

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 28 november 2017
Agendapunt	: 8
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis, dhr. H.W. van Gelder
Onderwerp	: Mer-beoordeling Waddenkwartier Lauwersoog
B&W besluit d.d.	: 14 november 2017

Leens, 14 november 2017

Aan de raad.

Inleiding

In de haven van Lauwersoog, op een voormalige bedrijfslocatie waar nu Het Informatie Paviljoen (HIP) is gevestigd, worden nieuwe ontwikkelingen voorzien. Verschillende functies zoals het Werelderfgoedcentrum Waddenzee, een havenkantoor, informatie-en verkooppunten, hotel/verblijfsrecreatie, wellness, horeca, natuureducatie, én het Zeehondencentrum krijgen een plek in dit gebied: het Waddenkwartier.

Omdat de nieuwe plannen niet passen binnen de kaders van het huidige bestemmingsplan 'Lauwersoog e.o.(2013)', wordt voor het Waddenkwartier een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan wordt onderzocht hoe dit nieuwe plan zich tot de huidige situatie en de omgeving verhoudt.

Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient ook rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) of een mer-beoordelingsnotitie moet worden opgesteld. In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D10) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van onder andere hotelcomplexen buiten stedelijke zones en themaparken opgenomen, als een project waarvan beoordeeld moet worden of een MER nodig is.

Omdat dit bestemmingsplan bedoeld is voor een themapark en er ook hotelvoorzieningen zijn opgenomen, is het verplicht om hiervoor een mer-beoordeling te doen. In dit geval is dit gebeurd in bijgaande notitie 'vormvrije mer-beoordeling bestemmingsplan Lauwersoog – Waddenkwartier'.

Hierin wordt de conclusie getrokken dat er in dit geval aanleiding is voor het doorlopen van een m.e.r. procedure en voor de ontwikkelingen in het Waddenkwartier een het project-MER op te stellen.

Voorstel

Wij stellen uw raad voor om voor de voorbereiding van het bestemmingsplan voor het project Waddenkwartier te Lauwersoog een m.e.r. procedure te doorlopen en een project-MER op te stellen.

Beoogd effect

Los van het feit dat het hier gaat om de uitkomst van een wettelijke beoordelingsplicht (Besluit m.e.r.), wordt met het voeren van een m.e.r. procedure beoogd de milieueffecten van het plan goed in beeld te

krijgen en het plan hierop eventueel nog op te kunnen afstemmen, nu het plan nog niet op details is uitgewerkt. Dit betekent dat er inhoudelijk een beter plan uit kan komen dat overtuigend werkt naar de betrokken partijen en andere belanghebbenden en dat dat dit plan ook beter overeind kan blijven in de eventuele daarop volgende beroepsprocedures, bijvoorbeeld door een positief advies van de mer-commissie.

Argumenten

Wettelijke verplichting

De verplichting om te beoordelen of een MER nodig is, gold tot voor kort volgens het Besluit m.e.r. in principe alleen voor die gevallen die boven een bepaalde drempelwaarde uit kwamen. Voor themaparken en hotels zijn 250.000 bezoekers per jaar en een oppervlakte van 25 hectare als drempelwaarden opgenomen. Onder de drempelwaarde gold wel een zogeheten vormvrije mer-beoordeling, maar die hoefde niet in de vorm van een expliciet besluit vorm te krijgen. Deze beoordeling lifte mee bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een expliciet besluit door het bevoegd gezag moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft – mogelijk toch belangrijke milieueffecten heeft.

Op grond van Europese mer-richtlijn moet hierbij worden gekeken naar:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Het besluit of er een MER nodig is, moet zo vroeg mogelijk in het proces worden genomen, maar uiterlijk voordat het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gaat.

Mer-beoordelingsbesluit: Project-MER nodig

Uit de voor dit project uitgevoerde vormvrije mer-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, mogelijk belangrijke negatieve milieugevolgen kunnen optreden. De potentiële effecten zijn met name het gevolg van de bezoekerstoeename, die een grotere druk op de nabijgelegen natuurgebieden veroorzaakt en voor meer verkeersbewegingen zorgt. Ook ingrepen in de zone van de waterkering en het toevoegen van hogere bebouwing kunnen op deze plek milieugevolgen veroorzaken. De milieueffecten en de significantie daarvan – en wat voor maatregelen er dan kunnen worden genomen om negatieve effecten te beperken of te compenseren – zijn in deze fase van de planvorming nog niet exact af te bakenen en moeten verder worden onderzocht. Er is dan ook aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure; in dit geval een project-MER.

Het programma voor het Waddenkwartier ligt op hoofdlijn vast, maar biedt nog enige ruimte voor aanpassing of bijstelling. Waar bij de ‘normale’ milieu- en omgevingsonderzoeken voor een bestemmingsplan vaak gewekt wordt met een vast ontwikkelkader, biedt een project-MER de mogelijkheid om scenario's te onderzoeken en af te wegen en de optimale variant te zoeken.

Tijdswinst

Hoewel in het algemeen gedacht wordt dat het uitvoeren van een mer-procedure vertragend werkt, hoeft dit helemaal niet het geval te zijn als deze vroeg in het proces wordt opgenomen. De mer-procedure kan gelijk oplopen met de bestemmingsplanprocedure die toch gevoerd moet worden. Het enige extra is dat er een advies van de mer-commissie nodig is. Dit kost wellicht meer tijd, maar heeft een meerwaarde in het proces na de vaststelling van het plan. Een positief mer-advies maakt dat het plan sterker staat in een eventuele beroepsprocedure. De onderzoeksmatige onderbouwing van het plan

krijgt hierdoor een extra kwaliteitscheck, hetgeen ook de aanvaardbaarheid van het plan voor de omgeving ten goede komt.

Samen met het van toepassing verklaren van de gemeentelijke coördinatieregeling (gecoördineerde procedure voor het vaststellen van het bestemmingsplan en het verlenen van (omgevings)vergunningen), houdt het voeren van een m.e.r procedure in dat de planning van het bestemmingsplan gestroomlijnder zal verlopen dan daarzonder.

De gemeenteraad moet het besluit nemen

De wet kent de beslissing om te beoordelen of er een m.e.r. gemaakt moet worden toe aan het bevoegd gezag. Voor het bestemmingsplan is dat de gemeenteraad. Door dit besluit nu zo vroeg mogelijk te nemen zet de raad hiermee ook de lijnen uit voor het verdere proces van de milieuafweging die bij het bestemmingsplan moet plaatsvinden.

Uitvoering

Planning

Na het nemen van het mer-beoordelingsbesluit kan de planning van het project Waddenkwartier, zoals deze nu is voorzien worden uitgevoerd. Wij zullen u tussentijds op de hoogte houden van de voortgang van het project. Zoals het nu staat zal in december 2017 de publicatie van het voornemen om een MER op te stellen plaatsvinden, de uitvoering hiervan zal tegelijkertijd starten met de inspraak en het overleg met instanties over het (voorontwerp)bestemmingsplan.

Wanneer het MER in concept gereed is, zal het ontwerpbestemmingsplan begin mei 2018 ter inzage worden gelegd. Dan zal ook het advies van de mer-commissie worden gevraagd. De mer-commissie adviseert dan voor de vaststelling van het bestemmingsplan over het MER. Er kan dan, indien nodig, bij de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad nog rekening worden gehouden met dat advies en met binnengekomen zienswijzen.

Bekendmaking

Na het nemen van de mer-beoordelingsbeslissing, wordt het voornemen om een project-MER op te stellen in het plaatselijk nieuwsblad en het gemeenteblad bekendgemaakt.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma