

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d. : 27 oktober 2015
Agendapunt : 8
Portefeuillehouder : dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp : Financiële Verordening 2015
B&W besluit d.d. : 22 september 2015

Leens, 13 oktober 2015

Aan de raad.

Inleiding

Aanleiding

De afgelopen jaren is de wetgeving op het gebied van het financieel beheer van gemeenten op enkele punten gewijzigd door: de wet HOF (Houdbare Overheids Financiën), de wet Markt en Overheid en aanpassing van de wet Fido (Financiering decentrale overheden) in verband met de invoering van het schatkistbankieren.

Met de Wet Hof gaat per jaar een macroplafond gelden voor het EMU-tekort van alle gemeenten samen. De wet Markt en Overheid gaat over regels om concurrentievervalsing te voorkomen tussen de markt en de overheid en is een onderdeel van de Mededingingswet. De Wet schatkistbankieren verplicht gemeenten om hun overtollige financiën onder te brengen bij het Rijk.

Dit maakt actualisatie van de huidige “Financiële Verordening gemeente De Marne” (2006) noodzakelijk.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 212 van de Gemeentewet stelt de raad de uitgangspunten vast voor het financiële beleid, het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze uitgangspunten worden vastgelegd in de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, de zogenoemde Financiële Verordening.

Voorstel

De raad voorstellen de Financiële Verordening gemeente De Marne 2015 vast te stellen.

Beoogd effect

Een actuele Financiële Verordening voor de uitvoering van de ‘financiële functie’.

Argumenten

De wetgeving op het gebied van financieel beheer van gemeenten is gewijzigd door het effect van de wet HOF, de eisen van de wet Markt en Overheid, zicht op de gemeentelijke schulden en invoering van het schatkistbankieren.

Uitvoering

De wijzigingen in de wet- en regelgeving zijn als volgt in de nieuwe Financiële Verordening verwerkt:

- Het effect van de wet HOF is verwerkt in een nieuw artikel 9 EMU saldo;
- De eisen van de wet Markt en Overheid zijn verwerkt in een nieuw artikel 14: Prijzen economische activiteiten;
- Het belang om zicht te houden op de gemeentelijke schuld: de schuldpositie krijgt een uitdrukkelijke plaats in artikel 4: Inrichting begroting en Jaarstukken; en in artikel 19: Weerstandsvermogen en risicobeheersing;
- Het effect van wijzigingen in de wet Fido: invoering schatkistbankieren: vereenvoudiging artikel 18 Financiering;
- Striktere scheiding tussen bevoegdheid van het college regels te stellen voor de ambtelijke organisatie en de bevoegdheid van de raad de uitgangspunten voor de financiële organisatie te formuleren (in artikel 25 Financiële organisatie en artikel 25 Interne controle).

Tenslotte zijn een aantal wijzigingen aangebracht waarmee de verordening aansluit op de actuele praktijk en zijn de afschrijvingsmethodiek en afschrijvingstermijnen nader uitgewerkt in een bijlage bij de verordening en niet meer in de verordening zelf. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- artikel 5 lid 2: opnemen van een post onvoorzien van € 25.000 in de begroting;
- artikel 8 onder a: Het college besluit niet over de aan- en verkoop van goederen, werken en diensten groter dan één miljoen (dit was: € 25.000).

Argumentatie: de raad stelt de begroting vast en delegeert de uitvoering van de begroting aan het college. Bij de uitvoering van de begroting neemt het college de regels in acht conform de daarvoor vastgestelde aanbestedingsregels (artikel 25 onder g).

Dit artikel is bedoeld om informatie te verschaffen aan de raad, indien de uitoefening van het aangaan van een verplichting door het college ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente. De raad heeft bij het vaststellen van de begroting al besloten tot uitvoering door het college voor het aangaan van verplichtingen.

Om deze reden is het niet noodzakelijk en niet praktisch om voor het aangaan van verplichtingen voor bedragen lager dan € 1 miljoen de raad opnieuw te informeren.

Het bedrag in de oude verordening is gesteld op € 25.000. Dit bedrag verhogen naar € 1 miljoen lijkt op het oog een forse stap, maar in de dagelijkse praktijk werkt de oude situatie niet en brengt een te grote administratieve last met zich mee.

De gemeente Winsum hanteert eveneens de norm van € 1 miljoen.

- Artikel 8 onder c: (oude verordening) het aangaan van leningen groter dan € 1.000.000. Dit lid is geschrapt omdat bij het vaststellen van de begroting ook de financiering van de begroting is vastgesteld. Het daadwerkelijk aangaan van de leningen is uitvoering en gedelegeerd aan het college. Daarbij neemt het college de wettelijke regels in acht conform de Wet financiering decentrale overheden en artikel 16 zoals opgenomen in deze verordening.

Bespreking concept-versie financiële verordening

Op 15 september is de concept-versie van de financiële verordening besproken in de auditcommissie. De gevoerde discussie heeft vooralsnog niet geleid tot aanpassingen.

Toezending Gedeputeerde Staten provincie Groningen

Binnen twee weken na vaststelling door de raad zal de verordening toegestuurd worden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen (artikel 214 Gemeentewet).

Kosten

Er zijn geen kosten verbonden aan dit voorstel.

Communicatie

De Financiële Verordening gemeente De Marne wordt bekend gemaakt volgens de bepalingen in de Gemeentewet.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

dhr. B.W. Verwey

dhr. F.H. Wiersma