



## Raadsvoorstel

Onderwerp: **Verklaring van geen bedenkingen Natuurbegraafplaats Wierum**  
Datum: 14 februari 2019  
Agendapunt: 8  
Behandeling: Besluitvormend  
Portefeuille-  
houder(s): E. Dijkhuis  
Steller: Wybke Kerkvliet / w.kerkvliet@hethogeland.nl

### 1. Samenvatting

Stichting Het Groninger Landschap heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een natuurbegraafplaats en het uitbreiden van de reguliere begraafplaats op de wierde Wierum aan de Paddepoelsterweg te Wierum. Voordat deze vergunning kan worden verleend dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad van de voormalige gemeente Winsum heeft op 25 september 2018 ingestemd met het initiatief en een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben vervolgens ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Nu kan de gemeenteraad de definitieve verklaring van geen bedenkingen afgeven, zodat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een natuurbegraafplaats en een beperkte uitbreiding van de bestaande begraafplaats op een perceel aan de Paddepoelsterweg te Wierum.
2. Het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning met de verklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken gedurende een periode van 6 weken ter inzage te leggen.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

##### Aanvraag

Op 28 juli 2017 hebben wij van Stichting Het Groninger Landschap een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van een natuurbegraafplaats en het uitbreiden van de reguliere begraafplaats op de wierde Wierum aan de Paddepoelsterweg te Wierum. De betreffende gronden hebben in het bestemmingsplan Buitengebied Winsum de bestemming 'Natuur' en de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 2', 'Waarde-Wierde invloed zone' en 'Waarde-Landschap'. Het realiseren van een natuurbegraafplaats en het uitbreiden van de bestaande begraafplaats past niet binnen deze bestemming. Er is geen binnenplanse mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de plannen. Er kan wel door middel van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 Wabo medewerking verleend worden. In

een dergelijk geval is een goede ruimtelijke onderbouwing vereist en dient de gemeenteraad in principe een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Het college van de voormalige gemeente Winsum heeft aangegeven bereid te zijn medewerking te willen verlenen aan het plan en de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. De ontvangen vooroverlegreacties zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing.

### **Verklaring van geen bedenkingen**

De gemeenteraad van de gemeente Winsum heeft ter voldoening aan artikel 2.12 lid 1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), bij besluit van 19 april 2016 categorieën van gevallen aangewezen, waarvoor geen voorafgaande verklaring van bedenkingen is vereist. Als gevallen zijn aangewezen: alle projecten en plannen op perceelsniveau die in lijn zijn met de algemene beleidsstukken van de gemeente, zoals bijvoorbeeld de structuurvisie, detailhandels visie etc.

Geconstateerd is dat het plan voor de natuurbegraafplaats en uitbreiding van de bestaande begraafplaats niet onder één van de door de gemeenteraad van de toenmalige Winsum aangewezen categorieën viel. Daarom is de raad gevraagd een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Het plan is, blijkend uit de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing, waarin op alle omgevingsaspecten wordt in gegaan, ruimtelijk aanvaardbaar.

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Winsum heeft op 25 september 2018 een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze ontwerp-verklaring van geen bedenkingen heeft met de ontwerp vergunning ter inzage gelegen. Tijdens de ter inzage periode zijn geen zienswijzen ingekomen, zodat nu de definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. In dit geval door de gemeente Het Hogeland, als rechtsopvolger van de gemeente Winsum.

De gemeenteraad kan de verklaring van geen bedenkingen alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het besluit omgevingsrecht).

### **3.2 Bevoegdheid raad**

De bevoegdheid van de raad tot afgifte van de verklaring van geen bedenkingen is gebaseerd op artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### **3.3 Wettelijk of beleidskader**

Op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a 3<sup>e</sup> van de Wabo kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en er een goede ruimtelijke onderbouwing bij het besluit aanwezig is. Op grond van artikel 2.27 eerste lid van de Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor is voor deze procedure in principe een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk.

### **3.4 Historische context**

Zoals hierboven reeds aangegeven is het initiatief al besproken in de raad van 25 september 2018 van de gemeente Winsum en heeft de raad van de gemeente Winsum reeds een ontwerp- verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

## **4. Beoogd resultaat (of effect)**

Met de ruimtelijke procedure wordt de realisatie van een natuurbegraafplaats en een beperkte uitbreiding van de bestaande begraafplaats mogelijk gemaakt.

## **5. Toelichting**

### **5.1 Argumenten/motivering**

De raad van de gemeente Winsum heeft reeds een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerp-besluit tot verlening van de vergunning en ook niet tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Er kan nu dus een definitieve verklaring van geen bedenkingen worden afgegeven. De afweging om medewerking te verlenen, door middel van de afgifte van een ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft reeds plaatsgevonden in de raadsvergadering van 25 september 2018 van de voormalige gemeente Winsum.

### **5.2 Risico's**

Het betreft geen gemeentelijk initiatief, de kosten van het plan en eventuele risico's zijn voor rekening van initiatiefnemer.

### **6. Financiële aspecten en wijze van dekking**

De kosten van het plan komen geheel voor rekening van aanvrager/initiatiefnemer. Met de aanvrager is een overeenkomst als bedoeld in artikel 6.4a van de Wet ruimtelijk ordening tot vergoeding van eventuele tegemoetkomingen in de planschade aangegaan.

### **7. Inbreng belanghebbenden**

De ontwerp-omgevingsvergunning is gepubliceerd en heeft met de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen ter inzage gelegen, er zijn geen zienswijzen ingekomen.

### **8. Vervolgtraject**

Na afgifte van de verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning worden verleend. Het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning moet bekend worden gemaakt in de Staatscourant en aan een ieder beschikbaar worden gesteld op de landelijke voorziening. Tegen het besluit staat beroep open bij de rechtbank.

De raad dient na afloop van de vergunningprocedure op grond van artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging de betreffende locatie aan te wijzen als bijzondere begraafplaats. Hierna dient het college toestemming te verlenen tot ingebruikname van de begraafplaatsen.

#### **Bijlage:**

1. Ruimtelijke onderbouwing natuurbegraafplaats Wierum

#### **Achterliggende documenten:**

1. Aanvraag omgevingsvergunning met bijlagen

Winsum, 14 februari 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

H.J. Bolding  
Burgemeester

P.P.M. van Vilsteren  
secretaris