



## Raadsvoorstel

Onderwerp: **Ontwerpbegroting 2020 Werkorganisatie DEAL-gemeenten**  
Datum: 22 mei 2019  
Agendapunt: 8  
Behandeling: Opiniërend en besluitvormend  
Portefeuillehouder(s): Burgemeester Bolding  
Steller: Wietse van der Bijl w.vanderbijl@hethogeland.nl  
Zaaknummer:

### 1. Samenvatting

Wij werken op gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) samen met onder andere de Werkorganisatie van de voormalige gemeenten Delfzijl, Appingedam, Eemsmond en Loppersum (WO DEAL). De werkorganisatie genereert inkomsten door bijdragen van de deelnemende gemeenten en opdrachten voor derden. De gemeentelijke bijdrage wordt op basis van een begroting vastgesteld. Deze begroting wordt de raad voor instemming aangeboden en de raad is het orgaan dat bevoegd is om een zienswijze in te dienen.

### 2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt om:

- kennis te nemen van de door de WO DEAL ingediende begroting voor 2020;
- het bedrag (€ 921.000) voor de uitvoering van VTH taken, gerelateerd aan het Eemsmondvolume voor 2020 te continueren; en
- gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen met als strekking dat:
  - er een relatie ligt tussen de op te dragen werkzaamheden (DVO 2020) en de uiteindelijke bijdrage van de gemeente Het Hogeland;
  - aan het college van B&W de opdracht is gegeven om op strategisch en operationeel niveau overleg op te starten om te komen tot uitwerking van een visie op de samenwerking in relatie tot de gerealiseerde en geplande gemeentelijke herindelingen.

### 3. Inleiding

#### 3.1 Aanleiding

Door het bestuur van de Werkorganisatie DEAL-gemeenten (WO DEAL) is medio maart aan ons de begroting voor 2020 toegezonden. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke regelingen is de raad het bevoegde orgaan dat een zienswijze op deze begroting kan indienen. De door het AB van de WO DEAL goedgekeurde begroting moet uiterlijk 1 juli 2019 bij het college van Gedeputeerde Staten zijn ingediend. In haar vergadering van 7 juni a.s. hoopt het AB de begroting definitief te kunnen maken.

#### 3.2 Bevoegdheid raad

Op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen is de gemeenteraad bevoegd om een zienswijze op de financiële stukken van dit samenwerkingsverband te geven.

### 3.3 Wettelijk of beleidskader

Bepalingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR)

### 3.4 Historische context

De gemeenten Delfzijl, Appingedam, Eemsum en Loppersum werken sinds 2011 samen op gebied van de uitvoering van VTH taken.

### 4. Beoogd resultaat (of effect)

Met de inzet op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt een bijdrage geleverd aan een veilige woon- en leefomgeving door het verlenen van juridisch houdbare vergunningen en door het houden van toezicht op alle soorten activiteiten die plaatsvinden in de fysieke leefomgeving (bouw, milieu, lokale verordeningen).

### 5. Toelichting

#### 5.1 Argumenten/motivering

##### Algemeen

Sinds 2017 wordt de begroting opgesteld op basis van de onderdelen reguleren, controleren en adviseren. Er is sprake van een gedifferentieerde tarievenstructuur waardoor de kosten aansluiten bij de producten. Naast de kostprijs voor de afgenomen producten wordt een aandeel in de vaste kosten betaald. De inzet voor de gemeente Het Hogeland is vertaald in een dienstverleningsovereenkomst (DVO). De DVO omvat rond de 10.000 uur aan werk en een geldbedrag van ruim 800.000 euro.

Het algemeen deel geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

##### Bedrijfsvoering

In het onderdeel bedrijfsvoering worden de teams van de WO gepresenteerd en wordt aangegeven op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de automatiseringsmiddelen. De voor de WO afgesloten overeenkomsten voor onder andere P&O, ICT, financieel beheer ca staan ook in dit onderdeel beschreven. Ook dit deel van de begroting geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

##### Financieel

In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt aangegeven dat het weerstandsvermogen negatief is:

Weerstandscapaciteit	€ 174.000
Risico's	<u>€ 290.000</u>
Weerstandsvermogen	- € 117.000

Dit betekent dat de aanwezige risico's niet kunnen worden gedekt zonder dat de bedrijfsvoering direct gevaar loopt. Daar staat tegenover dat niet alle aanwezige risico's zich gelijktijdig zullen voordoen. Op het vlak van de financiële kengetallen voor de netto schuldquote, solvabiliteit en exploitatieruimte wordt door de WO binnen de normale grenzen geopereerd. Dit onderdeel geeft geen aanleiding tot het maken van op- of aanmerkingen.

#### 5.2 Risico's

Voor regulier werk is het risico beperkt en blijven fluctuaties in aantallen beperkt tot conjunctuurgevoelige schommelingen. Anders is het met de inspanningen op gebied van gaswinning. Hier is de onzekerheid groter omdat er sprake is van wisselingen in aantallen inspecties, versterkingsadviezen en dergelijke.

Het zowel kwalitatief als kwantitatief inplannen van toezicht levert in het algemeen geen risico's op.

## 6. Financiële aspecten en wijze van dekking

### Kadernota/begroting 2020

In de begroting van de WO DEAL voor 2020 is rekening gehouden met een bijdrage van Het Hogeland van € 826.608. Daarnaast wordt een deel van de werkzaamheden inmiddels in eigen beheer uitgevoerd. De totale uitvoeringskosten, gerelateerd aan het Eemsmondvolume worden daarom, onveranderd, geraamd op € 921.000. Dit bedrag wordt voor 2020 in de begroting van Het Hogeland opgenomen.

In tabelvorm:

jaar	2019	2020
DVO	€ 561.462	€ 556.543
VTH Gaswinning	€ 49.878	€ 49.683
Beleid Drieslag	€ 6.195	€ 6.195
Digitaliseren bodeminfo	€ 854	
Vaste kosten	€ 202.008	€ 220.383
<b>Totale kosten</b>	<b>€ 820.397</b>	<b>€ 832.804</b>
Flexibel deel VTH in eigen beheer van Het Hogeland	€ 100.603	€ 88.196
<b>t.i.v. begroting gemeente</b>	<b>921.000</b>	<b>921.000</b>

Tabel 1: kosten overzicht Het Hogeland

Gegeven de ontwikkeling van de samenwerking in WO DEAL vanaf 2021 is bovenstaand overzicht beperkt tot twee jaren. In de bedragen is rekening gehouden met een gelijkblijvende inzet. Voor regulier werk blijven de fluctuaties beperkt tot conjunctuurgevoelige schommelingen in aantallen producten. De onzekerheid op gebied van werkzaamheden gerelateerd aan gaswinning is groter.

## 7. Inbreng belanghebbenden

Niet van toepassing

## 8. Vervolgtraject

### 8.1 Uitvoering

In de aanloop naar de gemeentelijke herindeling van de gemeenten Bedum Winsum, De Marne en Eemsmond is door de gezamenlijke colleges besloten (en later ook door de raden bekrachtigd) om de VTH taken, binnen de wettelijke kaders, zoveel mogelijk in eigen beheer uit te voeren. Voor de periode tot aan de herindeling van de gemeente Eemsdelta zou daartoe een overbruggingsoplossing worden ontworpen. Het opstarten van de nieuwe organisatie, het herinrichten van werkprocessen en dergelijke hebben geleid tot een op dit moment onvoldoende concrete invulling van deze overbruggingsoplossing. Dit maakt het naar ons oordeel wenselijk en noodzakelijk dat het proces wordt opgestart om te komen tot

een heroriëntatie op de samenwerking in relatie met gerealiseerde en geplande gemeentelijke herindelingen. Om consistentie in de besluitvorming te waarborgen wordt u daarom voorgesteld om, gebaseerd op deze achtergrond, een zienswijze in te dienen. De strekking van de zienswijze is dat:

- Er een relatie ligt tussen de op te dragen werkzaamheden (DVO 2020) en de uiteindelijke bijdrage van de gemeente Het Hogeland;
- Aan het college van B&W de opdracht is gegeven om op strategisch en operationeel niveau overleg op te starten om te komen tot uitwerking van een visie op de samenwerking in relatie tot de gerealiseerde en geplande gemeentelijke herindelingen.

## **8.2 Tijdspad**

Het AB van de WO DEAL heeft aangegeven dat zij op 7 juni de begroting 2020 vast wil stellen om deze tijdig in te kunnen dienen bij het college van GS.

## **8.3 Communicatie**

Informerend bestuur WO DEAL over de zienswijze.

## **8.4 Evaluatie**

### **Bijlage:**

Begroting WO DEAL  
Concept raadsbesluit  
Concept zienswijze

### **Achterliggende documenten:**

Begroting WO DEAL

Winsum, 7 mei 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding