het bestuur geen collegeleden zitten. Een voorstel tot aanpassing van de huidige situatie is nog niet voldoende besproken in het bestuur het Gemeenschappelijk Orgaan. Een definitief voorstel volgt daarom later. Dat zal onvermijdelijk wel na 1 januari 2016 worden. Omdat het een gemeenschappelijke regeling betreft met een beperkt aantal deelnemers en een beperkte, specifieke taak, kan er in berust worden dat deze regeling kortdurend niet in overeenstemming is met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

¹ ‘Zuiver’ is hier: een samenwerkingsvorm die op de Wet gemeenschappelijke regelingen is gebaseerd. Er zijn meer vormen (samenwerkingsconvenanten, -overeenkomsten, privaatrechtelijke vormen), maar die zijn van een andere aard.

- b. de gemeenschappelijke regeling Ability: er wordt gewerkt aan een ingrijpende wijziging in verband met de vorming van een uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet en eventueel andere onderwerpen uit het sociaal domein. Een voorstel daartoe zal begin 2016 aan de raden en colleges worden voorgelegd.

De huidige regeling is in ieder geval op het onderdeel van de benoeming van ambtenaren in strijd met de Wgr. De directeur en andere MT-leden worden nu benoemd door het AB, maar die bevoegdheid berust inmiddels wettelijk bij het DB. Die strijdigheid zal dus slechts kort bestaan. Na inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke regeling is die strijdigheid verdwenen.

III. Niet ‘mogelijk’:

Dat betreft de gemeenschappelijke regelingen die vanwege hun omvang zelf een voorstel tot aanpassing zouden moeten doen. Dat zijn de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio, de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg en de gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie garantievoorziening (een regeling die nog wachtgeldverplichtingen e.d. afhandelt van voormalig personeel van de opgeheven Bestuursacademie). De regelingen zijn per brief op de hoogte gesteld van mogelijke strijdigheden met de herziene Wgr en zijn gevraagd of er voorstellen tot aanpassing zijn te verwachten. Daarop is (tot op heden) geen reactie gekomen.

IV. Niet nodig:

Dat betreft één regeling: de gemeenschappelijke regeling IBA's, een tussen de gemeente en het waterschap Noorderzijlvest getroffen regeling inzake het beheer en onderhoud van individuele afvalwaterbehandelingssystemen. Deze regeling bakent bevoegdheden af en kent verder geen bestuur noch een verplichting tot het opstellen van jaarstukken.

Uitvoering

Kosten

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden.

Communicatie

De penvoerende gemeente van de te wijzigen regeling – Eemsmond – zorgt voor de uitvoerings-handelingen die de Wgr voorschrijft, waaronder de bekendmaking van de gewijzigde regeling.

Evaluatie

Dit voorstel behoeft geen evaluatie.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

dhr. B.W. Verwey

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma