

1. Is de omschrijving van de compensatieregeling in het raadsvoorstel wel juist verwoord?

**Antwoord:**

We begrijpen dat er wat verwarring kan ontstaan over de tekst rondom de compensatieregeling. Deze regeling wordt nader uitgewerkt en afzonderlijk voor besluitvorming voorgelegd aan de raad. Hierin zal duidelijk uitgelegd worden, wanneer en voor welk bedrag iemand recht heeft op compensatie.

Een voorbeeld:

Stel iemand heeft een nadeel van € 1.000 in 2019:

- Dit valt binnen de aangegeven grenzen van € 250 tot € 1.500 en heeft dus recht op compensatie.
- De hoogte van de compensatie bedraagt in 2019 in dit geval 75% van € 750 (€ 1.000 minus ondergrens).

2. Kunnen wij een overzicht ontvangen van de reserves die komen te vervallen, ten gunste van de Algemene Reserve? Graag zien wij hierbij ook het doel van de voormalige reserve aangegeven.

**Antwoord:**

Zie bijlage 1.

3. Op pagina 69 staat een grafiek met een kansverdeling. Deze kent twee pieken. Wat betekenen deze pieken? Kan deze grafiek nader toegelicht worden?

**Antwoord:**

Dit antwoord volgt komende maandag. Er is contact gezocht met de leverancier voor bevestiging van onze eerste conclusie

4. Onder het programma Algemene Dekkingsmiddelen staat bij het taakveld Treasury een negatieve last. Waardoor ontstaat deze negatieve last?

**Antwoord:**

Onder het taakveld Treasury staan de geraamde te betalen rentelasten. Deze rentelasten worden toegerekend aan de verschillende taakvelden, door aan gedane investeringen kapitaallasten (afschrijving en rente) toe te rekenen. Deze toerekening wordt berekend met behulp van een zogenaamde omslagrente. De op deze wijze doorbelaste rente wordt dan weer in mindering gebracht op de rentelasten op het taakveld treasury.

De omslagrente is berekend op 2,063%. Het BBV stelt dat je dit mag afronden met een maximaal verschil van 0,5%. We hebben de omslagrente afgerond op 2,5% (zie ook op pagina 80). Dit houdt dus in dat er meer rente is toegerekend aan de taakvelden dan aan te betalen rentelasten is geraamd.

Als gevolg van deze doorbelasting laat het taakveld een negatief saldo zien op de lasten, het zogenaamde renteresultaat (zie ook pag. 81).

Het renteresultaat in de begroting wijkt wel af van het berekende renteresultaat op pagina 81, omdat deze berekening gebaseerd is op gegevens zoals bekend in oktober 2018. Aangezien het bij het systeem van rentetoerekening gaat om een herverdeling van de rentelasten, heeft deze toerekening per saldo geen effect op het begrotingsresultaat.

5. Kan er een afkortingenlijst komen?

**Antwoord:**

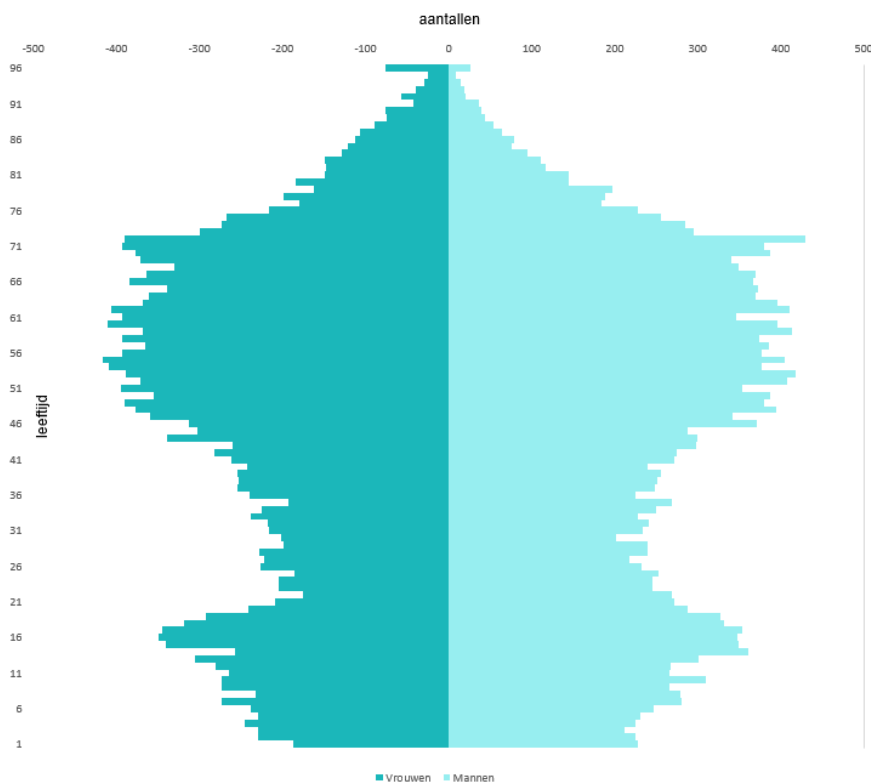
Zie bijlage 2.

6. Graag zien we een overzicht met demografische gegevens. Kan deze nog opgesteld worden?

**Antwoord:**

Totaal mannen en vrouwen		49.646
Jonger dan 20 jaar		11.100
20 tot 65 jaar		27.378
65 tot 75 jaar		6.909
75 tot 85 jaar		3.125
85 jaar of ouder		1.134
Totaal mannen		24.979
Jonger dan 20 jaar		5.687
20 tot 65 jaar		13.950
65 tot 75 jaar		3.456
75 tot 85 jaar		1.484
85 jaar of ouder		402
Totaal vrouwen		24.667
Jonger dan 20 jaar		5.413
20 tot 65 jaar		13.428
65 tot 75 jaar		3.453
75 tot 85 jaar		1.641
85 jaar of ouder		732

Weergegeven in een grafiek:




## Bijlage 1

### Beëindiging van bestemmingsreserves ten gunste van de Algemene Reserve

Hieronder een overzicht van de bestemmingsreserves die vrijvallen ten gunste van de Algemene Reserve. Tevens is het doel van de betreffende reserve weergegeven. Dit overzicht is ontleend aan de Nota reserves en Voorzieningen. Op de laatste pagina vindt u een overzicht van de huidige stand van deze reserves.

#### **Voorstel (uit Nota reserves en voorzieningen Het Hogeland, pagina 16):**

We stellen voor om **reserves met een omvang van < € 20.000** te laten vrijvallen en toe te voegen aan de algemene reserve. Ook **reserves die zien op egalisatie van kosten of het opvangen van (specifieke) risico's** stellen we voor toe te voegen aan de algemene reserve. Voorts wordt voorgesteld om een **aantal bestemmingsreserves op te heffen in verband met het op peil brengen van de algemene reserve (als weerstandsvermogen voor de risico's) en voor het vormen van een bestemmingsreserve Cofinanciering leefbaarheidsprojecten** (o.a. ten behoeve van de cofinanciering van de projecten in het kader van het Nationaal Programma Gaswinning).

Bestemmingsreserves uit de voormalige gemeenten BMW met omschrijving van het doel waarvoor de reserve was ingesteld.		
<b>Instrumenten / uniformen (B)</b> Vorming van een reserve om bijdragen te kunnen verstrekken aan muziekverenigingen voor de aanschaf van instrumenten en uniformen.		Deze reserves vervallen en worden toegevoegd aan de Algemene reserve van Het Hogeland
<b>Gemeentelijk monumentenbeleid (B)</b> Buffer voor de uitvoering van het monumentbeleid.		
<b>Spaarverlof (B)</b> Budget om in geval van opname van gespaard verlof door medewerkers externe ondersteuning te kunnen aantrekken.		
<b>Kinderopvang (B)</b> Budget voor financiële afdekking van het beleid t.b.v. kinderopvang in de breedste zin van het woord.		
<b>Groot onderhoud dorpshuizen (B)</b> Reserve om bijdragen te kunnen verstrekken in het groot onderhoud van dorpshuizen en verenigingsgebouwen.		
<b>Vervanging speeltoestellen (M)</b> Reserve bestemd voor het vervangen van speeltoestellen		
<b>Leefbaarheid (W)</b> Buffer voor uitgaven met betrekking tot het leefbaarheidsbudget buurtinitiatieven.		
<b>Dorpshuizen (W)</b> Egaliseren van subsidieaanvragen voor de aanpassing / verbetering van dorpshuizen.		
<b>Verkiezingen (W)</b> Egaliseren van jaarlijkse schommelingen in de niet-jaarlijkse kosten van verkiezingen.		

<b>Vervanging tractiemiddelen (W)</b> Reserve is om de structurele lasten van de vervanging van de tractiemiddelen gedurende de looptijd jaarlijks te verlagen met € 10.000 per jaar.		
<b>BTW compensatiefonds (W)</b> Schommelingen als gevolg van de invoering van het BTW-Compensatiefonds te voorkomen.		
<b>Herstructurering woningvoorraad(W)</b> Herstructurering van de woningvoorraad (woonplan).		
<b>Bovenwijkse voorzieningen (W)</b> Een buffer voor het treffen van voorzieningen welke een wijkoverstijgend nut hebben.		
<b>Ontwikkelprojecten (E)</b> Reserve om diverse locaties (rotte kiezen) binnen de gemeente te herontwikkelen en de toekomstige herstructurering van de woningvoorraad binnen de gemeente Eemsmond mogelijk te maken.		
<b>Economische ontwikkelingen (E)</b> Reserve voor stimulering economische ontwikkelingen.		
<b>Stimulering woningmarkt (E)</b> De economische crisis heeft forse invloed op de woningmarkt. Mensen zijn voorzichtiger met het aangaan van risico's als het gaat om het kopen van een woning of kavel. De inkoopregeling kan het voor woningbezitters gemakkelijker maken om een nieuwbouwhuis of kavel in de gemeente Eemsmond te kopen.		
<b>Bedrijventerrein (E)</b> Reserve voor de realisering van de revitalisering en herinrichting van bedrijventerreinen in Eemsmond.		
<b>Sociale werkvoorzieningen (E)</b> Reserve voor het opvangen van schommelingen in het exploitatieresultaat (in beginsel het deel WSW-oud) van GR Participatie Noord-Groningen (voorheen Ability).		
<b>Lokale woon- en leefbaarheidsprojecten (E)</b> Reserve voor de kosten voor het verbeteren van de leefbaarheid in de dorpen.		
<b>Gladheidsbestrijding (E)</b> Reserve ter egalisatie van de jaarlijkse kosten van stroommiddelen, waarbij in de begroting wordt gewerkt met een jaargemiddelde voor de stroommiddelen.		
<b>Onderhoud dorpshuizen (E)</b> Reserve voor ondersteuning in de kosten van groot onderhoud bij dorpshuizen.		

**Het onderstaande is opgenomen in de Nota Reserves en Voorzieningen Het Hogeland:**

### **“3.1.1 Instellingscriteria (bestemmings) reserves**

Het algemene uitgangspunt is om de bestemmingsreserves te beperken, zowel qua aantal als qua omvang. Hierbij moet wel rekening worden gehouden met de wettelijke voorschriften die gelden voor reserves. Dit uitgangspunt bevordert de inzichtelijkheid van de specifieke reserves.

Door een periodieke evaluatie van de reserves, o.a. door middel van de actualisatie van de nota reserves en voorzieningen, wordt voorkomen dat reserves blijven bestaan waarvan het beoogde doel inmiddels niet meer aanwezig is.

Bij het instellen van reserves worden de volgende criteria gehanteerd:

Bestemmingsreserves worden ingesteld:

- **voor concrete**, door de raad vast te stellen doelen;
- vanaf een ondergrens van **€ 20.000**;
- bij besluit van de raad, waarbij wordt aangegeven: het doel van de reserve, de gewenste of noodzakelijke minimale en/of maximale omvang, de grootte en wijze van stortingen en onttrekkingen;
- de minimale en/of maximale omvang van de reserve moet onderbouwd zijn;
- de grootte van de stortingen en onttrekkingen moet onderbouwd zijn.

Om een doelmatige inzet van middelen mogelijk te maken en te voorkomen dat middelen “geparkeerd” worden zonder concreet bestedingsdoel, worden voor de vorming van bestemmingsreserves de volgende beleidsuitgangspunten gehanteerd:

1. Het (bestedings)doel van de bestemmingsreserve wordt vastgelegd bij de vorming van de reserve.
2. Een bestemmingsreserve krijgt een beperkte looptijd van maximaal 4 jaren, tenzij bij de vorming van de reserve expliciet afwijkend wordt besloten.
3. Na het verstrijken van de afgesproken looptijd valt een eventueel restant van de bestemmingsreserve vrij ten gunste van de algemene reserve. Indien bij het verstrijken van de looptijd geconstateerd wordt dat eventuele restmiddelen langer nodig zijn, dan is hiervoor een nieuw raadsbesluit nodig waarbij doel en looptijd integraal worden afgewogen.
4. Reserves worden niet structureel gevoed met een (vaste) jaarlijkse bijdrage uit de exploitatie. Hiermee wordt **voorkomen dat er “gesloten financieringscircuits”** ontstaan die daarmee een integrale afweging van de inzet van beschikbare middelen doorbreken.
5. Er worden geen reserves ingesteld met een omvang kleiner dan € 20.000.

**Voorstel:**

We stellen voor om in te stemmen met de hierboven genoemde beleidsuitgangspunten.”

vm gemeente	Reserves uit vm gemeenten	Geraamd saldo ultimo 2018
B	Instrumenten / uniformen	25.231,00
B	Gemeentelijk monumentenbeleid	1.600,00
B	Spaarverlof	30.435,00
B	Kinderopvang	27.658,00
B	Groot onderhoud dorpshuizen	48.380,00
M	Vervanging speeltoestellen	20.000,00
W	Leefbaarheid	16.640,00
W	Dorpshuizen	57.588,00
W	Verkiezingen	38.089,00
W	Vervanging tractiemiddelen	30.000,00
W	BTW Compensatie Fonds	73.436,00
W	Herstructurering woningvoorraad	119.520,00
W	Bovenwijkse voorzieningen	84.722,00
E	Ontwikkelpjecten Eemsmund	854.750,00
E	Economische ontwikkelingen	103.900,00
E	Stimulering woningmarkt	414.338,00
E	Bedrijventerreinen Eemsmund	500.362,00
E	Sociale werkvoorzieningen	2.031.421,00
E	Lokale woon-en leefbaarheidsplannen	2.423.044,00
E	Gladheidsbestrijding	26.501,00
E	Onderhoud dorpshuizen	213.811,00
	<b>Totaal</b>	<b>7.141.426,00</b>

## Bijlage 2

### Verklaring van afkortingen

AO/IC	Administratieve Organisatie en Interne Controle
AU	Algemene Uitkering
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording
BMWE	Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BOR	Beheer Openbare Ruimte
BRP	Basisregistratie Personen
B&W	Burgemeester en Wethouders
CBL	Cross Border Lease
CROW	Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek
CSV	Claim Staat Vennootschap
DEAL	Delfzijl, Eemsmond, Appingedam en Loppersum
DU	Decentralisatie Uitkering
EDR	Eems Dollard Regio
EMU	Economische en Monetaire Unie
EPZ	Elektriciteits Productiemaatschappij Zuid-Nederland
FIDO	Wet financiering decentrale overheden
FG	Functionaris Gegevensbescherming
GFT	Groente, Fruit en tuinafval
GGB	Gezamenlijk Gegevensbeheer Bureau
GGD	Geestelijke Gezondheidsdienst
GR	Gemeenschappelijke Regeling
GSP	Groningen Seaports
HRM	Human Resource Management
I&A	Informatisering en Automatisering
IU	Integratie-uitkering
IVB	Integraal Veiligheidsbeleid
IVN	Instituut voor Natuureducatie
LEA	Lokale Educatieve Agenda
LPO	Loket Passend Onderwijs
LV WOZ	Landelijke Voorziening WOZ
MJOP	Meerjaren onderhoudsplan
MKB	Midden- en Kleinbedrijf
NABO	Niet Actief Beveiligde Overweg
NME	Natuur en Milieu Educatie
NOM	Noordelijke Ontwikkelings Maatschappij
NPG	Nationaal Programma Groningen
NSU	Nieuwe School Uithuizen
NZV	Noorderzijlvest
ODG	OmgevingsDienst Groningen
OOGO	Op Overeenstemming Gericht Overleg
OV	Openbaar Vervoer
OZB	Onroerende Zaak Belastingen
PG&Z	Publieke Gezondheid & Zorg
REA	Regionaal Educatieve Agenda
RIGG	Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeente

RO	Ruimtelijke Ordening
SROI	Social Return On Investment
SU	Specifieke Uitkering
UVW	Unie van Waterschappen
VANG	Van Afval Naar Grondstof
VKB	Volkskredietbank
VPB	Vennootschapsbelasting
VRG	Veiligheidsregio Groningen
VTH	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Wmo	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WO (DEAL)	Werkorganisatie
WOZ	Wet waardering onroerende zaken
Wsw	Wet Sociale Werkvoorziening
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet Werk en Bijstand
WWI	Wet Werk en Inkomen
ZIN	Zorg in Natura
ZZP	Zelfstandige Zonder Personeel