



Raadsvoorstel

Onderwerp: Financiën Jeugdhulp
Datum: 10 april 2019
Agendapunt: 7
Behandeling: Opiniërend
Portefeuillehouder(s): K. Rutgers
Steller: K. van Es k.vanes@hethogeland.nl, R. van Nuil r.vannuil@hethogeland.nl
Zaaknummer: nog niet bekend

1. Samenvatting

Op 10 januari 2019 heeft het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen (PG&Z) een brief aan de gemeenten gestuurd waarin zij informeert over een drietal voorstellen op het gebied van jeugdhulp. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op grond van artikel 35 Wet gemeenschappelijke regeling..

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

1. Te besluiten geen zienswijze in te dienen.
2. Dit besluit direct na besluitvorming kenbaar te maken aan de DB GR PG&Z.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Op 10 januari 2019 heeft het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen (PG&Z) een brief gestuurd aangaande een drietal voorstellen op het gebied van jeugdhulp. De voorstellen hebben betrekking op:

1. Een ontwerpwijziging van de begroting 2019 van de GR PG&Z
2. Financiële solidariteit bij de uitgaven voor jeugdhulp in 2019 en 2020.
3. Een verdeelsleutel voor de solidaire en gemeenschappelijke kosten van jeugdhulp in 2019 en 2020.

In voorliggend advies wordt u geïnformeerd over de voorstellen en de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen, en wordt u geadviseerd om geen zienswijze in te dienen.

3.2 Bevoegdheid raad

De raden van de deelnemende gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om indien gewenst een zienswijze in te dienen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

De gemeenteraad heeft het recht om indien gewenst een zienswijze in te dienen op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regeling.

4. Beoogd resultaat : geen zienswijze indienen

Er wordt geadviseerd om geen zienswijze in te dienen op de drie voorliggende onderwerpen jeugdhulp.

5. Toelichting

Zowel ambtelijk als bestuurlijk zijn de BMWÉ-gemeenten (nu gemeente Het Hogeland) betrokken geweest bij de totstandkoming van voorliggende voorstellen. Hierna zal de onderbouwing per voorstel nader worden toegelicht. In de bijlagen is een uitgebreidere toelichting op de drie voorstellen toegevoegd.

5.1 Onderbouwing voorstel 1 begrotingswijziging

Voorstel 1: Een ontwerp wijziging van de begroting 2019 van de GR PG&Z. Dit betreft een wijziging van de begroting vanwege noodzakelijke uitbereiding van de RIGG-taken.

Voor een structurele verbetering van de interne processen op inkoop, advies en monitoring, is uitbreiding van de capaciteit met name nodig voor de verdere inrichting van het contractmanagement. Het structureel stevig inrichten van het contractmanagement is noodzakelijk voor het overleg met en de sturing op de aanbieders. Daarnaast worden gemeenten met een goede inrichting van het contractmanagement en aansluiting met de Inkoop, gesteund in hun regierol en behouden zij de focus op de toegang tot jeugdhulp voor de Groningse jeugd. Ook op de monitoringstaak is aanvullende formatie ingezet, van business controller tot data-analist, dit is bedoeld om gemeenten te ondersteunen met verbeterde kwaliteit van gegevens en een dashboard zodat zij financiële prognoses kunnen maken en een inhoudelijke duiding kunnen geven van de data. In de bijlage vindt u een samenvatting van het Bedrijfsplan RIGG 2019-2020.

In de oorspronkelijke begroting 2019 PG&Z is voor het programma RIGG een bedrag opgenomen van € 2.310.000. Dit bedrag was uitsluitend gebaseerd op een indexatie van de begroting 2018 voor loon- en prijsontwikkelingen. De ontwerp wijziging van de begroting 2019 gaat, op basis van het Bedrijfsplan RIGG 2019-2020, uit van een bedrag van € 2.855.000. Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2019 is dat € 545.000 hoger. Voor de gemeente Het Hogeland is de aanvulling t.o.v. de primaire begroting € 46.000. De totale bijdrage aan de RIGG die Het Hogeland levert is met de aanvulling € 241.000.

5.2 Onderbouwing voorstel 2 financiële solidariteit

Voorstel 2: Financiële solidariteit bij de uitgaven voor jeugdhulp in 2019 en 2020. Dit betreft een continuering van de afspraken over financiële solidariteit tussen de Groninger gemeenten.

In de periode 2015-2017 waren de Groninger gemeenten volledig solidair op de jeugdhulputgaven. Voor 2018 is gekozen om op een klein deel van de uitgaven solidair te zijn. Beide besluiten zijn bekrachtigd door de BMWÉ gemeenteraden. De wethouders jeugd hebben zich uitgesproken voor continuering van de financiële solidariteit van 2018 voor de jaren 2019-2020. Het Dagelijks Bestuur PG&Z heeft besloten deze keuze van de wethouders Jeugd over te nemen, deze keuze wordt nu ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur. Zowel bestuurlijk als ambtelijk worden deze visie op solidariteit en daarmee voorliggend besluit volledig gesteund.

Overwegingen die hierbij een rol spelen zijn allereerst het feit dat het wenselijk is dat de afzonderlijke gemeenten zelf het beleid bepalen en verantwoordelijk zijn voor de eigen uitvoering en daaruit voortvloeiende kosten. Uitzondering hierop is Jeugdhulp met hoge kosten en beperkte invloed van beleid van gemeenten op instroom hiervan (betreft pakket 2018: Landelijk Werkende Instellingen (LWI) en Jeugdhulp Plus). Daarnaast is het wenselijk dat het solidariteitspakket voor een langere periode wordt vastgesteld (2019-2020), zodat financiële gevolgen over meerdere jaren kunnen worden vergeleken.

Het solidaire pakket voor 2019-2020 ziet er in navolging van het voorstel als volgt uit:

- A. niet-cliëntgebonden kosten; subsidies en voorzieningen en de bedrijfsvoeringskosten van de RIGG (Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten);
- B. de beschikbaarheidskosten voor crisisverblijf en Het Poortje;
- C. de Jeugdhulp die wordt verleend door de Landelijk Werkende Instellingen (LWI), en de Jeugdhulp Plus.

5.3 Onderbouwing voorstel 3 verdeelsleutel

Voorstel 3: Een verdeelsleutel voor de solidaire en gemeenschappelijke kosten van jeugdhulp in 2019 en 2020. Dit betreft een nieuwe verdeelsleutel vanwege een verandering in de landelijke verdeelsystematiek.

Met de deelnemende gemeenten zijn verschillende opties besproken voor de verdeling van de solidaire en gemeenschappelijke kosten voor de periode 2019-2020. Uitgangspunt hierbij was dat deze verdeelsleutel begrijpelijk en eenvoudig moet zijn. Deze sleutel wordt gebruikt voor de verdeling van de solidaire kosten van circa € 6 miljoen per jaar (het bedrag is bestemd voor kosten voortvloeiend uit de solidariteit beschreven onder voorstel 2)

Het Dagelijks Bestuur PG&Z heeft het voorgenomen besluit genomen het gemiddelde aandeel in de integratie-uitkeringen Jeugdhulp van de Groninger gemeenten over de periode 2015 t/m 2019 als verdeelsleutel te gebruiken voor de verdeling van de solidaire en gemeenschappelijke kosten in de periode 2019 en 2020. Deze verdeelsleutel geeft ook de minste herverdelingseffecten ten opzichte van de huidige verdeelsleutel. Daarnaast is de correctie voor Middag Humsterland verwerkt in de verdeelsleutel.

5.4 Risico's

De risico's zijn per voorstel meegenomen in de onderbouwing.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De financiële aspecten zijn in de onderbouwing per voorstel beschreven. De financiële middelen kunnen worden gedekt uit de Rijksmiddelen voor jeugdhulp.

7. Vervolgtraject

7.1 Uitvoering en tijdspad

De raden van de deelnemende gemeenten kunnen tot 15 maart 2019 een zienswijze met betrekking tot de drie genoemde voorstellen indienen. Met de GR PG&Z is afgesproken dat gemeente Het Hogeland de beslissing direct na de raadsvergadering in maart kenbaar mag maken. Na ontvangst van eventuele zienswijzen worden de drie voorstellen met de ingediende zienswijzen en een voorstel voor behandeling daarvan voorgelegd aan het algemeen bestuur. Deze zal hierover naar verwachting op 26 april 2019 een besluit nemen.

7.2 Communicatie

De beslissing om geen zienswijze in te dienen wordt gecommuniceerd met het dagelijks bestuur PG&Z.

Bijlage:

1. Collegeadvies

Achterliggende documenten:

1. Brief PG&Z aan raden m.b.t. drie voorstellen
2. Toelichting voorstel 1 met samenvatting Bedrijfsplan RIGG
3. Toelichting voorstel 2
4. Toelichting voorstel 3

Winsum, 26 februari 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

POSTADRES POSTCODEPA PLAATSPA TELEFOONNUMMER EMAIL WEBSITE

Pagina 3/4

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding