



Raadsvoorstel

Onderwerp: **Vaststelling bestemmingsplan Uitbreiding Heiploeg Zoutkamp**
Datum: 27 februari 2019
Agendapunt: 9
Behandeling: Besluitvormend
Portefeuillehouder(s): E. Dijkhuis
Steller: H. Schoonhoven, h.schoonhoven@hethogeland.nl

1. Samenvatting

Het bestemmingsplan 'Uitbreiding Heiploeg Zoutkamp' heeft in ontwerp ter inzage gelegen van 27 juli tot en met 6 september 2018. Op het plan zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen gaven geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen.

De volgende stap in de procedure is dat uw raad het bestemmingsplan ongewijzigd vaststelt.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Wij stellen voor om het volgende te besluiten:

1. Het bestemmingsplan Uitbreiding Heiploeg Zoutkamp, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1966.BG2009herz11-VS01 en de bijbehorende planregels, en bij de opstelling waarvan het bestand 'BGT en DKK 2017-03-21.dxf' als ondergrond is gebruikt, ongewijzigd vaststellen;
2. Ten dienste van het bestemmingsplan Uitbreiding Heiploeg Zoutkamp geen exploitatieplan vaststellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Het bedrijf Heiploeg in Zoutkamp houdt zich bezig met im- en export en verwerking van garnalen, (vis)producten en schaaldieren. Om economische redenen wil Heiploeg haar productiecapaciteit uitbreiden van 30.000 ton tot 50.000 ton per jaar. De beoogde nieuwbouw is in strijd met de geldende bestemmingen.

3.2 Bevoegdheid raad

In artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening staat dat alleen de gemeenteraad een bestemmingsplan kan vaststellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

In de Structuurvisie De Marne is te lezen dat voor de werkgelegenheid in Zoutkamp traditionele, sterke economische sectoren zoals de landbouw en de visserij belangrijk blijven. In de dorpen wordt ruimte gegeven aan het versterken van deze werkgelegenheid mits passend bij de ruimtelijke karakteristieken van het dorptype en de dorpsmaat en schaal. Door de excentrische ligging van Heiploeg op de rand van het buitengebied is aantasting van de beschreven waarden van het dorp niet aan de orde.

De uitbreiding ligt in het buitengebied maar niet in of nabij het Nationaal Natuurnetwerk (voorheen Ecologische Hoofdstructuur) of andere gebieden met natuurwaarden. Ook doet de uitbreiding geen afbreuk aan de karakteristieken van het oude kwelderlandschap waar de projectlocatie in ligt. Doordat de uitbreiding direct aansluit op de bestaande bedrijfslocatie blijft het contrast tussen de besloten kwelderwallen en de open kweldervlakten behouden.

3.4 Historische context

Op 2 april 2015 heeft de gemeente De Marne aan Heiploeg een milieuvergunning verleend die een groei van de productie mogelijk maakte van 22,5 miljoen kilo per jaar tot 30 miljoen kilo per jaar.

Op 19 november 2015 heeft Heiploeg een vergunning gekregen voor de bouw van een slibtank.

Op 23 februari 2016 hebben burgemeester en wethouders van De Marne besloten medewerking te verlenen aan de uitbreiding van Heiploeg. Het principeverzoek ging toen nog om een uitbreiding van 15.000 m². Na verdere uitwerking van de plannen ligt nu een uitbreiding van bijna 28.000 m² voor.

Op 24 juni 2016 heeft Heiploeg een vergunning gekregen voor het plaatsen van twee stikstoftanks.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Vaststelling van het bestemmingsplan is een belangrijke stap op weg naar de uiteindelijke verlening van een omgevingsvergunning voor de uitbreiding van Heiploeg. Met deze uitbreiding kan Heiploeg, een belangrijke werkgever in De Marne, zijn productie vergroten en zijn marktaandeel handhaven en uitbouwen. Dit is gunstig voor de lokale economie en stimuleert de werkgelegenheid met circa zestig arbeidsplaatsen.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

De nieuwbouw, ter grootte van 27.783 m², is deels beoogd op een perceel grond van 8,5 hectare aan de oostzijde van de huidige fabriek. Deze uitbreiding overschrijdt de bedrijfsbestemming rond Heiploeg in de beheersverordening Grote Kernen tot in het agrarisch gebied binnen bestemmingsplan Buitengebied De Marne. De uitbreiding is daarmee in strijd met de geldende bestemmingen. Het nieuwe bestemmingsplan 'Uitbreiding Heiploeg Zoutkamp' wijzigt de onderliggende beheersverordening Grote Kernen en het bestemmingsplan Buitengebied De Marne zó dat de gewenste uitbreiding van Heiploeg mogelijk wordt.

