

Gemeente Winsum
T.a.v. Burgermeester M.A.P. (Rinus) Michels

Postadres
Postbus 97
9640 AB VEENDAM

Bezoekadres
Lloydsweg 17
9641 KJ VEENDAM

Bereikbaarheid
Telefoon : 0598 788000
e-mail : info@od-groningen.nl

Datum : xx juni 2018
Datum verzending : xx juni 2018
Behandeld door : Dhr. P.H.R. Brouns
Onderwerp : Besluitvorming Gemeenschappelijke Regeling ODG

Bedrijfsgegevens
KvK : 58407308
BTW : 853026786B01
Bank : NL84ABNA0446045691
BIC : ABNANL2A

Geacht AB-lid, Beste heer Michels,

Zoals u bekend, heeft het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) op 1 december 2017 ingestemd met het voorstel tot aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) ODG. Reden voor aanpassing van de GR is om onduidelijkheden in een aantal belangrijke artikelen weg te nemen en de gehele regeling te actualiseren. Conform de Wet Gemeenschappelijke Regeling (WGR) dienen de raden en staten van de deelnemers in de GR de ODG toestemming te verlenen voor aanpassing van de gewijzigde regeling, alvorens de colleges een definitief besluit voor wijziging nemen.

Op 11 december 2017 is het voorstel tot aanpassing van de GR, inclusief een toelichting, naar alle deelnemers toegestuurd met de vraag om aan raden en staten toestemming voor de wijziging van de regeling te vragen. Het is daarbij van groot belang dat alle individuele deelnemers in de GR door de colleges, na toestemming van respectievelijk de raden en staten, een eensluidend besluit nemen. Alleen dan is het mogelijk om de GR aan te passen. Indien er geen eensluidend besluit ligt, bijvoorbeeld omdat aanpassingen of voorbehouden worden meegegeven, kan de regeling niet worden aangepast. Elke verandering in de regeling betekent dat de besluitvorming opnieuw dient plaats te vinden.

De gemeenteraad van Winsum heeft in haar raadsvergadering d.d. 27 maart 2018 opiniërend gesproken over het voorstel tot aanpassing van de GR. De uitkomst van deze bespreking is dat de gemeenteraad van Winsum alleen toestemming wil verlenen, indien in de GR wordt opgenomen dat de unanimiteit voor een toekomstige aanpassing van de regeling ongewijzigd blijft, alsook dat in de P&C cyclus van de ODG moet worden opgenomen dat jaarlijks en tussentijds rapportages worden opgesteld. Feitelijk betekent dit dat de raad van Winsum (op dit moment) nog geen toestemming heeft verleent voor aanpassing van de gewijzigde regeling.

Inmiddels hebben bijna alle raden en staten toestemming verleend voor aanpassing van de gewijzigde GR. Alleen de gemeente Pekela doet dat naar verwachting begin juli. Zodra de laatste raad toestemming heeft verleend, informeer ik u hierover.

Toestemming tot wijziging van een GR is een belangrijk raadsbesluit. De raad toetst of de wijziging van de regeling het algemeen belang van de gemeente Winsum schaadt of dat een wijziging niet onwettig is. Als

voorzitter van het dagelijks en algemeen bestuur wil ik u graag de volgende overwegingen meegegeven voorafgaand aan de besluitvorming in de gemeenteraad van Winsum:

1. Unanimiteit voor toekomstige wijziging van de regeling is komen te vervallen. Voor toekomstige wijzigingen van de regeling is veelal een twee derde meerderheid van alle raden en staten nodig. Het bestuur heeft dit voorstel gedaan, omdat aan de ene kant in de GR veel waarborgen zitten om de belangen van de deelnemers goed te kunnen borgen en aan de andere kant ook het organisatiebelang van de ODG vanuit de eigenaren een plaats te geven. Een toelichting op een aantal van de waarborgen voor de behartiging van de belangen van de deelnemers treft u hierna aan.
 - a. Zoals u weet heeft iedere deelnemer één stem in het algemeen bestuur van de ODG. Bijna alle besluiten kunnen in het algemeen bestuur met een algemene meerderheid van stemmen worden aangenomen. In een aantal artikelen van de GR wordt daarop een uitzondering gemaakt ten aanzien van onder meer toetreding, uittreding en wijziging van de GR. Hiervoor is een gekwalificeerde meerderheid nodig. Dit zorgt ervoor dat twee derde van de stemmen nodig is om een dergelijk voorstel aan te nemen. In de voorbereidende besluitvorming van het algemeen bestuur is daarmee een eerste waarborg opgenomen, door daarvoor een gekwalificeerde meerderheid te hanteren.
 - b. Verder zoekt het algemeen bestuur in haar besluitvorming vooral naar overeenstemming tussen haar deelnemers. De GR voorziet hierin, onder andere door dat bij het staken van de stemmen de behandeling van het onderwerp wordt aangehouden. Het geeft leden van het algemeen bestuur de ruimte om 'in eigen huis' ruggenspraak te houden en of om (intern of extern) advies in te winnen. Daarnaast is opgenomen dat een onderwerp niet de eerstvolgende vergadering geagendeerd hoeft te worden. De voorzitter (en of de deelnemers) bepalen wanneer het onderwerp opnieuw op de agenda komt. Dit zorgt ervoor dat onderwerpen en de consequenties van de besluitvorming goed doordacht kunnen worden door alle deelnemers. Nu kan dat nog steeds betekenen dat deelnemers er samen niet uitkomen en/of de raden of staten niet allemaal toestemming verlenen om de regeling te wijzigen.
 - c. Als één of enkele deelnemers de wijzigingen niet kan of wil accepteren, dan willen wij als bestuur van eigenaren en opdrachtgevers in het belang van de organisatie ODG de regeling toch kunnen wijzigen. Zoals hierboven ook aangegeven, zal dat echter nooit zonder weloverwogen redenen zijn.
 - d. Verder kan dat niet het geval zijn op het meest bestuurlijke gevoelige punt namelijk die van de mandatering (artikel 9). Hiervoor is in het belang van de deelnemers gekozen voor unanimiteit om de regeling te wijzigen.
2. Ten aanzien van de P&C cyclus vraagt de raad van de gemeente Winsum om in de regeling op te nemen dat jaarlijks en tussentijds rapportages worden opgesteld. In de GR hebben wij daar bewust gekozen voor een zogenaamde 'kapstok bepaling' en daarmee meer flexibiliteit in het belang van de deelnemers. De uitwerking is o.a. belegd in de financiële regeling, waarin de bepalingen omtrent de financiële huishouding van de ODG worden vastgelegd. Dit is ook de plaats om dergelijke zaken over de jaarlijkse en tussentijdse rapportages vast te leggen. Als onderdeel van het Verbeterplan is opgenomen dat we de financiële regeling zullen aanscherpen. We zullen zorgdragen dat dit punt voldoende duidelijk hierin wordt opgenomen. De huidige praktijk, waarin het dagelijks bestuur het algemeen bestuur informeert met twee tussentijdse rapportages en een jaarverslag, bevat goed. Er is



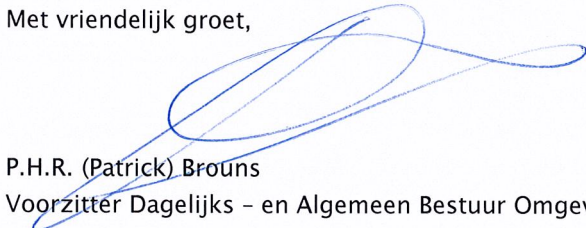
alle aanleiding om dit voort te zetten. Voorafgaand aan de vaststelling van deze regeling door het algemeen bestuur, worden de raden en staten in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen op de ontwerp financiële regeling in te dienen. Het dagelijks bestuur biedt de ontwerp financiële regeling, voorzien van deze zienswijzen (en de wijze van verwerking in de regeling), aan het algemeen bestuur ter besluitvorming aan. Indien dat gewenst is, kan deze regeling relatief gemakkelijk worden aangepast op de wensen van de deelnemers.

Als voorzitter van het dagelijks- en algemeen bestuur wil ik u vragen of u met de in deze brief opgenomen toelichting op de ingebrachte punten tijdens de opiniërende bespreking in de raadsvergadering d.d. 27 maart 2018, kunt komen tot een herziening van het voorgenomen besluit om geen toestemming te verlenen voor de wijziging van de regeling. Indien gewenst is de ODG van harte bereid in de commissie of de raadsvergadering of daaraan voorafgaand nog verdere vragen over de regeling of de bovenstaande punten beantwoorden. Mocht u dat willen neemt u dan contact op met de Nienke Baars (directeur ODG).

Het is voor de ODG van groot belang om instemming te verkrijgen op de gewijzigde GR, zodat de gewijzigde GR van kracht kan gaan, onduidelijkheden worden weggenomen en de ODG haar lijn om door te groeien naar een robuuste en stabiele organisatie kan voortzetten. Mocht dat niet lukken, en uw raad geeft alsnog geen toestemming, dan heeft dit als gevolg dat wij als bestuur van de ODG ons 'huiswerk' opnieuw moeten doen, waarna wij de gewijzigde GR in de tweede helft van dit jaar opnieuw aanbieden aan alle raden en de staten.

Ik hoop u hiermee namens het dagelijks bestuur voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijk groet,



P.H.R. (Patrick) Brouns

Voorzitter Dagelijks - en Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen

