

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. 14 NOV. 2017

Agendapunt:

A.02

Registratienummer:

B2W-17-0527

Voorlopig classificatienummer
archief:

Relatie met eerdere registratienummers:

B2W-17-0522

Onderwerp:

gemeentelijke bijdrage Werelderfgoedcentrum
Waddenzee

Datum advies: 09-11-2017

Steller advies: H.A.J. Dijkstra

Voorstel:

zie advies

Besluit:

Conform

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

A-lijst of B-lijst B&W

AKKOORD BESPREKEN

A:

B:

PARAAF

DATUM

Afdelingshoofd

n.v.t.

Gemeentesecretaris

J.C.H.G.M. Bottema

Portefeuillehouder

H.W. van Gelder

Gezien/akkoord: Financiën

Gezien/akkoord: Communicatie

Gezien/akkoord: P&O

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering:

28-11-2017

Akkoord raad:

Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging:

Ja ☒ Nee ☐

Naar de OR / GO:

Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO:

Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen):

Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen):

Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst:

Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging:

Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.:

Ja ☒ Nee ☐

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Uw college en de gemeenteraad zijn recentelijk geïnformeerd over de stand van zaken rond de realisatie van het Werelderfgoedcentrum Waddenzee. De provincie Groningen, de gemeente De Marne, het Zeehondencentrum, Staatsbosbeheer en de EHL werken hierbij samen om het centrum gerealiseerd te krijgen. Inmiddels is de Stichting Werelderfgoedcentrum Waddenzee in het leven geroepen die een personele unie is aangegaan met het Zeehondencentrum waarmee 1:1 sprake is van dezelfde organisatie. Deze stichting is verantwoordelijk voor de realisatie en exploitatie van het WEC-W. De werkzaamheden van deze stichting zijn verwoord in een projectplan Werelderfgoedcentrum Waddenzee (zie bijlage). Gebaseerd op dit plan is ook een onderlinge taakverdeling overeengekomen tussen de projectpartners. Aan de gemeente De Marne wordt een investering gevraagd van 1,0 mln euro om de totstandkoming mede mogelijk te maken. De focus van de gemeentelijk inzet komt vooral te liggen op de herinrichting van de openbare ruimte. In het nu voorliggende projectplan wordt deze taak verder uitgewerkt.

b. eerdere besluitvorming

- 22 september 2015. Vaststelling door het college van de position paper - Herijking ambitie tweede fase Proloog.
- 30 maart 2016. Ondertekening intentieovereenkomst Werelderfgoedcentrum.
- 31 januari 2017 (college) en 28 februari 2017 (raad). Vaststelling notitie Mid-term en de reservering van de gemeentelijk bijdrage van 1,0 mln. voor het werelderfgoedcentrum.
- 16 februari 2017. Presentatie aan de raad van de conceptontwikkeling en stavaza haalbaarheid (plan Except 'Op weg naar de Waddenwereld').
- 24 oktober 2017. Projectplan WEC-W voor kennisgeving aangenomen en ingestemd met de bijbehorende samenwerkingsovereenkomst.

c. probleemstelling

Op basis van het projectplan van de stichting WEC-W en de samenwerkingsovereenkomst is door de gemeente een projectplan opgesteld met daarin de beschrijving van het gemeentelijke takenpakket. In dit gemeentelijke projectplan staat welke taken wij gaan uitvoeren, hoe dat wordt georganiseerd, wat daar voor nodig is (inzet personeel en externe inhuur) en welke kosten hiermee zijn gemoeid.

Samenvattend kent de gemeentelijke inzet een viertal aandachtspunten (voor een compleet overzicht wordt u verwezen naar de het bijgesloten projectplan):

1. Openbare ruimte

- De herinrichting van de openbare ruimte zodanig dat het WEC-W goed kan functioneren.
- De afbakening van het plangebied betreft grofweg het terrein tussen de visafslag, de sluis en N361 een en andere afhankelijk van de nadere uitwerking.
- De totale investering van de buitenruimte is geraamd op € 3.150.000,-. Dit is inclusief de door de gemeente te maken voorbereidingskosten.
- Beoogde dekking: € 2.150.000,- via stichting WEC-W te ontvangen subsidie en € 1.0 mln. eigen middelen van de gemeente De Marne.
- De gemeente maakt nadere afspraken met stichting WEC-W over de wijze waarop de subsidie wordt doorbeschikt aan de gemeente.

2. Parkeerbeleid

- De gemeente draagt zorg voor het zodanig aanpassen van het parkeerbeleid dat bestaande functies en toekomstige bezoekers/medewerkers van het WEC-W beschikken over voldoende en adequate parkeergelegenheid.
- De benodigde investeringen t.b.v. parkeren komen voor rekening en risico van stichting WEC-W. Uitgangspunt van de stichting is dat de investeringen worden gedekt door inkomsten uit betaald parkeren. De wijze waarop is nog onderdeel van studie.

3. Vergunningverlening en bestemmingsplan

- Faciliteren van vergunningaanvragen en bestemmingsplanprocedures om het WEC-W mogelijk te maken.

- De gemeente gaat hiervoor het bestemmingsplan aanpassen en een MER-beoordeling uitvoeren.

4. Grondpositie

- Overdracht gemeentelijke grondpositie / eigendom t.b.v. realisatie WEC-W.

Risico

De taakverdeling is zodanig dat de gemeente qua uitvoering enkel verantwoordelijk wordt voor de voorbereiding en uitvoering van de herinrichting van de openbare ruimte. De totale investering hiervan wordt geraamd op ca. 3,1 mln. De risico's die hiermee gemoeid zijn betreffen reguliere risico's bij infrastructurele projecten (overschrijding van het budget, voldoen aan de aanbestedingsvereisten en subsidiecriteria). Vergelijkbare risico's loopt de gemeente ook bij andere Proloogprojecten die onder haar verantwoordelijkheid worden uitgevoerd (Lauwersom en Strandweg). Risico's betreffende de bouw en exploitatie van het WEC komen te liggen bij de stichting WEC en marktpartijen.

De gemeenteraad wordt in november gevraagd haar bijdrage beschikbaar te stellen. Dit bedrag wordt deels gebruikt voor de dekking van voorbereidingskosten die worden uitgegeven voorafgaand aan het definitieve go/no-go besluit in maart 2018. Het gaat hierbij om de volgende kosten:

Projectleiding t/m mrt '18	43.750
Opstellen bestemmingsplan	15.850
Project MER-procedure	42.000
Parkeerbeleid	6.000
Structuurplan openbare ruimte	22.050
Structuurplan bebouwing	44.859
	174.509

Dit bedrag moet als een desinvestering worden beschouwd wanneer het go/no-go besluit negatief uitvalt. Overwegingen hierbij zijn:

- Voorfinanciering van dergelijke majeure projecten hoort bij de rol van de lokale/regionale overheid in gebieden met een ijl investeringsklimaat. Zonder een voorfinanciering komen dergelijke projecten niet van de grond. De markt zal dit niet vanaf dag 1 helemaal oppakken.
- Het risico is overzichtelijk. De kans dat het hele project alsnog niet doorgaat is beperkt en hangt nu nog vooral af van het Waddenfonds.
- Ook de provincie kent een vergelijkbaar besluitvormingstraject die wordt doorlopen voorafgaand aan de subsidiebeschikking van het Waddenfonds. Gedeputeerde Staten is bevoegd om een beschikkingsbesluit te nemen over de bijdrage van 5,0 mln, wel is met de Staten afgesproken dat zij hierover worden gehoord. Het GS besluit staat gepland voor december, de bespreking met de Staten vindt dan daarna plaats in januari.
- Streven is er op gericht om de tijd tussen het definitieve go/ no-go besluit en start bouw zo kort mogelijk te houden. Dit heeft vooral te maken met de verwachte prijsstijging van bouwkosten. Een uitstel van 1 maand leidt tot een gemiddelde stijging van de aanneemsom met € 50.000,-. Dit is een risico dat ligt bij de stichting WEC-W en de marktpartijen. Zij zijn gebaat bij een zo compact mogelijk besluitvormingstraject.

d. doelstelling

e. overwegingen

1. Het projectplan geeft een compleet beeld van de wijze waarop het werelderfgoedcentrum kan worden gerealiseerd en wat daarvoor nodig is.
2. Het plan geeft op een ambitieuze wijze invulling aan de wens van de gemeente voor de realisatie van een werelderfgoedcentrum in Lauwersoog. Daarmee zal een belangrijke en wezenlijke impuls worden gegeven aan de toeristische en economische ontwikkeling van de gemeente De Marne en de regio.
3. Het plan lijkt realistisch en haalbaar. Draagvlak onder stakeholders is groot, qua middelen is de benodigde dekking (incidenteel en exploitatie) nagenoeg rond. De organisatie van de

stichting WEC is aan het opschalen om deze klus op een professionele wijze uit te voeren. De stuurgroep Werelderfgoedcentrum heeft in haar vergadering van 13 september 2017 het plan positief beoordeeld en adviseert om de plannen nu verder uit te werken.

4. De gevraagde gemeentelijke bijdrage van 1 miljoen verhoudt zich goed ten opzichte van de totaalinvestering, de bijdragen van derden en die van marktpartijen.

f. voorstel

1. Aan de gemeenteraad voorstellen om een investeringskrediet van 1,0 mln. euro beschikbaar te stellen ten behoeve van de ontwikkeling van het Werelderfgoedcentrum Waddenzee.
2. De gemeentelijk middelen in de hoofdzaak benutten voor de herinrichting van de openbare ruimte rond het Werelderfgoedcentrum.
3. Hiertoe het projectplan: Werelderfgoedcentrum Waddenzee- Herinrichting Openbare Ruimte vaststellen.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om een investeringskrediet van 1,0 mln. beschikbaar te stellen ten behoeve van de totstandkoming van het werelderfgoedcentrum. Dekking kan plaatsvinden uit de bestemde reserve Werelderfgoedcentrum (BR 02-2607). Deze reserve, ter grootte van 1,0 mln. euro, is tot stand gekomen als onderdeel van de vaststelling van de notitie Mid-term in februari 2017. De afschrijvingslasten k€ 40 p/j te dekken uit de bestemde reserve WEC-W.

Met het raadsbesluit van november 2017 komt een krediet beschikbaar van 1,0 mln. euro. Wanneer de doorbeschikking van de subsidies een feit is zal aan de raad gevraagd worden het krediet met het subsidiebedrag te verhogen (naar verwachting april 2018). Op deze wijze wordt het krediet verhoogd naar 3,15 mln. euro en kan de daadwerkelijk investering in de openbare ruimte worden uitgevoerd.

b. juridisch

c. rechtmatigheid

d. inkoop

e. P&O

f. communicatie

Over de besluiten die nu voorliggen wordt in samenwerking met de provincie een communicatieplan opgesteld en uitgevoerd. Na deze fase gaat de stichting WEC-W de communicatie over het centrum coördineren.

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

3. overleg met portefeuillehouder

4. mede-advisering door

5. vervolg

6. verantwoordelijkheid uitvoering

7. bewaking van de voortgang

8. bijlagen

- Projectplan Werelderfgoedcentrum – Herinrichting openbare ruimte
- Projectplan Werelderfgoedcentrum Waddenzee (opgesteld door de stichting Werelderfgoedcentrum)