



Vergadering Raadsklankbordgroep, 31 oktober 2018

Agendapunt 9: Verfijning vergaderwijze gemeenteraad

Verfijning vergaderwijze gemeenteraad Het Hogeland

Aanleiding

De raadsklankbordgroep heeft eerder – op verschillende momenten - een aantal belangrijke documenten vastgesteld met betrekking tot het functioneren en de werkwijze van de gemeenteraad van Het Hogeland.

Concreet gaat het dan om: (1) de toekomstvisie “Ruimte”, (2) het visiedocument “Identiteit van de nieuwe gemeenteraad. Wat voor raad willen we zijn”, (3) de notitie “Vergaderwijze raad” en (4) visie “Inwonerkracht”.

In deze notities is al een aantal keuzes gemaakt met betrekking tot het eigen raadsdomein. Daarmee is de kous nog niet af. De keuzes, welke gelden als kaders/uitgangspunten, moeten hier en daar nog worden verfijnd en aangescherpt zodat de nieuwe raad gelijk na de start vanaf 2 januari van het volgend jaar voortvarend aan de slag kan.

Informele bijeenkomst raadseigen werkgroepen

Ter voorbereiding op deze notitie is een drietal raadseigen werkgroepen bijeengewees in een informele setting. Van deze bijeenkomst is een verslag gemaakt, welke is bijgevoegd en waarnaar kortheidshalve wordt verwezen.

De bijeenkomst is in een goede en constructieve sfeer verlopen met ruimte voor en inbreng van alle deelnemers en heeft bovendien geleid tot een aantal concrete suggesties/voorgestelde keuzes.

Uitgangspunt voor het overleg was om de nieuwe raad van Het Hogeland daar waar mogelijk de ruimte te geven en te laten om eigen keuzes te maken. De focus ligt nu primair op zaken die eerder geregeld moeten worden en geen uitstel dulden. Deze insteek vergemakkelijkt de huidige discussie en - nog belangrijker - maakt dat de nieuwe raad zijn eigen keuzes kan maken.

Verfijning van de eerder gemaakte keuzes

Vanuit de drie raadseigen werkgroepen worden de volgende voorstellen gedaan.

“Woensdag Raadsdag”

1. Woensdag wordt de vaste (vergader)dag/-avond van de raad. *“Woensdag Raadsdag”*
2. In de regel worden alle activiteiten en bijeenkomsten van en rondom de raad/of een bepaald gedeelte van de raad - uitzonderingen daargelaten - op een woensdag gepland.
3. De raadsavond (*“raadsdag”*) begint (meer dan enkel de raadsvergaderingen!) - op zijn vroegst - om 16.30 uur.
4. In het programma voor de raadsavond komt in voorkomende gevallen (wanneer we vroeg beginnen) ruimte voor ‘een broodje’ of iets dergelijks in een informele en laagdrempelige buffetvorm. Het buffet staat ‘open’ voor alle deelnemers aan de raadsavond; dus ook voor het college, ambtenaren en inwoners.

Twee keer per maand een raadsvergadering

5. Per (vergader)maand worden er - om de twee weken - twee raadsvergaderingen gehouden.
6. De raadsvergadering bestaat uit een oordeelsvormende en een besluitvormend deel.
7. Het oordeelsvormende deel van de (raads)vergadering begint om 19.00 uur en eindigt uiterlijk om 21.00 uur.
8. Het besluitvormende deel van de (raads)vergadering begint in de regel om 21.30 uur.
9. Het kan voorkomen, bijvoorbeeld bij een beperkt oordeelsvormend deel, dat het aanvangstijdstip van het besluitvormende deel - bij het uitschrijven/publiceren - eerder wordt gepland dan 21.30 uur. Het gepubliceerde tijdstip is leidend.
10. Tussen beide delen van de vergadering is in ieder geval een half uur ruimte voor (fractie)overleg, of langer wanneer het oordeelsvormende deel eerder klaar is dan 21.00 uur.
11. Afhankelijk van het verloop en de uitkomst van de oordeelsvormende behandeling kunnen onderwerpen gelijk (nog dezelfde avond) besluitvormend worden behandeld, dan wel ter besluitvorming worden doorgeschoven naar een volgende vergadering van de raad.
12. Bepaalde onderwerpen kunnen door de agendacommissie rechtstreeks - zonder een oordeelsvormende behandeling - ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd, als bespreekstuk, dan wel hamerstuk.

De overige woensdagen; beeldvorming en andere activiteiten

13. De beeldvormende bijeenkomsten (dialoogavonden, werkbezoeken, (ronde tafel)gesprekken, etc.) evenals alle overige activiteiten worden gepland, op de twee dan wel drie woensdagen in de maand dat de raad niet vergadert.
14. De niet vergaderwoensdagen worden in 1^e instantie vooral gebruikt in het kader van het kennismakings- en inwerktraject van de nieuwe raad.
15. De nieuwe raad gaat zelf aan de slag met de invulling van de beeldvormende bijeenkomsten.
16. Het accent zal geleidelijk aan verschuiven van het inwerken en de kennismaking naar buiten; de beeldvormende bijeenkomsten en andersoortige activiteiten in met de samenleving.
17. De beeldvormende activiteiten worden zo mogelijk buiten de raadszaal gehouden, op locatie; *“de raad gaat/komt op bezoek en gaat in gesprek”*.

18. Belanghebbenden, (ervarings-)deskundigen en geïnteresseerden kunnen gericht worden uitgenodigd voor de beeldvormende activiteiten.
19. De beeldvormende activiteiten worden maatwerk. De vorm en concrete invulling moeten passen bij het onderwerp, waarbij het onderwerp bepalend is.
20. De nieuwe raad gaat op zoek naar nieuwe verbindingen met de inwoners en gaat meebewegen met de ontwikkelingen en uitdagingen in de samenleving. De visie op de “inwonerskracht” geeft al een bepaalde richting aan. Deze visie geldt als een belangrijk vertrekpunt bij de zoektocht in concrete invulling van en door de nieuwe raad. De beeldvormende activiteiten moeten worden verbonden met deze visie.
21. De raad en/of delen van de raad (bijvoorbeeld in werkgroepverband) kunnen - naast de normale/actuele onderwerpen - ook met thema’s werken die van belang zijn voor de raad van het Hogeland. Deze thema’s kunnen met een vaste frequentie en passend in het vergaderschema worden uitgediept. Het is aan de nieuwe raad om deze thema’s te bepalen. Bijvoorbeeld de nieuwe omgevingswet of de hersteloperatie en transformatie in het aardbevingsgebied.

Groeimodel

Eerder is nadrukkelijk bepaald dat de vergaderwijze van de raad en de daarmee samenhangende keuzes moeten worden opgevat als een groeimodel, waarbij de raad in de praktijk moet ervaren of de werkwijze passend is. Of niet. Na het eerste jaar is een brede evaluatie voorzien.

Daarenboven wordt nu voorgesteld om ergens in maart of april een moment van reflectie met de nieuwe raad te organiseren (bijvoorbeeld in de vorm van een tweedaagse heisessie) met op de agenda in ieder geval het - eigen - functioneren van de raad. Op dat moment heeft de nieuwe raad al (wat) ervaring opgedaan met de manier van werken zodat, kan worden beoordeeld of de voorgestelde werkwijze in de praktijk werkt, kunnen er aanpassingen plaatsvinden en de dan nog openstaande keuzes worden ingevuld. Dit moment van reflectie is een extra, tussenstap als opmaat naar de brede evaluatie.

De raad van Het Hogeland werkt zo al lerend en experimenterend toe naar de ‘beste’ vergaderwijze.

Wat ligt nu concreet voor?

De raadsklankbordgroep wordt gevraagd om in stemmen met deze notitie en de daarin voorgestelde keuzes.

Vervolgens zal er een concept planning worden opgesteld, welke geleidelijk aan -al werkende weg - steeds concreter wordt ingevuld, met als belangrijkste vertrekpunt dat alle te plannen activiteiten - en dat zijn veel meer dan ‘enkel’ de tweewekelijkse raadsvergaderingen – worden gehouden op de/een woensdag en op z’n vroegst om 16.30 uur beginnen. “*Woensdag Raadsdag*”.

Ook wordt de raadsklankbordgroep gevraagd om in te stemmen met het voorstel om de 1^e vergadering van de raad van Het Hogeland – zoals bekend op woensdag 2 januari 2019 – gelet op het bijzondere karakter daarvan om 14.00 uur te laten beginnen. Deze vergadering wordt gehouden in de verbouwde raadzaal van het gemeentehuis te Uithuizen.