

Aan de colleges van B&W van de Groninger gemeenten

Datum : 26 april 2019
Onderwerp : voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling
Bijlagen : 3: concepttekst met toelichting; overzicht oud-nieuw
Ons kenmerk : 7487527
Inlichtingen : G. Wildeboer, ambtelijk secretaris, tel. 06-21223101 of pgz@groningen.nl

Geacht college,

Aanleiding, verzoek

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z) heeft op 6 juli 2018 besloten het proces te starten tot verzelfstandiging van GGD. Het doel is dat de GGD Groningen op 1 januari 2020 een zelfstandige uitvoeringsorganisatie is, los van de gemeente Groningen.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 26 april jl. is besloten bijgaand voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders om de GR te wijzigen. Uw college dient vervolgens uw gemeenteraad om toestemming te vragen om de GR te wijzigen.

Mijn verzoek aan uw college is om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling PG&Z vast te stellen conform bijgevoegd voorstel, onder voorbehoud van toestemming door de raad en de besluitvorming binnen de colleges en raden af te ronden in juli 2019.

Na de zomervakantie (september 2019) kan de gewijzigde regeling bekend worden gemaakt (door de gemeente Groningen) en per 1 oktober 2019 in werking treden.

Belangrijkste wijzigingen

Het voorstel bevat de volgende (belangrijkste) wijzigingen:

- De GGD is geen onderdeel meer van de gemeente Groningen maar een zelfstandig rechtspersoon en er is een grondslag toegevoegd waarop personeel in dienst genomen kan worden (Hoofdstuk 7 Personeel).
- De artikelen over de RIGG zijn (zoveel mogelijk) in een apart hoofdstuk geplaatst (Hoofdstuk 8 RIGG). De artikelen zijn inhoudelijk niet gewijzigd, wel tekstueel verbeterd.
- De bevoegdheden van het DB en het AB zijn herschreven en sluiten beter aan bij de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.
- De beschrijving van de taken van de GGD is gewijzigd omdat in de praktijk behoefte was aan meer helderheid en eenduidige begrippen. Inhoudelijk zijn de beschreven taken niet gewijzigd. Ook de bestuurlijke besluitvorming is op enkele punten verhelderd;
- Het artikel over de begroting is herschreven conform de praktijk (artikel 24) en er is een artikel toegevoegd over begrotingswijzigingen om de routes langs de gemeenteraden te beperken (artikel 25).
- Het artikel over het onderbrengen en weghalen van facultatieve taken bij de GGD (artikel 30) is gewijzigd. In de oude regeling was bepaald dat mogelijke capaciteitsproblemen ter beoordeling van de directeur zijn, waarmee deze de facto een vetorecht had. In overeenstemming met de bevoegdheidsverdeling van het bestuur is dit gewijzigd in een adviesrecht van de directeur.
- De bepaling over het wijzigen van de regeling is aangepast (artikel 33). In de oude regeling was wel geregeld hoe voorstellen tot wijziging gedaan werden, maar niet hoe daarover besloten werd. Daarom is nu een wijzigingsregeling opgenomen. In de wijzigingsregeling is bepaald dat de gemeenschappelijke regeling met een gekwalificeerde (tweederde) meerderheid kan worden gewijzigd.
- Er is een toelichting geschreven waarin het systeem van besluitvorming en taaksoorten (wettelijke en facultatieve taken) wordt uitgelegd en er is een artikelsgewijze toelichting opgenomen.

- De uitgangspunten van de landelijke Governancecode GGD zijn verwerkt in de GR en daar is een artikel over opgenomen.

Voorgesteld wordt om de gewijzigde GR op 1 oktober 2019 in werking te laten treden en niet op 1 januari 2020. Dit is nodig voor vervolgbesluiten en uitvoeringsmaatregelen voor de verzelfstandiging zoals vaststelling van het mandaatbesluit, inschrijving in de KvK en de ondertekening en verzending van benoemingsbrieven aan het personeel dat in dienst komt van de GGD.

Bevoegdheden en vervolgprocedure wijziging GR PG&Z

De bevoegdheid tot het wijzigen van de GR PG&Z ligt bij de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 1 lid 3 jo. lid 2 Wgr) kunnen de colleges alleen tot wijziging overgaan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Net als bij voorgaande wijzigingen van de GR is gekozen voor een besluitvormingsroute waarbij de colleges de 'regeling tot wijziging' vaststellen *onder voorbehoud van toestemming door de raad*. Hierdoor hoeft de wijziging, na toestemming van de raden, in principe niet terug naar de colleges.

Informatiebijeenkomst

Op 21 mei a.s. wordt een informatiebijeenkomst georganiseerd voor alle raadsleden, portefeuillehouders en collegeleden.

De directeur van de GGD biedt de gemeenteraden aan om naast de begroting 2020, het voorstel tot wijziging van de GR toe te lichten in hun vergadering.

Informeren over besluitvorming

Ik verzoek u om mij schriftelijk informeren over de besluitvorming binnen uw gemeente door een mail te sturen aan pgz@groningen.nl t.a.v. de ambtelijk secretaris G. Wildeboer.

Met vriendelijke groet,
namens het Algemeen Bestuur,
de voorzitter,



Mattias Gijsbertsen