

## GEMEENTE BEDUM

**RAAD** : 15 december 2016  
**AGENDAPUNT** : 5  
**RV-NUMMER** : 067

**ONDERWERP** : Vaststelling Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) Omgevingsrecht Groningen en Verbeterplan VTH gemeente Bedum.

**VOORGESTELD** : Vaststellen:  
**BESLUIT** 1. Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) Omgevingsrecht Groningen en  
2. Verbeterplan VTH gemeente Bedum.

**TOELICHTING** :

### Inleiding

De overheid is verantwoordelijk voor een goede taakinvulling bij vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van het Omgevingsrecht. Belangrijk hierbij zijn afspraken over wat een goede taakinvulling is. Daarvoor zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld. De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren.

### Wet VTH

De Wet Vergunningverlening, Toezicht en handhaving (Wet VTH, april 2016 in werking getreden) formuleert kwaliteitscriteria waaraan de vergunningverlening, toezicht en handhaving van het Omgevingsrecht moet voldoen. Het is verplicht om bij AMvB aangewezen taken en bevoegdheden, of taken en bevoegdheden die specifieke deskundigheid vergen op basis van mandaat, uit te laten voeren door de regionale uitvoeringsdienst, in dit geval de Omgevingsdienst Groningen. Daarnaast beoogt de wet de samenwerking tussen de verschillende overheden en instanties (provincie, gemeenten, waterschappen, ODG, OM en politie) te verbeteren. Onderstaande aspecten zijn opgenomen in de Wet VTH:

- de kwaliteitseisen voor het basistakenpakket milieu moet opgenomen worden in een provinciale en gemeentelijke verordening. De gemeenten en provincie zijn verplicht om hun verordeningen met elkaar af te stemmen zodat de kwaliteitscriteria binnen het werkgebied van de omgevingsdienst gelijkloend zijn voor de bevoegde gezagen binnen dit gebied. Hier moeten de gemeenten en de provincie elkaar in kunnen vinden en is afstemming verplicht;
- voor alle andere Wabo-taken (thuis taken) hebben de gemeenten en de provincie een zorgplicht (artikel 5.5 Wabo). Daarvoor kunnen ook kwaliteitscriteria worden opgesteld; deze kunnen in een verordening of een beleidsnotitie worden opgenomen. Een kwaliteitsniveau voor deze taken kan per bevoegd gezag worden vastgesteld.

Samen met alle Groninger gemeenten heeft de provincie Groningen een ‘Groningse maat’-verordening opgesteld. Deze verordening geeft de mogelijkheid om af te wijken van de kwaliteitscriteria.

### Verordening ‘Groningse maat’

De verordening ‘Groningse maat’ is één modelverordening voor de gehele provincie Groningen op basis van de door de VNG beschikbaar gestelde Modelverordening. Doelstelling van de verordening is een uniform kwaliteitsniveau voor het gehele Wabo-takenpakket. Dit kwaliteitsniveau geldt zowel voor de zogenaamde thuis taken en taken uitbesteed aan uitvoeringsorganisaties zoals de ODG, VRG en DEAL-werkorganisatie.

Het principe ‘pas toe of leg uit’ geeft ruimte voor couleur locale; niet elke gemeente zal in staat zijn te voldoen aan de kwaliteitseisen zoals kritieke massa (voldoende personeel) en verschillende competenties. Door het aangaan van samenwerkingsverbanden, zoals voor milieu met de ODG en de DEAL, is het mogelijk te kunnen voldoen aan de kwaliteitseisen. Ook voor de overige Wabo taken zal aan de eisen moeten worden voldaan of een ander kwaliteitsniveau moeten worden vastgesteld. In dat geval dient gemotiveerd van de kwaliteitscriteria te worden afgeweken. De kwaliteitscriteria gelden overigens alleen voor de (technische) uitvoering van Wabo-taken, niet voor de beleidsuitvoering.

De Verordening Kwaliteit Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) Omgevingsrecht Groningen bestaat uit een algemeen deel en uit de Handreiking bij de verordening met de ‘pas toe of leg uit’-module; op welke manier wordt het kwaliteitsniveau bereikt als niet rechtstreeks aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan. De handreiking is aangepast aan de situatie van Bedum. Vertrekpunt van de verordening zijn de kwaliteitscriteria 2.1 zoals vastgelegd in de Wet VTH. Deze zijn echter zodanig geformuleerd dat een in omvang ‘kleine’ gemeente niet aan bepaalde criteria kan voldoen (o.a. kritieke massa). Dat wil uiteraard niet zeggen dat de kwaliteit dan te wensen overlaat, integendeel zelfs. Echter, er zal wel gemotiveerd moeten worden waarom de criteria niet toegepast zijn of konden worden en op welke wijze dan wel aan de criteria voldaan kan worden.

### **Groningse explainmodule**

Gezien de specifieke situatie in Groningen, zoals de diversiteit in taken en het herindelingsproces is ervoor gekozen om de haalbaarheid van een uniform kwaliteitsniveau voor alle organisaties gezamenlijk te onderzoeken. Na inventarisatie zijn een vijftal deskundigheidsgebieden aan het licht gekomen die in aanmerking komen voor een ‘explainmodule’. Het betreft de volgende van de 26 deskundigheidsgebieden:

- vergunningverlening Bouwen en RO (deskundigheidsgebied 2);
- behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten (deskundigheidsgebied 10);
- sloop en asbest (deskundigheidsgebied 17);
- exploitatie en Planeconomie (deskundigheidsgebied 25);
- cultuurhistorie (deskundigheidsgebied 26).

Deze deskundigheidsgebieden veroorzaken om verschillende redenen in Groningen knelpunten. Voor deze deskundigheidsgebieden zijn in de Verordening Kwaliteit VTH redenen aangegeven waarom (nog) niet voldaan kan worden; de verwachting is dat na de herindeling vermoedelijk wel aan de kwaliteitscriteria kan worden voldaan.

### **Verbeterplan VTH Bedum**

Bij de overige kwaliteitscriteria wordt gestreefd naar het kwaliteitsniveau zoals aangegeven bij de desbetreffende deskundigheidsgebieden met het huidige personeel en met de samenwerkingsafspraken zoals vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst met de ODG, de Werkorganisatie DEAL en de samenwerking tussen de BMWG-gemeenten. Het streven naar uniforme kwaliteitscriteria voor de Wabo taken zal ook in de intensievere samenwerking tot uiting komen in de aanloop naar de herindeling. Dan zal ook de aandacht komen voor deskundigheidsbevordering, verandering van taken en beleids- en uitvoeringskaders voor de zogenaamde ‘thuis’-taken die door de nieuwe BMWG gemeente zal worden uitgevoerd. Uiteindelijk zal na de herindeling voldaan moeten worden aan alle kwaliteitscriteria 2.1..

**Advies**

Wij hebben de Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht Groningen en het Verbeterplan VTH Bedum vastgesteld en ter toetsing (zogenaamde hoorplicht op grond van artikel 5.4 van de Wet VTH) voorgelegd aan Gedeputeerde Staten. Zij hebben aangegeven in te kunnen stemmen met het voornemen tot vaststelling. Wij adviseren u zowel de Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht als het Verbeterplan VTH Bedum vast te stellen.

De op deze aangelegenheid betrekking hebbende stukken liggen voor u op de gebruikelijke wijze ter inzage.

Bedum, 25 oktober 2016

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,

De burgemeester,

R. Wiltjer

drs. H.P. Bakker

**Bijlagen:**

- Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Groningen;
- Handreiking bij verordening VTH omgevingsrecht Groningen;
- Verbeterplan implementatie VTH-kwaliteitscriteria Bedum, augustus 2016;
- Brief provincie Groningen ingekomen 10 oktober 2016.