

# Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. 27 MEI 2014

Agendapunt: 9<sup>A</sup>

Registratienummer:

2014000596

## Onderwerp:

Opheffing OBS Akkerwinde en fusie met OBS Lydinge

## Voorstel:

Zie de beslispunten onder 1f.

## Besluit:

conform  
advies

	AKKOORD BESPREKEN	
Burgemeester		
Wethouder Berghuis		
Wethouder De Visser		
Wethouder Van Gelder		
Secretaris		
A-lijst of B-lijst B&W	A:	B:

Voorlopig classificatienummer  
archief:

-1.851.06

Relatie met eerdere registratienummers:

Datum advies: 16-05-2014

Steller advies: R. van Nuil

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		
L.H. Veldhuis		21-5-'14
Gemeentesecretaris		
B.W. Verwey		
Portefeuillehouder		
M.A. de Visser		27-5-14

Gezien/akkoord: Financiën 21-5-2014

Gezien/akkoord: Communicatie n.v.t.

Gezien/akkoord: P&O n.v.t.

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t. R&B

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering: 24/6/14

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☒ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☒ Nee ☐

Toelichting op voorstel: zie volgbld

## 1. Onderwerp

### a. inleiding / samenvatting

Schoolbestuur Lauwers en Eems (L&E) heeft zich tot de gemeenteraad gericht met het verzoek om OBS Akkerwinde in Ulrum per 1-8-2014 op te heffen. De reden hiervan is dat het aantal leerlingen op de school in het afgelopen jaar drastisch is afgenomen, en dat L&E een verdere daling van het leerlingenaantal verwacht. In dit collegevoorstel wordt aan u voorgesteld hoe met het verzoek om OBS Akkerwinde op te heffen om te gaan.

### b. eerdere besluitvorming

Integraal Huisvestingsplan (raadsbesluit april 2013)

### c. probleemstelling

Het aantal leerlingen op OBS Akkerwinde was 24, op de meest recente teldatum van 1 oktober 2013. De verwachting van L&E is dat het aantal leerlingen verder afneemt door uitstroom van leerlingen in groep 8, door zeer kleine huidige onderbouw, door overplaatsing van leerlingen naar andere scholen en door bevolkingskrimp en daling leerlingenspotentieel. Door deze ontwikkelingen dreigen de risico's voor kwaliteitsverlies van het onderwijs toe te nemen.

Op basis van deze ontwikkelingen heeft schoolbestuur L&E de gemeenteraad in april 2014 per brief laten weten dat het voornemens is om OBS Akkerwinde per 1-8-2014 te laten fuseren met OBS Lydinge in Leens. In dezelfde brief, die als bijlage bij dit voorstel is toegevoegd, vraagt L&E de gemeenteraad om OBS Akkerwinde op te heffen per dezelfde datum.

### d. doelstelling

Het doel van deze maatregel is het kunnen blijven bieden van kwalitatief goed openbaar onderwijs door L&E.

### e. overwegingen

Het aantal leerlingen op OBS Akkerwinde is sterk gedaald, zoals uit onderstaande tabel blijkt.

Datum	Aantal leerlingen
1-10-2009	38 leerlingen
1-10-2010	35 leerlingen
1-10-2011	41 leerlingen
1-10-2012	40 leerlingen
1-10-2013	24 leerlingen

Schoolbestuur L&E verwacht dat de daling verder doorzet, door ontwikkelingen geschetst onder 'probleemstelling'. Als dat inderdaad gebeurt, komt de school onder de gemeentelijke opheffingsnorm van 23 leerlingen. Zelfs als de daling tegen alle verwachtingen in niet doorzet en het leerlingenaantal ongeveer gelijk blijft, neemt het risico op kwaliteitsverlies van het onderwijs toe. Dit constateert L&E in haar verzoek aan de gemeenteraad, en ligt in lijn met wat eerder in het Integraal Huisvestingsplan (IHP) is benoemd.

### **Relatie met IHP**

In het vorig jaar vastgestelde IHP staat, evenals in het Woon- en Leefbaarheidsplan, dat onderwijskwaliteit boven nabijheid gaat. Het voorkeursmodel van het door de gemeenteraad vastgestelde IHP gaat uit van 8 scholen in 7 dorpen. Het is aan schoolbesturen om aan te geven op welke manier ze invulling wensen te geven aan deze richting. De gemeente is volgend op voorgenomen besluiten van schoolbesturen, mits het past in de beleidsrichting van het IHP. Het verschil is dat in het IHP uit werd gegaan van sluiting van de Akkerwinde per 2018. Door de snelle daling van het aantal leerlingen vindt de sluiting nu eerder plaats.

### **Fusie met Lydinge**

Schoolbestuur L&E heeft een verzoek bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ingediend om de Akkerwinde te laten fuseren met OBS Lydinge in Leens. Hiervoor zijn twee belangrijke redenen: de verwachting is dat na de opheffing een groot deel van de huidige kinderen naar de Lydinge vertrekt. Daarnaast levert een fusie L&E een extra bedrag op van € 400.000,-, verspreid over vier jaar. Dit is bedoeld om de boventalligheid van personeel te kunnen bekostigen.

L&E heeft een fusie-effectrapportage opgesteld (zie bijlage), die formeel ter advies aan het College van B&W moet worden voorgelegd. De argumenten in deze paragraaf meegenomen, wordt aan uw College voorgesteld om een positief advies te geven over door L&E voorgestelde fusie tussen OBS Akkerwinde en OBS Lydinge.

### **Reactie MR en ouders**

De MR'en van OBS Akkerwinde en OBS Lydinge hebben een reactie gegeven op de Fusie-effectrapportage (FER) die L&E heeft opgesteld. De MR'en stellen dat ze verwachten dat de kwaliteit van OBS Lydinge kan groeien doordat er meer leerlingen zijn. Zo hebben kinderen straks een ruimere keuze in vriendschappen. Daarnaast is de verwachting dat het aantal basisscholen van drie naar vier gaat, wat een positief effect heeft op het personeel.

Als mogelijk negatief effect wordt door beide MR'en genoemd dat ouders van de Akkerwinde wellicht minder betrokken blijven bij de school i.v.m. vervoersproblemen. De verwachting is dat sommige ouders hierdoor niet meer dagelijks bij school komen om de kinderen te halen en te brengen.

Ten slotte wordt door de MR'en voorgesteld om in november 2014 te evalueren hoe de spreiding van leerlingen daadwerkelijk is verlopen, en hoe de fusie door personeel en ouders is ervaren.

### **Effecten op diversiteit van onderwijsaanbod**

Leerlingen van OBS Akkerwinde kunnen kiezen om in Ulrum onderwijs te volgen (protestants-christelijk), in Leens (openbaar) of in Zoutkamp (openbaar). Keuzevrijheid voor ouders blijft hiermee binnen een redelijke afstand gewaarborgd.

### **Gebouw OBS Akkerwinde**

In de onderwijswetgeving is vastgelegd dat het schoolbestuur (L&E) als gebruiker van het gebouw, de eigenaar is. Bij het beëindigen van het onderwijsgebruik valt het schoolgebouw en het terrein om niet terug bij de gemeente. De overdracht kan plaatsvinden via een onderhandse akte, dit kan dus zijn een door beide partijen ondertekende verklaring dat het onderwijs in het gebouw wordt beëindigd.

Deze overwegingen leiden tot het volgende voorstel.

#### f. voorstel

- Aan de gemeenteraad voor te stellen OBS Akkerwinde in Ulrum per 1 augustus 2014 op te heffen;
- Aan de gemeenteraad voor te stellen de kosten van de extra afschrijving op de boekwaarde van het gebouw à € 147.000,- ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Afwaardering IHP, en € 46.000,- ten laste te brengen van de algemene reserve. Dit door vaststelling van de hierop betrekking hebbende begrotingswijziging;
- Ten aanzien van de fusie-effectrapportage een positief advies afgeven over de fusie tussen OBS Akkerwinde en OBS Lydinge, onder voorbehoud dat de gemeenteraad besluit om OBS Akkerwinde op te heffen.

## **2. effecten van het voorstel**

#### a. financieel

Het schoolbestuur maakt om niet gebruik van het schoolgebouw. Na de opheffing van de school wordt het schoolgebouw teruggegeven aan de gemeente per 1 augustus 2014. Dit heeft consequenties voor de boekwaarde en de algemene reserve.

Doordat de bestemming onderwijs vervalt op het gebouw, heeft deze onttrekking een waardedaling tot gevolg. Hierdoor dient er dit jaar een extra bedrag van € 193.000,- te worden afgeboekt. Het voorstel is om hiervan € 147.000,- ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Afwaardering IHP, en het resterende bedrag van € 46.000,- ten laste te brengen van de algemene reserve.

De regie ten aanzien van de herbesteding van het pand kan worden opgepakt na de raadsvergadering van juni 2014. Afhankelijk van de herbesteding van het gebouw kan dan worden aangegeven wat de financiële opbrengsten zullen zijn.

#### b. juridisch

Voor gemeente De Marne verzorgt Stichting Lauwers & Eems (L&E) het openbaar onderwijs. Volgens artikel 48 lid 5 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) oefent zo'n stichting alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit. Volgens art. 159 lid 1 WPO kan de gemeenteraad besluiten over opheffing van een openbare basisschool.



c. rechtmatigheid

N.v.t.

d. inkoop

N.v.t.

**e. P&O**

N.v.t.

**f. communicatie**

Als uw college en vervolgens de gemeenteraad akkoord gaat met het voorstel, wordt de uitkomst schriftelijk aan L&E meegedeeld.

**g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)**

N.v.t.

**3. overleg met portefeuillehouder**

M.A. de Visser

**4. mede-advisering door**

Afdeling Financiën en afdeling R&B

**5. vervolg**

Als uw college akkoord gaat, wordt het voorstel aan de gemeenteraad voorgelegd. Als de raad tevens akkoord gaat, worden de financiële gevolgen in verband met het preventieve toezicht ook ter goedkeuring aan het College van Gedeputeerde Staten voorgelegd.

**6. verantwoordelijkheid uitvoering**

Afdeling WZO

**7. bewaking van de voortgang**

Afdeling WZO

**8. bijlagen**

- Brief verzoek L&E aan gemeenteraad om opheffing OBS Akkerwinde
- Fusie effect rapportage OBS Akkerwinde en OBS Lydinge