


## **Rekenkamercommissie gemeente Bedum**

**Eindverslag / Jaarverslag 2016 tot en met  
2018 (en vooruit 🗑 je )**



## INHOUDSOPGAVE:

	bladzijde
Inleiding	2
1. Doel en uitgangspunten	4
2. Werkzaamheden in 2016, 2017 en 2018	6
2.1. Onderzoeksprogramma	
2.2. Samenwerking op het Hoogeland ...	
2.3. Van “Rkc op rapport” naar Facebook	
2.4. (Afgerond) Eigen bijdragen hulp bij Huishouden	7
2.5. (Afgerond) Sturingsmogelijkheden Participatiebeleid (Werkplein Ability)	9
2.6. Herindeling: aanbieding “Keuzedocument”	11
2.7. Vergaderingen en overige werkzaamheden Rkc Bedum	
2.7.1. Vergaderingen	
2.7.2. Functioneringsgesprekken	
2.7.3. Bijeenkomsten en congressen	
2.7.4. Onderzoeksprotocol	
2.7.5. Doorwerking van rekenkameronderzoeken	
2.7.6. Budgetten	
2.7.4. Komt de Rkc in het vaarwater van het college?	
2.8. Financiën	14
3. Overzichten: samenstelling Rkc door de jaren heen en overzicht uitgevoerde onderzoeken	16
4. Vooruit 	18
5. Samenstelling Rkc Bedum	18

# Jaarverslag 2016 tot en met 2018

## Inleiding

Na het laatste jaarverslag over 2014 en 2015, is dit het gecombineerde verslag van de Rekenkamercommissie Bedum (afgekort als Rkc) over de jaren 2016 tot en met 2018. De belangrijkste interne en externe activiteiten van de Rkc Bedum in deze jaren worden in dit jaarverslag beschreven.

De gemeente Bedum (ontstaan op 31 mei 1808!) gaat middels een herindeling per 1 januari 2019, samen met de gemeenten Winsum, De Marne en Eemsmond, op in de nieuw te vormen gemeente “Het Hogeland”. De rekenkamercommissie Bedum houdt van rechtswege op te bestaan. De nieuwe gemeente zal zijn eigen rekenkamerfunctie moeten, en gaan vormgeven.

In de aanloop naar de herindeling is samenwerking gezocht met de Rekenkamercommissie “Het Hoogeland”. Deze werkte voor de gemeenten Winsum, De Marne en Eemsmond. Deze commissie bestaat uit 3 externe leden (Robert Douma (voorzitter), Martha Buitenkamp en Jan Lunsing), ondersteund door een externe secretaris (per toerbeurt door de meewerkende gemeenten aan te leveren, de laatste jaren was dit mevrouw Agnes Penninga).

De Rkc Bedum heeft als doel de gemeenteraad van Bedum te ondersteunen, met name bij de uitvoering van zijn kaderstellende en controlerende taken. De Rkc Bedum geeft deze ondersteuning vorm door onderzoek te doen naar:

- De (maatschappelijke) effecten van gemeentelijk beleid.
- De doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijke beleid, het gemeentelijke beheer en de gemeentelijke organisatie.
- De rechtmatigheid van het gemeentelijke beheer.
- De rechtmatigheid en doeltreffendheid van instellingen waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd.

Soms doet de Rkc ook *ex ante* (anticiperend / vooruitkijkend) onderzoek om de raad ‘foto’s’ aan te bieden om beleid nader te beoordelen. De Rkc ondersteunt ook hiermee de raad in zijn publieke verantwoording naar de burgers van de gemeente Bedum en hoopt bij te dragen aan zijn kaderstellende taak.

De Rkc Bedum is onafhankelijk in de keuze van haar onderwerpen van onderzoek, maar wil bij deze keuze onderwerpen die zijn aangedragen door de gemeenteraad, het college van B&W of de burgers van de gemeente Bedum, nadrukkelijk betrekken. De Rkc Bedum laat haar onderzoeken in

beginsel door derden uitvoeren om de kwaliteit en onafhankelijkheid zoveel mogelijk te waarborgen.

Bedum, november 2018

Namens de Rekenkamercommissie Bedum,  
Drs. E. de Haan, voorzitter

Contact:

Secretaris Rkc Bedum

Schoolstraat 1


Postbus 38

050-3018911


[gemeente@bedum.nl](mailto:gemeente@bedum.nl) / [h.reijsoo@bedum.nl](mailto:h.reijsoo@bedum.nl)

**Alle video's**


VideostatistiekenVideobibliotheek+ Video toevoegen




**Roel Kuiper stelt zich voor.**  
42 weergaven · 6 december 2017




**Elias de Haan vertelt over het Toerisme en Recreatie onderzoek**  
245 weergaven · 29 november 2017




**Therese Doesburg vat kort samen**  
45 weergaven · 6 november 2017




**Henk Reisoo nodigt uit.**  
43 weergaven · 27 oktober 2017




**Deze week stelt Rolf van Bruggen zich voor. Hij wil voor de...**  
250 weergaven · 18 oktober 2017




**Therese Doesburg stelt zich voor**  
51 weergaven · 29 september 2017



**Sietske Journée stelt zich voor en legt uit.**  
51 weergaven · 14 september 2017



**Secretaris van de Rekenkamercommissie Henk...**  
52 weergaven · 7 september 2017



**Voorzitter Rekenkamercommissie Bedum...**  
32 weergaven · 1 september 2017

## 1. Doel en uitgangspunten

De Rkc Bedum wil met haar onderzoeken een bijdrage leveren aan het *verbeteren van het functioneren van de gemeente*. In de verordening is dit als volgt omschreven: *“De taken van de commissie is het verrichten en het doen verrichten van onderzoek naar en advies uitbrengen aan de raad over de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerd bestuur”*. Het accent zal hierbij vooral liggen op de doeltreffendheid (en doelmatigheid) van beleid, met speciale aandacht voor de maatschappelijke effecten en de *politieke sturing van de raad* hierop. In het verlengde hiervan kan *de kaderstellende (politieke) rol van de raad verder worden verbeterd*: heeft de raad in zijn kaderstelling heldere keuzes gemaakt, een kwalitatief dan wel kwantitatief meetbaar doel gesteld met een daarbij aangegeven tijdsperiode en budget? Heeft het college dit kader aanvaard en is het gestelde ambitieniveau in balans met de beschikbare middelen? In hoeverre is met andere woorden sprake van *een geloofwaardige overheid*? De Rkc van Bedum zal zich, conform artikel 3 van de verordening, in eerste aanleg niet bezig houden met de financiële verantwoording, tenzij dit een wezenlijk onderdeel vormt van het onderzoek of de onderzoeksopdracht. Zij hanteert tevens het uitgangspunt dat zij geen aanbevelingen doet omtrent het te voeren beleid, *maar onderzoekt in welke mate beleid op een verantwoorde wijze is vastgesteld, wat de uitgangspunten waren en hoe deze eventueel procesmatig verbeterd kunnen worden*.

De rekenkamercommissie, als controle-instrument van de gemeenteraad, bestaat nu bijna 13 jaar. Het is van eminent belang dat de functie van ‘rekenkamer’ in een keten beleefd wordt: van burger naar raadslid naar rekenkamerlid en terug. Hier hebben we in Bedum getracht een steentje aan bij te dragen.

In een eerder jaarverslag werd “de Rkc op rapport” van 19 maart 2012 beschreven. Tijdens die bijeenkomst kregen de bewoners van de gemeente Bedum de gelegenheid onderwerpen aan te dragen en – in een later stadium – te participeren in de geselecteerde onderzoeken en de presentatie ervan. Die bijeenkomst heeft uiteindelijk geresulteerd in twee onderzoeksonderwerpen: Toerisme & Recreatie en Burgerparticipatie .

Het voornemen om een soortgelijke bijeenkomst te beleggen, is geëvolueerd tot een experiment met Facebook. Het idee was om via dit sociale medium in contact te komen met inwoners en aldus:

- Te achterhalen wat er onder de inwoners leeft en welke (beleids)onderwerpen zij onderzocht wilden hebben.

Te onderzoeken of Facebook geschikt is als medium voor een Rkc om te communiceren met (vooral jongere!) inwoners.

De conclusie is hard en ontluisterend: behalve een paar leuke foto's en vlogjes (video-filmpjes) en een boel moeite, heeft het de Rkc Bedum heel weinig opgeleverd. Lag de oorzaak bij de Rkc of was het doolhof van Zuckerberg er debet aan? Meer daarover in paragraaf 2.3.



#### **Rekenkamercommissie Bedum**

Gepubliceerd door Jos Kruizinga · 20 november 2017 ·

De Rekenkamercommissie van de gemeente Bedum zoekt naar nieuwe onderwerpen voor onderzoek. Waar wilt u wel meer van weten?



**Daan Vogelaar** Zebrapaden doorbereken in de infrastructuur, hoe komt het dat Bedum (na mijn weten) slechts 3 degelijk oversteek plaatsen heeft? Waldadrift, Vlijt, Schoolstraat, en tal van andere belangrijke door rij routes, waar wijken, winkels, scholen, sport locaties de gemeenschap elkaar verbinden de gemeente geen veilige overgangen heeft gerealiseerd voor voetgangers, de afgelopen jaren voor jong en oud?

**Rekenkamercommissie Bedum** Beste Daan, bedankt voor je reactie. We nemen dit mee naar onze eerstvolgende bijeenkomst.

**Jonathan Kamminga** Ik zou graag willen weten of het goedkoper is om alle scholen in Bedum samen te voegen of voor elke afzonderlijk een gebouw te (ver)bouwen

[Beheren](#)

[Leuk](#) Meer reacties weergeven

· [Beantwoorden](#) · Chatbericht · [51 w](#)



**Rekenkamercommissie Bedum** Beste Jonathan, ook dit nemen we mee naar onze eerste bijeenkomst. Bedankt voor je reactie.



## 2. Werkzaamheden in 2016, 2017 en 2018

In de hierna volgende paragrafen doet de Rkc Bedum verslag van de werkzaamheden die zij in de laatste jaren heeft uitgevoerd. Vanzelfsprekend wordt ingegaan op de in de verslagperiode uitgevoerde onderzoeken Huishoudelijke Hulp en Sturingsmogelijkheden participatiebeleid (bij WP Ability) en de proef met Facebook.

De andere paragrafen betreffen de overige activiteiten van de Rkc Bedum.

### 2.1. Onderzoeksprogramma

Op basis van de besproken onderwerpen, het verzoek voor onderwerpen aan fracties en college heeft de Rkc ook voor deze periode een lijst van mogelijke onderzoeksonderwerpen vastgesteld.

### 2.2. Samenwerking op het Hoogeland ...

Eind 2013 is het plan opgevat om een gezamenlijk rekenkameronderzoek uit te voeren naar de samenwerking met de gemeenten Winsum en De Marne: "Samenwerking: een controlegat?". De belangrijkste reden dat Bedum op dat moment niet mee wilde doen, is dat met de verkiezingen van maart 2014 mogelijk de samenstelling van de Rkc zou veranderen en het dan niet verstandig is om midden in een onderzoekstraject te zitten. Daarna heeft de rekenkamer van de andere gemeentes er van af gezien.

### 2.3. Van "Rkc op rapport" naar Facebook



Anders dan deze foto doet vermoeden: de Rkc wil beslist niet ergens op neerkijken. Wel speuren en spieden we naar suggesties.

Maar dat de foto aandacht trekt, moge duidelijk zijn. En dat was ook precies de bedoeling. Terug naar de foto: de vrolijkheid die we op de foto uitstralen is niet dezelfde als waar we mee terug kijken op ons 'social media' experiment.



## **Henk Reysoo aan Rekenkamercommissie Bedum**

28 september 2017 ·

Henk Reysoo nodig je graag uit zegt ie. Meld je bij het gemeentehuis, of stuur een mail:

[h.reijsoo@bedum.nl](mailto:h.reijsoo@bedum.nl)

In 2015 heeft de Rkc een onderzoek gedaan naar burgerparticipatie. Ook wilde de Rkc Bedum wederom een avond beleggen met inwoners om verantwoording af te leggen en te peilen of er onderzoeksuggesties aangedragen zouden kunnen worden. We wilden niet de traditionele avond beleggen, maar over langere duur met inwoners in contact komen.

Facebook was daartoe een mogelijkheid, maar in rekenkamerland nog vrij onbekend. Met behulp van Jos Kruizinga en Liesje Faber hebben we hier in 2017 een start mee gemaakt. De idee was om regelmatig boodschappen te 'posten': was het niet met foto's dan wel met vlogjes. Meerdere keren hebben we (o.a. met hulp van Walter Hoekstra) korte filmpjes opgenomen om bezoekers van onze Facebook pagina te prikkelen over zaken die zij belangrijk vinden en wij mogelijkwijze nader konden gaan onderzoeken.

Het beheren van een Facebook-pagina vereist gedegen kennis van het medium en een ijzeren discipline wat betreft zorg voor en onderhoud van. Dat we meerdere 'beheerders' van de pagina hebben gehad, geeft al aan dat het met voornoemde vereisten niet altijd goed kersen eten was.

Onderaan pagina 1 ziet u enkele voorbeelden van daadwerkelijke interacties.

En hier de aankondiging dat we ophouden ...



### **Rekenkamercommissie Bedum**

**Gepubliceerd door** Roel Kuiper · 3 uur ·

Beste bezoekers,

Zoals u ongetwijfeld weet, gaat de gemeente Bedum per 1 januari 2019 officieel op in de nieuwe gemeente Het Hogeland. Dat betekent onder meer dat de Rkc-Bedum ophoudt te bestaan en dat deze pagina binnenkort offline gaat. Of de Rkc Het Hogeland zich ook zal profileren via Facebook, is (nog) niet duidelijk.

Wij danken u hartelijk voor uw aandacht en bijdrage(n).



## 2.4. Onderzoek: Eigen bijdragen Hulp bij Huishouden

In de periode mei 2017 tot en met april 2018 hebben de gezamenlijke rekenkamercommissies van Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond (hierna BMW) onderzoek laten doen naar de 'Eigen bijdrage hulp bij huishouden'. In dit onderzoek is de kernvraag of cliënten afzien van de benodigde ondersteuning bij het huishouden om financiële redenen en, zo ja, welke reden het betreft. Het onderzoek is uitgevoerd door Byond in samenwerking met ZorgFocus.

Het onderzoek is in meerdere stappen uitgevoerd. Fase 1 betrof een bureau- en documenten-onderzoek waarbij inzicht werd verkregen in de huidige praktijk van het vragen van een eigen bijdrage voor de hulp bij huishouden in de vier gemeenten. In fase 2 is een analyse gemaakt van de cliëntervarings-onderzoeken zoals de gemeente die verplicht moet uitvoeren. Daarna zijn er interviews gehouden met beleidsmakers en medewerkers in het werkveld. De tussenresultaten tenslotte zijn besproken in een werksessie met raadsleden van alle vier gemeenten.

De onderzoeksvragen waren de volgende:

- Vraag 1: *Welke eigen bijdragen hebben de cliënten ten behoeve van de hulp bij het huishouden te voldoen?*
- Vraag 2: *Wat zijn de sturingsmogelijkheden van gemeenten op de eigen bijdrage?*
- Vraag 3: *Hoe ervaren de cliënten deze eigen bijdragen in functie van hun inkomen en welke gevolgen verbinden ze hieraan?*
- Vraag 4: *Hoe heeft het gebruik van hulp bij huishouden zich ontwikkeld de afgelopen jaren (aantallen beschikkingen, verzilvering ervan) en welke over- en onderschrijdingen zijn er t.o.v. de geraamde bedragen op rekeningbasis voor het onderdeel huishoudelijke ondersteuning en hoe zijn de verschillen te verklaren?*

### Conclusies en aanbevelingen:

Op basis van de antwoorden op onze (deel)vragen komen de rekenkamercommissies tot een aantal conclusies en aanbevelingen. De rekenkamercommissies zetten één conclusie en aanbeveling apart om te benadrukken dat die naar hun gevoel de meeste aandacht behoeft omdat de toekomstige raad daar de belangrijkste stappen vooruit kan maken.

- Conclusie** Bij de raad bestaat onvoldoende bekendheid met de sturingsmogelijkheden op het sociaal domein en de informatievoorziening sluit onvoldoende aan op de behoefte
- Aanbeveling** Stel een raadswerkgroep/commissie in die nagaat welke sturingsmogelijkheden bestaan meer effectieve sturing door de raad.

Bij deze werkgroep wordt de expertise van ambtenaren als input benut.<sup>1</sup>

Daarnaast vragen de rekenkamercommissies nog uw aandacht voor een viertal specifieke conclusies en aanbevelingen.

1. **Conclusie** Er wordt niet geregistreerd wat de reden is dat cliënten de zorg stopzetten  
**Aanbeveling** Verzoek het colleges om inzicht te bieden in de redenen waarom mensen geen gebruik (meer) maken van zorg.
2. **Conclusie** In de gemeente Eemsmond wordt twee keer zoveel gebruik gemaakt van huishoudelijke hulp dan in de andere BMWG-gemeenten  
**Aanbeveling** Verzoek het college te onderzoeken, waardoor in de gemeente Eemsmond meer gebruik wordt gemaakt van de huishoudelijke hulp in vergelijking met de drie andere BMWG-gemeenten en dit aan de raad te rapporteren.
3. **Conclusie** De vergoeding van de eigen bijdrage Wmo vanuit de collectieve zorgverzekering wordt nu gebruikt voor minima. Het is echter niet duidelijk in hoeverre er door minima daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van deze vergoeding  
**Aanbevelingen**
  - (A) Verzoek het college bij de zorgverzekeraars na te gaan in hoeverre minima gebruik maken van een vergoeding van de eigen bijdrage Wmo en dit aan de raad te rapporteren.
  - (B) Verzoek het college na te gaan op welke wijze minima kennis kunnen nemen van de mogelijkheid om gebruik te maken van de vergoeding eigen bijdrage Wmo.
4. **Conclusie** Er wordt vrijwel nooit gebruik gemaakt van de hardheidsclausule, terwijl bij de raad wel klachten binnenkomen over cliënten die het gevoel hebben dat niet rekening wordt gehouden met ernstige bijzondere omstandigheden.  
**Aanbeveling** Verzoek het college om hun ambtenaren te informeren over het bestaan van de hardheidsclausule. Bevorder bekendheid en het gesprek over wanneer de clausule moet worden toegepast.

## 2.5. (Afgerond) Sturingsmogelijkheden participatiebeleid – een onderzoek naar de sturingsmogelijkheden van de raad van de gemeente het Hogeland (Werkplein Ability)

De Rekenkamercommissies het Hoogeland (De Marne, Eemsmond en Winsum) en Bedum hebben in 2018 een onderzoek door CAB laten uitvoeren naar de gemeentelijke invloed op het functioneren van Ability.

---

<sup>1</sup> Voorbeelden hiervan zijn de raadscommissie Transitie Sociaal Domein uit Almelo en de raads werkgroep Grip uit Coevorden.

De raden van de vier gemeenten Bedum, De Marne, Eemsmond en Winsum, hebben in 2018 hun wensen en bedenkingen uitgesproken over de *Positionering Werkplein Ability* in de herindelingsgemeente Het Hogeland. Dit had betrekking op:

- waar de verschillende activiteiten van Werkplein Ability worden ondergebracht de positioneringsvraag),
- de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd (de vraag naar aard en integraliteit van dienstverlening).

De rekenkamercommissies hebben naar aanleiding van het besluit '*positionering Werkplein Ability*' besloten vooruit (ex-ante) te kijken naar de consequenties van dit besluit.

Daarvoor zijn de volgende deelvragen en hoofdvraag geformuleerd:

- 1) Wat is de ruimte voor de gemeenteraad voor het formuleren van een effectief participatiebeleid;
- 2) Binnen *Positionering Werkplein Ability* is voor een bepaalde structuur gekozen: Kunt u de raad een inzicht geven in de sturingsmogelijkheden van de gekozen structuur;
- 3) Welke gevaren zitten er aan de gekozen structuur zoals is beschreven in *Positionering Werkplein Ability* voor doelmatig en doeltreffende uitvoering van het beleid;
- 4) In hoeverre kan de raad controleren in hoeverre de gevaren uit het vorige punt doelmatig en doeltreffend worden omzeild;
- 5) Op welke wijze zal, gezien de gekozen structuur, de raad worden voorzien van informatie over de prestaties van het gemeentelijk participatiebeleid;
- 6) Hoe zal het participatiebeleid worden gemonitord en hoe wil de raad dat dit beleid wordt gemonitord;
- 7) Waar of op welke wijze kan de raad het participatiebeleid in de nieuwe structuur bijsturen vanuit het perspectief van haalbaarheid en de door de raad te formuleren wensen.

De Rekenkamercommissies willen de oude BMW-raden en de nieuwe raad van de gemeente een rapport aanbieden dat hen helpt het beleid betreffende Werkplein Ability beter in beeld te krijgen, te houden en indien ze dat (politiek) wensen, bij te sturen.

De centrale vraag is:

*"kunnen de BMW-raden en de Hogelandster raad het participatiebeleid ten aanzien van het werkplein effectief sturen?"*

De algemene conclusie luidt dat er met het plan positionering Werkplein Ability minder vastligt dan wordt verondersteld. De maatschappelijke effecten zijn nog niet expliciet gemaakt en er zijn verschillende interpretaties van het beleidsinstrument. Tevens is het nog niet duidelijk of, de inbedding van Ability in de herindelingsgemeente, de verschillen tussen mensen met en zonder een arbeidshandicap wegneemt of vervormd tot een verschil tussen 'gewone' en 'speciale' ambtenaren.

Samenvattend:

Besluitvorming over de vorm (positionering Werkplein Ability) en inhoud (strategisch beleidskader) lopen in het besluitvormingsproces door elkaar. De afbakening van het debat en de doelen, wat bespreken we en willen we bereiken, is daarbij vaak niet helder. Opvallend is dat inhoudelijke keuzes worden aangekondigd maar steeds uitgesteld. Er wordt nauwelijks in termen van maatschappelijke effecten, en vanuit een bredere visie op het sociale domein, gesproken in de stukken. Sturing vindt ook niet zozeer plaats

vanuit een visie op maatschappelijke effecten, maar gebeurt veeleer vanuit een financieel perspectief. Sommige fracties benadrukken de noodzaak tot een meer integrale benadering voor het gehele sociale domein. Toch is weinig sprake van standpuntbepaling over prioriteiten in het sociaal domein als geheel in de nieuwe constructie/positionering van Werkplein Ability.

Raad en colleges wijzen geregeld naar elkaar als het gaat om wie aan zet is voor de invulling van kaders en keuzes. Een deel van de raad wil in stelling gebracht worden door het college, maar die maakt geen keuzes of stelt dat (steeds opnieuw) uit. Keuzes zoals de inzet op het participatiespoor door Werkplein Ability of een ander onderdeel moet de nieuwe raad maken. Dat vraagt dan wel om een integrale afweging van taken. Er ligt wat dat betreft voor besluitvorming in de nieuwe gemeenteraad van Het Hogeland nog veel open.

#### *Aanbevelingen aan de raad:*

- 1 Definieer de doelgroepen waarvoor de gemeente het Hogeland SW-beleid wil formuleren.
- 2 Verhelder en specificeer de beoogde maatschappelijke effecten per doelgroep.
- 3 Weeg de doelen af in samenhang met de financiële vraagstukken. Maak daarbij duidelijk wat het mag kosten om specifieke doelen te bereiken.
- 4 Kies de mate van inclusiviteit van het uitvoeringsscenario en neem daarbij ook de groepen in acht die onder de participatiewet vallen.
- 5 Stuur op maatschappelijke effecten en vraag om bijpassende (kwalitatieve) informatie.
- 6 Verzoek het college bij beleidsvoorstellen niet aan te geven wat de gewenste uitkomst is, maar ook welke gevaren er aan een voorstel kleven (risicoanalyse).
- 7 Sluit aan bij de werkgroep die nadenkt over monitoring om zo een goede en relevante monitoring in te richten, die past bij de gewenste maatschappelijke effecten.

Het definitieve rapport komt tegelijkertijd met dit eindverslag uit.

## **2.6. Herindeling: aanbieding “Keuzedocument”**

Op 11 juli 2017 is door Jan Lunsing namens de voorzitters Robert Douma en Elias de Haan van de respectievelijke rekenkamercommissies een document getiteld “Keuzedocument: Een rekenkamer voor de gemeente Het Hogeland - Een synopsis van de (on)mogelijkheden” aangeboden aan de projectgroep ‘rekenkamerfunctie’ die weer adviseerde aan de Raadsklankbordgroep (RKBG) van de herindeling (het gezamenlijk adviesorgaan bestaande uit één vertegenwoordiger van alle fracties van de 4 betrokken BMW-gemeenten).

Deze projectgroep heeft met beide voorzitters gesproken en het uitgebrachte advies is in de RKBG van 31 oktober 2018 overgenomen.

Besloten is de inrichting van de rekenkamerfunctie (inclusief ondersteuning) pas in 2019 te effectueren.



## 2.7. Vergaderingen en overige werkzaamheden Rkc Bedum

### 2.7.1. Vergaderingen

Gemiddeld worden er door de Rkc Bedum acht (8) reguliere vergaderingen per jaar gehouden. Soms vervalt er één, een andere keer wordt er één extra ingelast.

Naast deze reguliere vergaderingen waren er startbijeenkomsten van de onderzoeken naar “Huishoudelijke Hulp” op 31 augustus 2017 en “Sturingsmogelijkheden participatiebeleid” in het voorjaar van 2018. Tussendoor werd regelmatig door de onderzoekers informatie terug gekoppeld aan betrokkenen. Deze frequentie is in de samenwerking met de Rkc ‘Het Hoogeland’ toegenomen.

De commissie vergadert doorgaans van 19.30 uur tot 21.30 uur, altijd in beslotenheid, de afgelopen jaren altemeerend op maandag en donderdag.

Op maandag 19 november 2018 is de laatste vergadering ook met een maaltijd afgesloten.

Wat betreft de per mei 2018 ingevoerde privacy-wetgeving (AVG) heeft de Rkc Bedum in 2018 geen actie meer ondernomen.

### 2.7.2. Functioneringsgesprekken voorzitter en secretaris

Functioneringsgesprekken zijn in 2012 met de secretaris en de voorzitter gevoerd. Dit zou pas in 2016 weer aan de orde zijn. Het is er niet meer van gekomen. Op de vertrouwde voet is de Rkc wat betreft samenstelling door gegaan.

### 2.7.3. Bijeenkomsten en congressen

De voorzitter en/of de secretaris hebben, mede namens de Rkc van Bedum, ledenvergaderingen en het jaarcongres van de NVRR<sup>2</sup> bezocht. Ook hebben de voorzitter en secretaris verschillende werkconferenties bezocht, waaronder de

---

<sup>2</sup> NVRR: Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies



noordelijke NVRR Kring-bijeenkomst(en). De voorzitter heeft op 20 november 2015 zijn lidmaatschap van het bestuur van de koepelorganisatie NVRR beëindigd. Dit is onder meer ingegeven door de veranderingen die door Minister Plasterk aan de Tweede Kamer zijn voorgesteld.

#### 2.7.4. *Onderzoeksprotocol*

Om een zorgvuldig verkeer tussen commissie, raad, college, ambtelijke organisatie en onderzoeksbureau te waarborgen is eind 2006 een onderzoeksprotocol vastgesteld. Op basis hiervan regelen wij alle stappen die nodig zijn om tot kwalitatieve producten te komen. Het herziene onderzoeksprotocol is op 10 november 2014 door de Rkc vastgesteld en ter kennisgeving aan raad en college gestuurd. Tot op heden is dit protocol gevolgd, met de kanttekening dat in de samenwerking met Rekenkamercommissie Het Hoogeland gezocht is naar een combinatie van beide protocollen.

#### 2.7.5. *Doorwerking van rekenkameronderzoeken*

Heeft onderzoek van de rekenkamercommissie in het algemeen, en in Bedum in het bijzonder eigenlijk wel zin? In het vorige jaarverslag stond *“Wat betreft de gemeente Bedum durft de Rkc te stellen – overigens zonder dat heel hard te kunnen maken – dat zijn onderzoeken doorwerken in de verwante beleidsterreinen van de gemeente”*. In deze periode heeft de Rkc gepoogd onderzoek uit te voeren naar de ‘doorwerking van haar onderzoeken’. De centrale vraag zou luiden:

*In hoeverre zijn de door de raad overgenomen aanbevelingen van de rekenkamercommissie Bedum door het college en/of de raad uitgevoerd, wat zijn verklaringen voor het niet (volledig) uitvoeren van aanbevelingen, en welke rol speelt de kwaliteit van de aanbevelingen daarbij?*

Het is er uiteindelijk niet van gekomen. Wel is de heer Koster (Faculteit Rechten, 2017) op dit onderwerp afgestudeerd.

#### 2.7.6. *Budgetten*

De verslagperiode werd begonnen met een onderzoeksbudget van € 13.620,00.

1. De jaarlijkse bijdrage van de gemeente bedraagt m.i.v. 2015 € 2.260 (was: € 9.760). Van dit totale budget moet zowel de voorzitter als de onderzoeken betaald worden. Dat de Rkc nog steeds in staat is onderzoeken (te laten) uitvoeren, kan verklaard worden door de afspraak dat de Rkc niet uitgeputte budgetten mag overhevelen, en dat, mocht het budget van de Rkc voor het uitvoeren van een onderzoek onvoldoende is, de raad extra krediet beschikbaar zal stellen<sup>3</sup>. Dit bedrag zou hoger geweest zijn, ware het niet dat de leden van de Rkc afgezien hebben van hun rechtmatig toekomende 5% vergoeding. Dit vrijvallende bedrag komt ten goede aan het onderzoeksbudget van de Rkc (jaarlijks € 1.175,00).

---

<sup>3</sup> De eerste – en tevens de laatste keer – dat dit zal gebeuren is op 6 december 2018 als de ‘Najaarsnota’ besproken en vastgesteld zal gaan worden.

## 2.8. Financiën

Zoals hierboven al is opgemerkt, zijn de budgetten van de Rkc Bedum eerder hard door bezuinigingen getroffen. Na 13 jaar zorgvuldig met budgetten om te zijn gegaan, is het wat zuur dat de raad aan het eind gevraagd moet worden om extra krediet beschikbaar te stellen<sup>4</sup>.

Het startbudget voor de periode na 2016 is € 13.620,00 geworden.

Uitgaven in verslagperiode:

	Jaar	2016	2017	2018
Voorzitterschap		4.752	4.752	4.752
Onderzoeken		-	1.200	12.327 (7412HH+4915WA)
Overig (lidmaatschappen, soc. Act.)		763	245	255

*Berekend is dat de Rkc Bedum in de periode 2006 – 2015 in totaal negen (9)<sup>5</sup> onderzoeken heeft uitgevoerd en dat deze gemiddeld € 7.194,00 hebben gekost. Met de extra projecten in de verslagperiode (Huishoudelijke Hulp, Facebook, Werkplein Ability) is dit over de periode 2006-2018: € 7.387,00*

Gesteld kan worden dat in de gehele periode van de Rkc er 68 cent per inwoner jaarlijks aan de Rkc beschikbaar is gesteld.



<sup>4</sup> Op 6 december 2018 als de 'Najaarsnota' besproken en vastgesteld zal gaan worden, wordt xxxxxxxx.

<sup>5</sup> In het vorige jaarverslag werd ook gesproken van 9 onderzoeken; daarbij werd meegerekend het voorgenomen gezamenlijke onderzoek naar "BMW-samenwerking" (geschatte kosten 7.000 euro) dat uiteindelijk geen doorgang heeft gevonden.

Met ingang van 2017 is het budget hersteld, daar er onbedoeld 50% extra korting was opgelegd.

Hieronder is de gehele financiële geschiedenis van de Rkc in een tabel samengevat.

Het geeft het toegekende budget over de afgelopen 13 jaren weer, alsmede de overheveling van budgetten om daarmee 'reserve' te houden voor onderzoek-uitgaven die het jaarbudget te boven zouden gaan.

Jaar ->	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
begroting	10845	10845	10845	10845	10845	10845	9760
extra (5%)							
beschikbaar	10845	15980	26825	28541	28536	36045	28284
uitgegeven		8975		11264	17601	10702	
restant	10845						
overheveling	10845		15980	17696	17691	25200	27100
Jaar ->		2013	2014	2015	2016	2017	2018
begroting		9760	9760	2260	2260	4520	4520
extra (5%)				1175	1175		
beschikbaar		36860	28615	27079	13620	15485	13720
uitgegeven		18004	4953	16911	5515	4997	17244
restant							
overheveling		18855	23661	10185	10965	9200	-3484

\*) m.i.v. 2015 zijn de kosten van de voorzitter ten laste van het budget van de Rkc gebracht, is het budget verminderd en hebben de leden afgezien van hun 5% vergoeding ten goede van het onderzoeksbudget

\*\*) het restant uit 2015 wordt nog overgeheveld. Ook de 5% bijdrage moet nog geëffectueerd worden.

### 3. Overzichten: bezetting Rkc en overzicht uitgevoerde onderzoeken

	PvdA	CDA	CU	VVD	GB	Lijst H	vz	seer
2006 <sup>6</sup>	Arjen	Tinus	Wiebe	Klaas	Jaap	n.v.t.	Elias	Luit
2007	Arjen	Tinus	Wiebe	Klaas	Jaap	n.v.t.	Elias	Luit
2008	Arjen	Tinus	Wiebe	Klaas	Jaap	n.v.t.	Elias	Henk
2009	Arjen	Tinus	Wiebe	Klaas	Jaap	n.v.t.	Elias	Henk
2010	Peter	Johannes	Wiebe	Klaas	Martin	n.v.t.	Elias	Henk
2011	Peter	Johannes	Wiebe	Klaas	Martin	Henk H	Elias	Henk
12/13	Jaap	Johannes	Hink/PV	Klaas	Martin	Henk H	Elias	Henk
2014	Jaap	Paul	Therese	Klaas	Martin	n.v.t.	Elias	Henk
2015	Jaap	Paul	Therese	Menco	- -	n.v.t.	Elias	Henk
2016	Jaap	Paul	Therese	Klaas	- -	n.v.t.	Elias	Henk
2017	Roel	Rolf	Therese	Sietske	- -	n.v.t.	Elias	Henk
2018	Roel	Rolf	Therese	Sietske	- -	n.v.t.	Elias	Henk

#### Bezetting door de jaren heen: lijst van voornamen:

Elias	Elias de Haan
Luit	Ludolf (Luit) Tinga
Arjen	Arjen van den Assem
Wiebe	Wiebe Feenstra
Klaas	Klaas Hoekzema
Tinus	Tinus Rietsema
Jaap	Jaap van der Veur
Henk	Henk Reijsoo
PV	Peter Vlas
Hink	Hink Mulder
Peter D	Peter Draaisma
Jaap	Jaap Heres
Roel	Roel Kuiper
Henk H	Henk Hoiting
Martin `	Martin Broekmans
Johannes	Johannes de Vries
Paul	Paul Koster
Rolf	Rolf van Bruggen
Therese	Therese Doesburg
Sietske	Sietske Journée
- -	= onbezet <sup>7</sup>

<sup>6</sup>

Februari 2006 voor het eerst bijeen, aldus E. de Haan op 19.11.2018

<sup>7</sup> Kort na de beëdiging van de vier in maart 2014 gekozen raadsleden van Gemeentebelangen Bedum hebben deze raadsleden besloten niet langer zitting te willen hebben in de raad. Conform de gemeentewet zijn alle opvolgers op de lijst van 19 kandidaten benaderd. Indien na 4 weken geen reactie volgt, acht de wet dat de kandidaten geen prijs stellen op benoeming in de raad. Een minderheid heeft wel (negatief) gereageerd, maar niemand was bereid de opengevallen zetels te willen vullen. Derhalve heeft het Centraal Stembureau van de gemeente Bedum op 10 maart 2015 besloten dat GB niet langer

## **Overzicht uitgevoerde onderzoeken (periode 2006 – 2018)**

Sedert 2006 heeft de Rekenkamercommissie Bedum de volgende onderzoeken uitgevoerd (laten uitvoeren):

- a. **Een goede voortgangsbewaking is het halve werk** - Tempo en toegankelijkheid bij de afhandeling van aanvragen, bezwaarschriften en burgerbrieven in de gemeente Bedum (2007)
- b. **Beloning naar werken?** – onderzoek naar de kracht van subsidieverwerving van de gemeente Bedum (2008)
- c. **Onderzoek totstandkoming begraaftarieven gemeente Bedum 2005-2008** (2009)
- d. **Gemeenschappelijke Regelingen** - Een inventarisatie, bestuurlijke verkenning en onderzoek naar de invloed van raadsleden op het beleid van gemeenschappelijke regelingen binnen de gemeente Bedum (2009)
- e. **Stof tot nadenken:** een verkenning voor de toekomst van Bedum (2010)
- f. **Een goede voortgangsbewaking is het halve werk** - Tempo en toegankelijkheid bij de afhandeling van aanvragen, bezwaarschriften en burgerbrieven in de gemeente Bedum (2011, herhalingsonderzoek van 2007)
- g. **“Wat beweegt Bedum”** – beoordelingskader voor toekomstig sportbeleid (2011)
- h. **Toerisme en recreatie in Bedum** (2013)  
(niet uitgevoerd: gezamenlijk onderzoek naar “BMW-samenwerking”)
- i. **Onderzoek en aanbevelingen naar de kansen van burgerparticipatie in Bedum – en wie neemt het initiatief?** (2015)
- j. **Eigen bijdragen Hulp bij Huishouden** (2018)
- k. **Sturingsmogelijkheden participatiebeleid – een onderzoek naar de sturingsmogelijkheden van de raad van de gemeente het Hogeland** (Werkplein Ability, 2018)

In totaal 11 uitgevoerde onderzoeken, bijna een gemiddelde van één per jaar.

---

onderdeel uitmaakt van de gemeenteraad. Daarmee waren er nog vier fracties (en 11 van de 15 bezette zetels) in de gemeenteraad van Bedum en derhalve ook maar 4 afgevaardigde (raads)leden in de Rekenkamercommissie Bedum.



#### 4. Vooruitblik

Eind 2015 schreven we *“De discussie over de bestuurlijke inrichting van de provincie Groningen zou er toe kunnen leiden dat de Rkc Bedum per 1 januari 2019 ophoudt te functioneren. Hoe de rekenkamerfunctie daarna vorm en inhoud zal krijgen ligt nog in een ver verschiet”*.

Tijd vliedt en dat verschiet is nakende. Dat betekent dat de Rkc Bedum niet langer toekomstplannen heeft, geen aandachtspunten voor 2019 hoeft te noteren, geen vooruitblik formuleert en geen onderzoeken op stapel heeft staan.

Als gezegd, de voorzitters van beide bij de herindeling betrokken Rkc's hebben gezamenlijk een keuzedocument namens de Rkc's aan de stuurgroep en Raadsklankbordgroep aangeboden, om daarmee opgedane ervaringen mee te geven in verdere afwegingen. Volgend jaar zal meer duidelijk worden over de vormgeving van de rekenkamerfunctie in de nieuwe gemeente Het Hogeland.

Terugblikkend kan de Rkc Bedum zien op een flink aantal uitgevoerde onderzoeken, terugkijken op een goede samenwerking met alle *stakeholders*, en gepast trots zijn op de eigen 'club'.

Het leek wel of het volgende vaak leidraad was in het functioneren: “Als het niet kan zoals het moet, dan moet het maar zoals het kan”.



Vooruit! Het is leeg.

#### 5. Samenstelling Rkc Bedum per 31-12-2018:

E. de Haan, extern (voorzitter)  
T.G. Doesburg, raadslid  
S. Journée-Schuiling, raadslid  
R. Kuiper, raadslid  
R. van Bruggen, raadslid  
H.P. Reijsoo, ambtelijk secretaris.

Rkc Bedum,  
Namens deze:

H. Reijsoo, secretaris

E. de Haan, voorzitter



(v.l.n.r.: Elias de Haan (voorzitter), Sietske Journée, Henk Reysoo (secretaris), Roel Kuiper, Rolf van Bruggen en Therese Doesburg. Foto genomen bij vooringang gemeentehuis, geplaatst op Facebook. Commentaar: 'mooie deuren'.)

Vooruit, 't is beurt

