

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d.

14 FEB. 2017

Agendapunt:

2A

Registratienummer:

B&W-17-0311

Onderwerp:






Actualisering Woon- en leefbaarheidplan MEDAL

Voorstel:

1. Vaststellen van het Woon- en Leefbaarheidplan 2017-2021 Noord-Groningen Leeft! als visie en beleidskader voor leefbaarheid, wonen en voorzieningen, voor de periode 2017-2021
2. Ter besluitvorming aan de raad voorleggen
3. Machtigen van wethouder H. Van Gelder om het Woon- en Leefbaarheidsplan te ondertekenen.

Besluit:

Conform

	AKKOORD BESPREKEN
Burgemeester	
Wethouder Berghuis	
Wethouder De Visser	
Wethouder Van Gelder	
Secretaris	
A-lijst of B-lijst B&W	<div><div>A:</div><div>B:</div></div>




Voorlopig classificatienummer
archief:

Relatie met eerdere registratienummers:

B&W-17-305

Datum advies: 08-02-2017

Steller advies: Tamara Wiersema

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		1-2-17
A.P. Scherstra		9-2-17
Gemeentesecretaris		13-2-17
J.C.H.G.M. Bottema		
Portefeuillehouder		
H.W. van Gelder		
Gezien/akkoord: Financiën		-
Gezien/akkoord: Communicatie		-
Gezien/akkoord: P&O		-
Gezien/akkoord: Juridische Zaken		8
Gezien/akkoord: Concern-controller		-
Gezien/akkoord: Inkoop		-
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Behandeling in raad (voorstel bijvoegen):	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Datum raadsvergadering:	20.2.2017	
Akkoord raad:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Begrotingswijziging:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Naar de OR / GO:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	
Datum vergadering:		
Akkoord OR / GO:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Persbericht naar pers (bijvoegen):	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	
Persbericht op website (bijvoegen):	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Op openbare besluitenlijst:	Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	
Info aan dorpsvereniging:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	
Ter goedkeuring aan G.S.:	Ja <input type="checkbox"/> Nee <input checked="" type="checkbox"/>	

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Omdat de wereld continue verandert is het van belang om als gemeente de vinger goed aan de pols te houden, zodat tijdig kan worden bijgestuurd. Dit is één van de uitgangspunten in het Woon- en Leefbaarheidsplan van 2011. De opgaven waar wij voor staan, spelen echter in de hele regio Noord-Groningen.

Nadat de beide krimpregio's samenwerkten aan het eerste meerjarenprogramma van de NCG (cluster MEDAL) en aan de particuliere woningvoorraad (Gronings Gereedschap) besloot de Stuurgroep PLUS MEDAL te verkennen of een gezamenlijke visie en beleidskader haalbaar zou zijn.

Op 15 december stelde Stuurgroep PLUS MEDAL het Woon- en Leefbaarheidsplan 2 (WLP2) vast en gaf het vrij voor vaststelling in de besturen van alle deelnemende organisaties. In de Stuurgroep hebben zitting: vertegenwoordigers van de sectoren Detailhandel, Onderwijs, Wonen, Zorg en Welzijn en van de gemeenten Appingedam, De Marne, Delfzijl, Eemshaven en Loppersum, de provincie Groningen en het Rijk (Min BZK).

b. eerdere besluitvorming

Raadsbesluit Integraal beleidskader; de Marne blijvend de moeite waard d.d. 25-01-2011

Raadsbesluit Woon en Leefbaarheidsplan De Marne 2011-2021 d.d. 22-12-2011

B&W-besluit Programma Krimp en Leefbaarheid 25-09-2012

B&W- besluit Convenant n.a.v. het WLP met Provincie en corporatie d.d. 11-03-2014

Raadsbesluit Actualisering woonpijler d.d. 24 maart 2015

c. probleemstelling

De situatie in de gehele regio is een andere dan ten tijde van de vaststelling van het (eerste) WLP.

Daardoor is het nodig om te kijken wat de huidige situatie is, welke ontwikkelingen op ons afkomen en hoe we daar goed op in kunnen spelen.

d. doelstelling

Partijen willen een gezamenlijke visie op de ontwikkeling van leefbaarheid, wonen en voorzieningen in de krimpregio Noord-Groningen en een beleidskader voor de uitvoering van programma's in dat domein, inclusief het Meerjarenprogramma van de NCG.

e. overwegingen

In 5 jaar is veel bereikt, vanuit eigen kracht en met middelen vanuit provincie (WEL-gelden).

De situatie van de gehele regio – Noord-Groningen – is compleet anders dan bij vaststelling van de eerste WLP-en, als gevolg van gaswinning. De sterk teruggelopen leefbaarheid zal weer op niveau moeten worden gebracht, door samen en gericht te werken aan leefbaarheid, sociale en ruimtelijke vernieuwing.

Bij de totstandkoming van dit WLP is uiteraard naar de ervaringen van de afgelopen jaren gekeken. Leerpunt van deze evaluatie is vooral dat partijen een blauwdruk en taakstellingen kunnen formuleren, maar dat actuele ontwikkelingen als aardbevingen, versteviging en economie in grote mate beïnvloeden of deze haalbaar zijn. Dat maakt duidelijk dat er minder ver vooruit kan worden gepland en meer context gedreven moet worden gewerkt. Ook de veranderde rol van de lokale overheid ten opzichte van inwonersinitiatieven heeft invloed op het Woon- en Leefbaarheidsbeleid (WLP) en de wijze waarop dat tot stand komt. De werkwijze van De Marne heeft als inspiratie gediend voor de gekozen lijn in het WLP2.

Bevolkingsdaling blijft continu. Het WLP2 gaat uit van een meest waarschijnlijk scenario, binnen een grote en onzekere bandbreedte. Jaarlijkse monitoring op regionaal niveau blijft daarom noodzaak, ook om de uitvoering te kunnen bijsturen.

Meest waarschijnlijke ontwikkeling van de bevolking 2016-2031

	Appingedam	Delfzijl	Eemsmond	Loppersum	De Marne	Totaal
2016	12.003	25.049	15.805	10.049	10.094	73.000
2021	11.676	23.778	15.433	9.439	9.665	69.991
2026	11.284	22.208	15.036	8.867	9.168	66.563
2031	10.793	20.662	14.678	8.328	8.669	63.130
Totale krimp 2016-2031	-1.210	-4.387	-1.127	-1.721	-1.425	-9.870

Gevolgen van de gaswinning zijn talrijk; schadeherstel, de schade aan erfgoed en de onzekerheid, werken door in de leefbaarheid en in de grote bandbreedte van bevolkingsprognoses. De Nationaal Coördinator Groningen voert het Meerjarenprogramma uit, waarvoor dit WLP2 het beleidskader voor leefbaarheid, wonen en voorzieningen is.

Samenwerking tussen overheid en maatschappelijke organisaties (in de regio onze Stuurgroep PLUS, maar ook lokaal) bleek van belang voor het smeden van integrale aanpak en het betrekken van elkaars kracht.

En de samenwerking op lokaal niveau tussen inwoners, overheid en partners blijkt cruciaal voor het ontwikkelen van zinnige projecten met uitvoeringsperspectief én draagvlak. Hier is sprake van een nieuwe balans.

Het WLP2 ziet 5 kernopgaven:

- Sociale vitaliteit en het werken aan lokale doelen
- Nieuwe kansen voor kinderen – in onderwijs en leefomgeving
- Van zorgstructuur naar zorgprestatie
- Het wonen van de toekomst
- Krachtige kernen

Deze kernopgaven beschrijven de visie en afspraken die de partijen de komende 5 jaar willen uitvoeren.

Wat is de relatie met ons huidige WLP en wat betekent dit voor bestaande afspraken?

Het programma zoals verwoord in het WLP van De Marne blijft onverminderd van kracht.

Ook bestaande afspraken met provincie en corporatie blijven overeind (ook deze worden overigens geregeld geëvalueerd en waar nodig bij geschaafd).

Onderstaande tabel geeft weer hoe de documenten van De Marne en de Eemsdelta zich verhouden.

	De Marne	Medal / DaL
Visiedocument	De Marne; blijvend de moeite waard	Noord-Groningen Leeft!
Beleids/uitvoeringsprogramma	WLP 2011-2021 (incl. programma en monitor)	UVP* en monitor
(Uitvoerings)afspraken	Convenant provincie & Wierden en Borgen	

De vetgedrukte documenten zijn de geldende documenten voor De Marne (NB; Noord-Groningen leeft wordt pas het geldende document na vaststelling door de raad).

*UVP= Uitvoeringsprogramma

Gevolgen herindeling:

Binnen Noord-Groningen ontstaan twee nieuwe clusters van gemeenten: BMW E dat zich voorbereid op herindeling en de DAL- gemeenten die als cluster kunnen samenwerken. Deze clusters werken samen rond hun gezamenlijke uitvoeringsagenda. Dit vraagt een eigen en sterkere samenwerking tussen gemeenten dan tot nog toe aanwezig was. Maar dit vraagt voor de nieuwe gemeente ‘Hoogeland’ ook vooral dat zij zich buigt over hoe er een consistent Woonbeleid tot stand komt. De Stuurgroep PLUS MEDAL werkt het organisatiemodel voor de samenwerking de komende weken verder uit.

f. voorstel

Vaststellen van het Woon- en Leefbaarheidplan 2017-2021 Noord-Groningen Leeft! als visie en beleidskader voor leefbaarheid, wonen en voorzieningen, voor de periode 2017-2021.

Het tekenen gebeurt wel onder voorbehoud van het herindelingsstraject en het nieuw te vormen beleid voor de gemeente ‘Hoogeland’.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

Het visie document zelf heeft geen financiële consequenties. Binnen de twee clusters worden de uitvoeringsprogramma's verder uitgewerkt. Indien dit leidt tot aanpassingen van het huidige uitvoeringsprogramma met bijbehorende financiële consequenties, dan zal dit apart worden voorgelegd.

b. juridisch

n.v.t.

c. rechtmatigheid

n.v.t.

d. inkoop

n.v.t.

e. P&O

n.v.t.

f. communicatie

Communicatie over de ondertekening loopt via de programmaleiding die op dit traject zit.

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

n.v.t.

3. overleg met portefeuillehouder

Herwil van Gelder

4. mede-advisering door

Tot nu toe werden veel beleidsstukken vanuit één onderwerp benaderd. Het is echter steeds meer van belang om onderwerpen integraal te benaderen. Daarom is in dit WLP ook gekeken naar ontwikkelingen op andere beleidsterreinen en de gevolgen hiervan voor het wonen.

In het voortraject is de inhoud daarom zowel extern al intern afgestemd met de volgende beleidsterreinen; onderwijs, economische zaken, sociaal domein en ruimte.

Voor De Marne hebben de betrokken ambtenaren aangegeven dat het WLP 2 aansluit bij de beleidslijnen zoals die op de verschillende onderdelen zijn ingezet. Hieronder staat in het kort waar het WLP2 voor staat en hoe zich dat verhoudt tot het bestaande beleid van De Marne;

- Onderwijs; WLP2 zet in op het ontwikkelen en doorontwikkelen van kindcentra. Dit is ook de ingezette lijn in het IHP van De Marne. In BMW E zal dit verder worden uitgewerkt.
- Zorg; Lokale samenwerking en het leveren van maatwerk staat voorop, zodat bewoners passende zorg krijgen.
- Vitaliteit en krachtige kernen; WLP2 zet in op het aansluiten bij de ontwikkelingen die er in een dorp plaatsvinden. Dit is ook de huidige werkwijze van De Marne.
- Wonen van de toekomst; om mensen langer zelfstandig thuis te kunnen laten wonen zijn meer geschikte woningen nodig. Dit is een lijn die al langer is ingezet met de woningcorporatie. De opgave gaat echter steeds meer verschuiven naar de particuliere woningvoorraad.

5. vervolg

Na het besluit van het college wordt het voorstel voorgelegd aan de raad. Eerst tijdens een raadsinformatie-avond op 16 februari en daarna besluitvormend. Na vaststelling van het WLP2 door alle raden van de MEDAL gemeenten volgt in maart de publieke ondertekening.

Hierna zal de Stuurgroep Noord-Groningen Leeft! het WLP2 als kader op hoofdlijnen ondersteunen. Beide clusters van gemeenten BMW E en DAL gaan hun uitvoeringsagenda's nader opstellen, invullen en uitvoeren.

6. verantwoordelijkheid uitvoering

De overheden en maatschappelijke organisaties in de regio Noord-Groningen werken samen in een Stuurgroep Noord-Groningen Leeft!. Doel van de Stuurgroep is het WLP2 als visie en kader te borgen en de regionale opgaven middels kennisuitwisseling, lobby en samenwerking tot uitvoering te

brengen. Deze Stuurgroep Noord-Groningen Leeft! komt tweemaal per jaar bijeen, kent een ambtelijke voorbereidingsgroep en wordt ondersteund door een compacte programmaleiding.

7. bewaking van de voortgang

Vanuit de Marne zal Tamara Wiersema ambtelijk bij het proces betrokken blijven. Wethouder Van Gelder neemt deel aan de Stuurgroep.

8. bijlagen

- WLP2; Noord-Groningen Leeft!
- raadsvoorstel
- concept presentatie tbv raadsinformatieavond d.d. 16-02