



gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Wijziging gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg**

Datum: 19 juni 2019

Agendapunt: 6

Behandeling: Besluitvormend

Portefeuille-
houder(s): Wethouder Rutgers

Steller: M. Berghuis en A. Rijpma-Van Dijk, m.berghuis@hethogeland.nl a.rijpma@hethogeland.nl

1. Samenvatting

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten hebben een gemeenschappelijke regeling getroffen om hun belangen op het gebied van Publieke Gezondheid en Zorg te behartigen. Zij zijn voornemens de regeling te wijzigen. Wanneer de gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd dient de gemeenteraad daarvoor toestemming te geven (artikel 1 Wgr). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met recht of het algemeen belang.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De raad besluit toestemming te geven om de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg te wijzigen zoals door de betreffende colleges voorgenomen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Aanleiding voor de voorgestelde wijzigingen is dat op 6 juli 2018 het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z) heeft besloten dat de GGD Groningen dient te verzelfstandigen.

Om dit te realiseren dient de Gemeenschappelijke Regeling (GR) gewijzigd te worden. In de huidige regeling staat beschreven dat de GGD een onderdeel is van de gemeente Groningen. Dit moet uiteraard worden aangepast aan de nieuwe situatie. Ook moet er een artikel worden opgenomen op grond waarvan de GGD Groningen zelfstandig personeel in dienst kan hebben en nemen.

Naast deze wijzigingen zijn er een aantal verbeteringen en verduidelijkingen in de tekst aangebracht namelijk:

- Een heldere scheiding tussen taken en bevoegdheden van DB en AB waarbij is aangesloten bij de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- De terminologie van de taken van de GGD is vereenvoudigd en eenduidiger beschreven;
- De bepalingen over de totstandkoming van de begroting en de financiële verdeelsleutels voor GGD en RIGG zijn zo beschreven dat deze beter aansluiten bij de praktijk;
- De artikelen voor de RIGG zijn zoveel mogelijk in één hoofdstuk verwerkt;
- Er zijn een aantal artikelen toegevoegd omdat dit wordt voorgeschreven door de Wgr.
- Er is een artikelsgewijze toelichting opgenomen.
- Er is een toelichting gegeven op het systeem van besluitvorming en taaksoorten.

NB: er is eerder een raadsvoorstel over de wijzing van de GR van PG&Z aan de raad voorgelegd en geagendeerd voor en besproken in de vergadering van 22 mei jl.. Dit raadsvoorstel wordt ingetrokken, aangezien de bij het voorstel gevoegde tekst van de gewijzigde regeling een concept betrof en niet de definitieve versie. Het oorspronkelijke voorstel wordt vervangen door dit raadsvoorstel. De verschillen tussen de op 22 mei jl. behandelde tekst en definitieve versie van de gewijzigde regeling staan in een bijlage aangegeven.

3.2 Bevoegdheid raad

Bij een voorgenomen wijziging van een gemeenschappelijke regeling dient de raad op grond van artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen daarvoor toestemming te verlenen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Het wettelijk kader is de Wet publieke gezondheid en de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet.

3.4 Historische context

Op 6 juli 2018 heeft het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z) besloten tot verzelfstandiging van de GGD Groningen. Vervolgens zijn alle voorbereidingen daartoe uitgevoerd. Dit heeft ertoe geleid dat op 26 april 2019 Het Algemeen Bestuur van de GR PG&Z het wijzigingsvoorstel heeft behandeld. Hierna is de voorgenomen wijziging verstuurd naar alle gemeenteraden. Deze is bijgevoegd bij dit voorstel.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Het beoogd resultaat is verzelfstandiging van GGD Groningen per 1 januari 2020. Om dit te kunnen realiseren, is het noodzakelijk om per 1 oktober 2019 de gemeenschappelijke regeling PG&Z te wijzigen.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Sinds een aantal jaren is er discussie gevoerd over de GR PG&Z. De wens was om te komen tot een zelfstandige uitvoeringsorganisatie, los van de gemeente Groningen. Op 6 juli 2018 heeft het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z) besloten tot verzelfstandiging van de GGD Groningen.

5.2 Risico's

De verzelfstandiging gaat gepaard met een sociaal plan omdat de medewerkers van de GGD nu in dienst zijn bij de gemeente Groningen.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

De verzelfstandiging gaat gepaard met een sociaal plan omdat de medewerkers van de GGD nu in dienst zijn bij de gemeente Groningen.

Op dit moment worden geen frictiekosten verwacht door de verzelfstandiging van de GGD. Op 6 juli 2018 is in het Algemeen Bestuur een besluit genomen over de positionering van de GGD en is gekozen voor de variant "zelfstandige GGD met gedeeltelijke ondersteuning van het SSC-gemeente Groningen". Dit was de variant waarbij geen frictiekosten werden verwacht. Dit is nog steeds het uitgangspunt bij de verzelfstandiging. Het is niet uit te sluiten dat het sociaal plan enige kleine kosten met zich meebrengt. Dit is in het vierde kwartaal van 2019 bekend.

7. Inbreng belanghebbenden

De stukken zijn besproken in het AB en DB van de PG&Z en vastgesteld.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Het advies is besproken in het ambtelijk voorbereidingsoverleg PG&Z en in het bestuurlijk overleg. Op 21 mei 2019 zou er een informatiebijeenkomst plaatsvinden voor raadsleden en colleges van B&W over publieke gezondheid, de rol van de GGD Groningen en tevens over de te wijzigen Gemeenschappelijke Regeling PG&Z in verband met de verzelfstandiging van de GGD. Deze is geannuleerd vanwege te weinig belangstelling.

Voor verzelfstandiging van de GGD is een projectplan opgesteld. Hierin staat hoe de verzelfstandiging van de GGD vorm krijgt met behulp van de zes projectgroepen (Bestuurlijk/ Juridisch, Financiën, ICT, Huisvesting/ Facilitair, Communicatie en HRM). Het plan wordt regelmatig geactualiseerd. Ook wordt er een Sociaal Plan opgesteld. De gemeente Groningen is verantwoordelijk voor het Sociaal Plan en zal daarmee tot overeenstemming moeten komen met de bonden. Het sociaal plan zal effecten hebben voor de GGD.

8.2 Tijdsplan

Juli 2019: uiterlijke besluitvorming in de gemeenteraden

September 2019: bekendmaking gewijzigde regeling in Staatscourant

1 oktober 2019: Gewijzigde GR Publieke Gezondheid en zorg treedt in werking

8.3 Communicatie

Na vaststelling moet de gewijzigde regeling bekend worden gemaakt in de Staatscourant. Omdat Groningen de vestigingsplaats van de regeling is, dient de gemeente Groningen hiervoor zorg te dragen (art. 26 lid 4 jo. lid 1 Wgr).

Bijlagen:

1. Raadsbesluit gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg
2. Brief tot wijziging gemeenschappelijke regeling
3. Gemeenschappelijke regeling tot wijziging gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen
4. Toelichting op de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen PG&Z (2019)
5. Tekst huidige GR PG&Z naast tekstvoorstel gewijzigde GR PG&Z
6. Wijzigingen definitieve versie t.o.v. de concept versie GR PG&Z

Winsum, 7 juni 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding