

## Memo procedure vaststellingsbesluit gaswinning

**Van:** Sylvia van Roon  
**Aan:** college  
**Datum:** 5 maart 2019

### Aanleiding

Het kabinet heeft in 2018 besloten om de gaswinning uit het Groningenveld volledig af te bouwen. Om dit daadwerkelijk mogelijk te maken is onder meer de Mijnbouwwet gewijzigd. De Mijnbouwwet bevat nu een hoofdstuk 'bijzondere regels voor het Groningenveld'.

De bijzondere regels houden in dat er jaarlijks een vaststellingsbesluit door de minister wordt genomen.<sup>1</sup> De procedure begint op 1 februari met een raming van Gasunie Transport Services (GTS) en eindigt met het vaststellingsbesluit van de minister vóór 1 oktober – de start van het nieuwe gasjaar.

In een periode van 34 weken moet de procedure dus doorlopen zijn. Dat is bijzonder kort en heeft ook gevolgen voor interne processen.

### Procedure en planning vaststellingsbesluit

De procedurestappen liggen vast in de Mijnbouwwet. EZK heeft op basis daarvan een planning gemaakt. De ambtelijke kopgroep (kopgroep) die adviseert over het vaststellingsbesluit heeft de planning nader uitwerkt.

Dan ziet de planning er voor 2019/2020 zo uit:<sup>2</sup>:

<b>Wat</b>	<b>Door</b>	<b>Termijn/deadline</b>	<b>Planning AB Regio</b>	<b>Planning besluit college</b>
Raming	GTS	1 februari		
Opstellen operationele strategie	NAM	6 weken (15 maart)		
Advies wettelijke adviseurs	College	6 weken <sup>3</sup> (23 april)	12 april	23 april
Opstellen ontwerp-vaststellingsbesluit	Minister	6 weken		
Publicatie ontwerp-vaststellingsbesluit	minister	1 week		
Terinzagelegging/zienswijzen	iedereen	6 weken <sup>4</sup> (28 juli)	28 juni	9 juli
Opstellen vaststellingsbesluit/nota van antwoord	minister	6 weken		
Publicatie vaststellingsbesluit	minister	1 week		
<b>Totale termijn</b>		<b>32 weken</b>		

<sup>1</sup> Voor de andere gasvelden neemt de minister een instemmingsbesluit dat voor meer jaren geldt.

<sup>2</sup> In blauw gearceerd de acties van de gemeente tot het vaststellingsbesluit.

<sup>3</sup> Op 17 en 18 april vindt de hoorzitting door de Raad van State plaats over het beroep tegen het instemmingsbesluit 2018/2019.

<sup>4</sup> De zomervakantie begint op 15 juli.

Er zit in de hele procedure maar 2 weken uitlooptijd. Dat biedt weinig tot geen mogelijkheid om ergens uit te wijken of om een zienswijzeperiode helemaal buiten de zomervakantie te houden.

### **Gevolgen**

#### ***Activiteiten instemmingsbesluit 2018/2019 en vaststellingsbesluit 2019/2020 overlappen***

Terwijl we ons al richten op het vaststellingsbesluit, speelt ook nog het beroep tegen het instemmingsbesluit. Het verweerschrift van de minister wordt binnenkort formeel verwacht. De kopgroep bekijkt met de advocaat of er een aanvulling op het beroepschrift wordt ingediend.

De Raad van State heeft op 17 en 18 april hoorzittingen gepland. Dit valt samen met de adviestermijn die we hebben.

#### ***Adviseurs adviseren gelijktijdig***

Eén van de gevolgen is dat de wettelijk adviseurs gelijktijdig – en niet volgtijdelijk – adviseren. Hier wordt wel een mouw aan gepast omdat EZK bereidt is een bijeenkomst met adviseurs te organiseren. Dat maakt het voor de kopgroep mogelijk om bijvoorbeeld in gesprek te gaan met Staatstoezicht op de mijnen (Sodm). Het advies van Sodm is van groot belang voor het advies van het college.

#### ***Afwijken van de reguliere interne besluitvormingsprocedure***

Om zoveel mogelijk tijdswinst te behalen is op ambtelijk niveau afgesproken dat EZK en de kopgroep elkaar zo goed en tijdig mogelijk op de hoogte houden. EZK heeft bovendien georganiseerd dat de kopgroep in overleg kon met GTS over de raming. Dat draagt goed bij aan het proces omdat vragen vooraf al gesteld (en beantwoord) kunnen worden.

Toch blijft het krap en het is nu al duidelijk dat een reguliere interne besluitvormingsprocedure niet haalbaar is. Normaal gesproken neemt een intern proces circa twee weken in beslag. Maar die tijd is er niet als bijvoorbeeld AB Regio op 12 april over het advies vergadert en het advies daarna naar de colleges wordt gestuurd voor besluitvorming op 23 april.

Voor het eventueel indienen van zienswijzen speelt ook nog dat de zienswijzetermijn eindigt in de zomervakantie. Besluitvorming door het college zal dan ook in de zomervakantie plaatsvinden. Als er geen collegevergaderingen meer plaatsvinden moet een oplossing worden gezocht, bijvoorbeeld door een parafenbesluit mogelijk te maken (waarbij een aantal collegeleden waaronder in ieder geval de portefeuillehouders paraferen) of door mandaat te verlenen.<sup>5</sup>

Al met al worden begrip en praktische oplossingen gevraagd voor het niet doorlopen van de koninklijke weg.

#### ***Betrokkenheid van de raad***

Het is van belang om de raden goed te betrekken bij het proces. Bovendien komt op een gegeven moment de vraag aan de orde of het college mede namens de raad zienswijzen en eventueel beroep wil indienen. Daarom wordt voorgesteld om een aantal overlegmomenten met de raad te plannen als 'het product' zo ongeveer in een eindfase is. Voor het al dan niet indienen van zienswijzen bijvoorbeeld eind juni.

---

<sup>5</sup> Het college heeft een ruim mandaat verleend, maar besluiten met ingrijpende gevolgen zijn uitgezonderd. Het geven van advies en het besluit om zienswijzen of beroep in te stellen is in dit dossier wel als ingrijpend op te vatten. Dan is er geen mandaat.