Het plan

De uitbreiding van Heiploeg bestaat uit:

- twee extra diepvriesvemen van bij elkaar 10.433 m². Hiermee groeit de opslagcapaciteit van ongeveer 6.000 palletplaatsen naar 24.000. Alle ingevroren garnalen kunnen dan opgeslagen worden bij het bedrijf in Zoutkamp. Dat gebeurt nu nog deels op locaties buiten de gemeente. Extra diepvriescapaciteit vermindert daarmee het aantal transportbewegingen;
- uitbreiding van de productieruimte met 17.350 m². Deze nieuwbouw is voor productie en koelruimte en opslag van o.a. verpakkingen;
- ongeveer 20.000 m² verharding voor transport en buitenopslag van kratten.

Met deze uitbreiding kan Heiploeg, een belangrijke werkgever in de voormalige gemeente De Marne, zijn productie vergroten en zijn marktaandeel handhaven en uitbouwen. Dit is gunstig voor de lokale economie en stimuleert de werkgelegenheid met circa zestig arbeidsplaatsen.

Ruimtelijke ordening

Grens buitengebied

De uitbreiding van Heiploeg strekt zich uit tot in het buitengebied zoals de provincie dat in de Provinciale Omgevingsverordening afbakent. Daarmee is het een stedelijke ontwikkeling in het buitengebied en die staat de provincie niet toe. Een uitzondering geldt voor stedelijke ontwikkelingen die aansluiten op het bestaand stedelijk gebied. Het is in dat geval aan de gemeente om in de toelichting op het bestemmingsplan, dat zo'n ontwikkeling mogelijk maakt, te onderbouwen dat voor de ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied geen ruimte is. De onderbouwing hiervan staat in paragraaf 3.1 van de bestemmingsplantoelichting.

Gedeputeerde Staten hebben in 2016 de grens van het buitengebied al eens aangepast voor de uitbreiding van Heiploeg, maar nadien bleek de uitbreiding forser uit te vallen, waarmee we de provincie opnieuw moeten vragen de grens aan te passen. Vooroverleg met de provincie wijst uit dat Gedeputeerde Staten er opnieuw mee zullen instemmen.

Landschap

Heiploeg heeft Libau als landschapsarchitect in de arm genomen om de landschappelijke inpassing van de uitbreiding te verzorgen. Heiploeg heeft zich in een contract met de gemeente verplicht om de uitbreiding landschappelijk in te passen conform het inpassingsplan dat Libau heeft opgesteld.

5.2 Risico's

Als uw raad het bestemmingsplan eenmaal heeft vastgesteld, zal het gedurende zes weken ter inzage liggen. Belanghebbenden kunnen er dan beroep tegen aantekenen. Als dat gebeurt en er bovendien een voorlopige voorziening wordt aangevraagd en getroffen, zal het bestemmingsplan niet meteen geheel in werking treden. De verlening van de omgevingsvergunning loopt dan vertraging op. Dit is een procesrisico dat Heiploeg treft en niet direct samenhangt met uw besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Een exploitatieplan is verplicht bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat een wezenlijke uitbreiding van een hoofdgebouw mogelijk maakt. Deze verplichting vervalt echter wanneer de gemeente, zoals met dit bestemmingsplan, geen buitengewone kosten maakt. Uw raad dient in zo'n geval te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

7. Inbreng belanghebbenden

Het bestemmingsplan 'Uitbreiding Heiploeg Zoutkamp' heeft in ontwerp ter inzage gelegen van 27 juli tot en met 6 september 2018. Er zijn twee zienswijzen ingediend op het plan. Deze hebben wij van een antwoord voorzien in de Nota zienswijzen bestemmingsplan Uitbreiding Heiploeg te Zoutkamp. De zienswijzen hebben aanleiding gegeven tot een paar aanvullingen op het akoestisch onderzoek. Er was geen reden om het bestemmingsplan te wijzigen.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Als uw raad het bestemmingsplan eenmaal heeft vastgesteld, zal het gedurende zes weken ter inzage liggen. Belanghebbenden kunnen er dan beroep tegen aantekenen.

8.2 Tijdspad

We leggen het bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling door uw raad ter inzage. Gedurende zes weken kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen het bestemmingsplan. Als er geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd en getroffen, is het bestemmingsplan na die zes weken onherroepelijk.

8.3 Communicatie

We publiceren in de Noorderkrant en de Staatscourant en op de gemeentelijke website wanneer het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage ligt. Indieners van zienswijzen krijgen persoonlijk bericht, van zowel de gemeente als Heiploeg.

8.4 Evaluatie

n.v.t.

Bijlage:

1. Bestemmingsplan Uitbreiding Heiploeg Zoutkamp;
2. Nota zienswijzen bestemmingsplan Uitbreiding Heiploeg te Zoutkamp.

Achterliggende documenten:

n.v.t.

Winsum, 14 februari 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

H.J. Bolding
Burgemeester

P.P.M. van Vilsteren
secretaris