

# Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 28 februari 2017
Agendapunt	: 8
Portefeuillehouder	: dhr. H.W. van Gelder
Onderwerp	: Woon- en Leefbaarheidsplan MEDAL
B&W besluit d.d.	: 14 februari 2017

Leens, 14 februari 2017

Aan de raad.

## Inleiding

Omdat de wereld continue verandert is het van belang om als gemeente de vinger goed aan de pols te houden, zodat tijdig kan worden bijgestuurd. Dit is één van de uitgangspunten in het Woon- en Leefbaarheidsplan van 2011. De opgaven waar wij voor staan, spelen echter in de hele regio Noord-Groningen.

Nadat de beide krimpregio's samenwerkten aan het eerste meerjarenprogramma van de NCG (cluster MEDAL) en aan de particuliere woningvoorraad (Gronings Gereedschap) besloot de Stuurgroep PLUS MEDAL te verkennen of een gezamenlijke visie en beleidskader haalbaar zou zijn.

Op 15 december stelde Stuurgroep PLUS MEDAL het Woon- en Leefbaarheidsplan 2 (WLP2) vast en gaf het vrij voor vaststelling in de besturen van alle deelnemende organisaties. In de Stuurgroep hebben zitting: vertegenwoordigers van de sectoren Detailhandel, Onderwijs, Wonen, Zorg en Welzijn en van de gemeenten Appingedam, De Marne, Delfzijl, Eemsum en Loppersum, de provincie Groningen en het Rijk (Min BZK).

## Voorstel

Vaststellen van het Woon- en Leefbaarheidsplan 2017-2021 Noord-Groningen Leeft! als visie en beleidskader voor leefbaarheid, wonen en voorzieningen, voor de periode 2017-2021.

## Beoogd effect

Partijen willen een gezamenlijke visie op de ontwikkeling van leefbaarheid, wonen en voorzieningen in de krimpregio Noord-Groningen en een beleidskader voor de uitvoering van programma's in dat domein, inclusief het Meerjarenprogramma van de NCG.

## Argumenten

In 5 jaar is veel bereikt, vanuit eigen kracht en met middelen vanuit provincie (WEL-gelden). De situatie van de gehele regio – Noord-Groningen – is compleet anders dan bij vaststelling van de eerste WLP-en, als gevolg van gaswinning. De sterk teruggelopen leefbaarheid zal weer op niveau moeten worden gebracht, door samen en gericht te werken aan leefbaarheid, sociale en ruimtelijke vernieuwing.

Bij de totstandkoming van dit WLP is uiteraard naar de ervaringen van de afgelopen jaren gekeken. Leerpunt van deze evaluatie is vooral dat partijen een blauwdruk en taakstellingen kunnen formuleren, maar dat actuele ontwikkelingen als aardbevingen, versteviging en economie in grote mate beïnvloeden of deze haalbaar zijn. Dat maakt duidelijk dat er minder ver vooruit kan worden gepland en meer context gedreven moet worden gewerkt. Ook de veranderde rol van de lokale overheid ten opzichte van inwonersinitiatieven heeft invloed op het Woon- en Leefbaarheidsbeleid (WLP) en de wijze waarop dat tot stand komt. De werkwijze van De Marne heeft als inspiratie gediend voor de gekozen lijn in het WLP2.

Bevolkingsdaling blijft continu. Het WLP2 gaat uit van een meest waarschijnlijk scenario, binnen een grote en onzekere bandbreedte. Jaarlijkse monitoring op regionaal niveau blijft daarom noodzaak, ook om de uitvoering te kunnen bijsturen.

Meest waarschijnlijke ontwikkeling van de bevolking 2016-2031						
	Appingedam	Delfzijl	Eemsmond	Loppersum	De Marne	Totaal
2016	12.003	25.049	15.805	10.049	10.094	73.000
2021	11.676	23.778	15.433	9.439	9.665	69.991
2026	11.284	22.208	15.036	8.867	9.168	66.563
2031	10.793	20.662	14.678	8.328	8.669	63.130
Totale krimp 2016-2031	-1.210	-4.387	-1.127	-1.721	-1.425	-9.870

Gevolgen van de gaswinning zijn talrijk; schadeherstel, de schade aan erfgoed en de onzekerheid, werken door in de leefbaarheid en in de grote bandbreedte van bevolkingsprognoses. De Nationaal Coördinator Groningen voert het Meerjarenprogramma uit, waarvoor dit WLP2 het beleidskader voor leefbaarheid, wonen en voorzieningen is.

Samenwerking tussen overheid en maatschappelijke organisaties (in de regio onze Stuurgroep PLUS, maar ook lokaal) bleek van belang voor het smeden van integrale aanpak en het betrekken van elkaars kracht. En de samenwerking op lokaal niveau tussen inwoners, overheid en partners blijkt cruciaal voor het ontwikkelen van zinnige projecten met uitvoeringsperspectief én draagvlak. Hier is sprake van een nieuwe balans.

Het WLP2 ziet 5 kernopgaven:

- Sociale vitaliteit en het werken aan lokale doelen
- Nieuwe kansen voor kinderen – in onderwijs en leefomgeving
- Van zorgstructuur naar zorgprestatie
- Het wonen van de toekomst
- Krachtige kernen

Deze kernopgaven beschrijven de visie en afspraken die de partijen de komende 5 jaar willen uitvoeren.

*Wat is de relatie met ons huidige WLP en wat betekent dit voor bestaande afspraken?*

Het programma zoals verwoord in het WLP van De Marne blijft onverminderd van kracht. Ook bestaande afspraken met provincie en corporatie blijven overeind (ook deze worden overigens geregeld geëvalueerd en waar nodig bijgeschaafd).

Onderstaande tabel geeft weer hoe de documenten van De Marne en de Eemsdelta zich verhouden.

	De Marne	Medal / DaL
Visiedocument	De Marne; blijvend de moeite waard	<b>Noord-Groningen Leeft!</b>
Beleids/uitvoeringsprogramma	<b>WLP 2011-2021 (incl. monitor)</b>	UVP* en monitor
(Uitvoerings)afspraken	<b>Convenant provincie &amp; Wierden en Borgen</b>	

De vetgedrukte documenten zijn de geldende documenten voor De Marne (NB; Noord-Groningen leeft wordt pas het geldende document na vaststelling door de raad).

\*UVP= Uitvoeringsprogramma

#### *Gevolgen herindeling:*

Binnen Noord-Groningen ontstaan twee nieuwe clusters van gemeenten: BMWWE dat zich voorbereid op herindeling en de DAL- gemeenten die als cluster kunnen samenwerken. Deze clusters werken samen rond hun gezamenlijke uitvoeringsagenda. Dit vraagt een eigen en sterkere samenwerking tussen gemeenten dan tot nog toe aanwezig was. Maar dit vraagt voor de nieuwe gemeente ‘Hoogeland’ ook vooral dat zij zich buigt over hoe er een consistent Woonbeleid tot stand komt. De Stuurgroep PLUS MEDAL werkt het organisatiemodel voor de samenwerking de komende weken verder uit.

#### **Uitvoering**

De overheden en maatschappelijke organisaties in de regio Noord-Groningen werken samen in een Stuurgroep Noord-Groningen Leeft!. Doel van de Stuurgroep is het WLP2 als visie en kader te borgen en de regionale opgaven middels kennisuitwisseling, lobby en samenwerking tot uitvoering te brengen. Deze Stuurgroep Noord-Groningen Leeft! komt tweemaal per jaar bijeen, kent een ambtelijke voorbereidingsgroep en wordt ondersteund door een compacte programmaleiding.

---

#### **Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente De Marne,**

**de gemeentesecretaris,**

**mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema**

**de burgemeester,**

**dhr. F.H. Wiersma**