

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. **29 SEP. 2015**

Agendapunt: **3 A**

Registratienummer:

2015001283

Onderwerp:

bestuurlijke toekomst

Voorstel:

zie voorstel onder f.

Besluit:

Confirm

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

AKKOORD BESPREKEN

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer
archief: **. 04.151**

Relatie met eerdere registratienummers:

Datum advies: 23-09-2015

Steller advies: B.W. Verwey

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		
n.v.t.		
Gemeentesecretaris	<i>[Signature]</i>	<i>29/9/15</i>
B.W. Verwey	<i>[Signature]</i>	<i>29/9/15</i>
Portefeuillehouder		
F.H. Wiersma		
Gezien/akkoord: Financiën		
Gezien/akkoord: Communicatie		
Gezien/akkoord: P&O		
Gezien/akkoord: Juridische Zaken		
Gezien/akkoord: Concern-controller		
Gezien/akkoord: Inkoop		
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Behandeling in raad (voorstel bijvoegen):	Ja	<input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Datum raadsvergadering:		
Akkoord raad:		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Begrotingswijziging:		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Naar de OR / GO:		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Datum vergadering:		
Akkoord OR / GO:		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Persbericht naar pers (bijvoegen):		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Persbericht op website (bijvoegen):		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Op openbare besluitenlijst:		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Info aan dorpsvereniging:		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>
Ter goedkeuring aan G.S.:		Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Op 31 maart jl. heeft de gemeenteraad een besluit genomen over de bestuurlijke toekomst van onze gemeente. De uitkomst van de (gelijktijdige) besluitvorming in de zeven betrokken gemeenteraden heeft niet geleid tot een eenduidige keuze voor de bestuurlijke schaal. Op verzoek van de zeven burgemeesters heeft de heer Pieter Van Geel onderzocht op welke wijze het besluitvormingsproces over dit onderwerp kan worden afgehecht. Daarvoor doet hij een voorstel, dat het college voorlegt aan de gemeenteraad.

b. eerdere besluitvorming

De raad van gemeente De Marne heeft op 31 maart jl. gedebatteerd en besloten over het op dat moment voorliggende voorstel voor de bestuurlijke toekomst (link naar geluidsopname:

<http://besluitvorming.demarne.nl/Vergaderingen/Gemeenteraad/2015/31-maart/20:00>). Dit voorstel was voor alle betrokken gemeenteraden eensluidend (afgezien van specifieke lokale formuleringen).

De gemeenteraad van De Marne besluit na stemming:

In principe tot de vorming van één gemeente 'Van Lauwerszee tot Dollard tou', de samenvoeging van de gemeenten Delfzijl, Appingedam, Loppersum, Eemsum, Bedum, De Marne en Winsum, als bestuurlijke schaal waarop de nieuwe gemeente gestalte moet krijgen, omdat die het meest voldoet aan de toetsings- en afwegingsfactoren die aan de orde zijn.

De stemverhouding bij dit besluit: er zijn 12 stemmen voor het voorstel (fracties CDA, GL, VVD en CU) en 3 stemmen tegen (fractie PvdA). Deze laatste fractie legt een stemverklaring af: 'Mocht er een definitief besluit genomen worden omtrent de herindeling en voor de G7 variant gekozen worden, dan zal de PvdA zich constructief opstellen en zich maximaal inzetten voor de inwoners. Die constructieve houding verwachten wij ook van de andere fracties, mocht uiteindelijk niet tot hun eerste keus worden besloten'.

c. probleemstelling

d. doelstelling

Te komen tot een heroverweging van het eerdere besluit in het licht van de besluiten in de andere betrokken gemeenten, rekening houdend met de ontwikkelingen sindsdien (zoals o.a. de vorming van een nieuw college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen).

e. overwegingen

In zijn brief schetst Pieter van Geel de besluitvorming in maart van dit jaar in De Marne, Bedum, Winsum, Eemsum, Loppersum, Appingedam en Delfzijl over het voorliggende voorstel op basis van de verkenning die op verzoek van de zeven raden is uitgevoerd. In deze brief schetst hij de eerdere besluitvorming en van belang zijnde ontwikkelingen sindsdien. Korte tijdshalve zij daarnaar verwezen.

In zijn brief veronderstelt de heer van Geel dat elke raad een vijftal uitgangspunten nog steeds onderschrijft. Wij stellen daarom voor dit expliciet vast te stellen.

1. de gemeenteraad is ten principale bereid om het eerdere besluit tegen het licht te houden (en dus bereid in een heroverweging rekening te houden met de gevolgen daarvan voor de rest van de regio);
2. in samenhang daarmee stelt de gemeenteraad vast dat niets doen geen optie is voor dit gebied;
3. de gemeente wil zelf de regie houden in het herindelingsproces;
4. voorstellen moeten een duurzame oplossing bieden voor alle zeven gemeenten;
5. besluitvorming in het kader van de heroverweging moet vóór 1 januari 2016 afgerond zijn.

De heer van Geel besluit zijn brief met een voorstel. Het college stelt voor conform dit voorstel te besluiten, met daarbij de volgende toelichting ten aanzien van de regievoering door het provinciebestuur.

Na de vorming van een nieuw provinciebestuur dit voorjaar is de opvatting op dit punt van het zittende college van GS anders dan die van het voorgaande college. In het collegeakkoord is opgenomen dat o.a. overdracht van taken met een regionaal karakter en bevoegdheden aan de gemeente aan de orde is als gemeenten voldoende schaal en bestuurskracht hebben. Verder geeft het akkoord aan dat herindeling niet wordt opgelegd, initiatieven daartoe worden wel ondersteund. In zijn brief van 1 september jl. (p. 3 en 4) vult het college van GS dat in. Op verzoek van gemeenten faciliteert, ondersteunt en bevordert de provincie het tot stand komen van gemeenten met voldoende toekomst bestendige bestuurskracht.

Het verzoek aan de provincie om regievoering in het voorstel van de heer van Geel zien we in de context van 'Grenzeloos Gunnen' (de rapportage van de Commissie Jansen), daar waar de rol van de provincie zo nadrukkelijk omschreven is (p. 60-62).

Indien de zeven raadsbesluiten en/of het daaropvolgend besluit van het provinciebestuur daartoe nopen, kan een verdere verkenning naar andere mogelijkheden van bestuurlijke opschaling worden gedaan.

f. voorstel

Het proces van het onderzoek naar de bestuurlijke toekomst van onze gemeente in de vorm van de G7-variant en de spiegelingen van alternatieven daaraan af te ronden door:

De gemeenteraad voor te stellen het volgende besluit te nemen:

1. het onderschrijven van de vijf uitgangspunten zoals verwoord in de brief van Pieter van Geel;
2. het herbevestigen van het op 31 maart 2015 door de gemeenteraad genomen meerderheidsbesluit: 'In principe tot de vorming van één gemeente 'Van Lauwerszee tot Dollard tou', de samenvoeging van de gemeenten Delfzijl, Appingedam, Loppersum, Eemsmond, Bedum, De Marne en Winsum, als bestuurlijke schaal waarop de nieuwe gemeente gestalte moet krijgen, omdat die het meest voldoet aan de toetsings- en afwegingsfactoren die aan de orde zijn.'
3. dit besluit voor te leggen aan het provinciebestuur en te vragen de regie in het proces over de bestuurlijke toekomst van onze gemeente(n) te nemen zoals omschreven in het rapport Grenzeloos Gunnen en in relatie tot haar eigen brief van 1 september 2015. De provincie in dat verband dan te verzoeken om daar conclusies aan te verbinden.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

b. juridisch

c. rechtmatigheid

d. inkoop

e. P&O

f. communicatie

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

3. overleg met portefeuillehouder

4. mede-advisering door

5. vervolg

besluitvorming in extra raadsvergadering op 15 oktober a.s.

6. verantwoordelijkheid uitvoering

burgemeester/secretaris/griffier

7. bewaking van de voortgang

burgemeester/secretaris

8. verwijzingen/bijlagen

- * eerdere raadsvoorstel en raadsbesluit
- * brief van Pieter van Geel
- * collegeprogramma GS 23 april 2015
- * brief provincie van 1 sept 2015
- * rapportage Grenzeloos Gunnen (commissie Jansen)

