



10 JAN. 2017, nr. 1 A

## ADVIES AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum advies	2 januari 2017		
Soort advies	Voorgenomen besluit		
Advies van	H.A.J. Dijkstra		
Portefeuillehouder/datum	Burgemeester Wiersma, Stuurgroep Herindeling 21 december 2016		
Betreft stuk	:	<del>Vermeld het registratienr. voor het (digitaal) archief</del> <i>Bev-17-0206</i>	
ingekomen d.d.	:		
registratienummer	:		
afzender	:		
Onderwerp	Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten		
Algemeen	Behandeling in raad: 19 januari 2017		Behandeling in OR: ja Behandeling in GO: nee
Publicatie besluit: Datum informerende raad: Datum opiniërende raad: Datum besluitvormende raad: Ten kennisgeving aan de raad:	ja		Het college besluit: 1. het Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten als voorgenomen besluit vast te stellen. 2. Het Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad van 19 januari 2017.
Op openbare besluitenlijst: In commissie: Persbericht:	ja/nee/datum datum ja/nee		

### Ontwerpbesluit:

1. Het Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten als voorgenomen besluit vaststellen.
2. Het Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad van 19 januari 2017.

### Voorgeschiedenis/ inleiding

#### Kader

#### *Inleiding*

De gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond hebben op 13 oktober 2016 besloten om gezamenlijk een herindelingstraject in te gaan. Het doorlopen van een dergelijk traject is een forse klus en is niet iets wat de gemeentelijke organisaties er 'even naast' kunnen doen. Temeer omdat tijdens dit traject de reguliere gemeentelijke dienstverlening zoveel als mogelijk moet doorgaan. Het is daarom nodig om voor de uitvoering van het herindelingstraject een aparte programmaorganisatie in te richten.

- In dit Plan van Aanpak (pva) wordt op een strategische niveau de kaders geschetst waarbinnen de programmaorganisatie aan de slag gaat met het uitvoeren van de gemeentelijke herindeling. Zaken als doel, ambitie, randvoorwaarden en rollen & verantwoordelijkheden komen hierin aan bod. Het pva is tevens een van de bouwstenen voor de opdrachtformulering aan de programmamanager. Dit pva is daarmee een verdere uitwerking van de beschreven projectorganisaties in het in

oktober 2016 vastgestelde Plan van Aanpak Voorbereiding Wetgeving Herindeling BMW-gemeenten en het Plan van Aanpak visievorming en naamgeving nieuwe gemeente.

#### *Plan van aanpak*

Het inrichten van een dergelijke programmaorganisatie en het maken van onderlinge afspraken wie nu waarmee aan de slag gaat gebeurt op drie verschillende abstractie- en detailniveaus.

1. Het Plan van Aanpak (pva). Hierin wordt op een strategische niveau de kaders geschetst waarbinnen de programmaorganisatie aan de slag gaat. Zaken als doel, ambitie, randvoorwaarden en rollen & verantwoordelijkheden komen hierin aan bod. Het pva is tevens een van de bouwstenen voor de opdrachtformulering aan de programmamanager.
2. Het Werkplan. Hierin wordt door de programmamanager verwoord op welke wijze de beoogde doelstelling kan worden gerealiseerd. Wat is er nodig ten aanzien van het inrichten van de werkorganisatie /de indeling in werkgroepen, een overzicht van kosten. Ook een detailplanning en een communicatieplan maken onderdeel uit van het werkplan.
3. Het Projectplan. Per werkgroep wordt er tenslotte een projectplan opgesteld waarin op uitvoeringsniveau wordt beschreven wat het doel is van deze werkgroep, welke producten worden opgeleverd, op welke wijze deze producten tot stand komen, wat hier voor nodig is en welke planning wordt gehanteerd.

Het nu voorliggende document is het pva. Bij de vorming van de programmaorganisatie die hierin wordt beschreven wordt grotendeels gebruik gemaakt van al bestaande overlegstructuren. Ieder niveau in de lijn, beschikt ook over een vertegenwoordiging in de programmaorganisatie. Voor de raden is dat de Raadsklankbordgroep. Op collegeniveau is er de Stuurgroep herindeling en op directieniveau de projectgroep. Op managementniveau wordt een projectbureau ingericht onder aansturing van de programmamanager. Inzet vanuit de ambtelijke organisaties vindt plaats in ambtelijke werkgroepen, onder verantwoordelijkheid van het Projectgroep en op basis van bestuursopdrachten.

De projectorganisatie wordt aangestuurd door de programmamanager ter ondersteuning van de gemeentesecretarissen. De medezeggenschap wordt vormgegeven door instelling van een Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) en een Bijzonder OndernemingsRaad (BOR). Met deze organisatie wordt op een efficiënte en slagvaardige wijze invulling gegeven aan de gemeentelijke herindeling.

Voor meer inhoudelijke informatie wordt u verwezen naar het bijgevoegde plan van aanpak.

#### *Afstemming en besluitvorming*

Overleg en afstemming over het pva heeft plaatsgevonden met de griffiers, de ondernemingsraden en de programmamanager. Uit de overleggen met deze partijen blijkt een breed draagvlak voor het voorliggende pva.

Het pva wordt als voorgenomen besluit formeel aan de vier ondernemingsraden voorgelegd met het verzoek om hierover te adviseren. Verwacht wordt dat er vóór behandeling in de raden nog een advies komt van de OR-en

#### Uitvoeringsaspecten

Niet van toepassing

Juridische consequenties  
Niet van toepassing

Financiële consequenties

De praktijk van herindelen leert dat de voorbereidingskosten van het vormgeven van een nieuwe gemeente omvangrijk zijn. Deze kosten kunnen gefinancierd worden vanuit de frictievergoeding die de vier gemeenten in 2018 ontvangen. Voor de voorbereiding van het herindelingstraject in 2017 en 2018 is dan in totaal een bedrag van € 3.152.000,- beschikbaar. In het Werkplan zal een nadere kostenraming gemaakt worden van de geraamde kosten per onderwerp.


**Documenten**

Bijlagen                      Plan van Aanpak Herindeling BMW-gemeenten

Ter inzage gelegde  
stukken

**Adviescommissies**

Collegiale  
consultatie incl.  
naam en datum

*Planning & Control*  
*6/9 5/1/17* 

*Veiligheid & Juridische Zaken*

Nvt 

*Personeel & Organisatie*

*Nvt*

*Communicatie*

*Nvt*

*Inkoop*

*Nvt*

*Informatisering & Automatisering*

*Nvt*



**BEDUM**

Opmerking afdeling:			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
secretaris Wiltjer			
burgemeester Bakker			
wethouder van de Kolk			
wethouder de Vries			
wethouder van Dijk			
besluit d.d.:			

**DE MARNE**

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
Secretaris Bottema			
Burgemeester Wiersma			
wethouder Berghuis			
wethouder van Gelder			
wethouder de Visser			
besluit d.d.: <i>Conform 10012017</i>			

**WINSUM**

			Afdelingshoofd: akkoord/gezien
	akk	bespr	opmerking
Secretaris Bolt			
Burgemeester Michels			
wethouder Blok			
wethouder Westerink			
wethouder Verschuren			