

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 19 december 2017
Agendapunt	: 11
Portefeuillehouder	: dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp	: Vaststelling verordeningen 2018
B&W besluit d.d.	: 28 november 2017

Leens, 4 december 2017

Aan de raad.

Inleiding

Aanbieden van belastingverordeningen aan de raad

Op grond van de Gemeentewet heeft de raad de bevoegdheid de belastingenverordeningen vast te stellen. De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen. De begrote opbrengsten van de diverse belastingen zijn in de programmabegroting 2018 op 7 november 2017 vastgesteld door de raad. Hieronder treft u het voorstel aan zoals deze ook in de programmabegroting 2018 is opgenomen.

Als bijlagen bij dit voorstel zijn de belastingverordeningen opgenomen. In die verordeningen komen tekstuele aanpassingen, aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving of gewijzigd beleid en uiteraard de nieuwe tarieven tot uitdrukking.

Toelichting: Een overzicht van de ontwikkelingen per belastingsoort

Algemeen: Index op alle heffingen

De index op de heffingen is in zijn algemeenheid voor 2018 bepaald op 1,5 procent. Met uitzondering op de toeristen- en forensenbelasting. De inflatiecorrectie 2018 is afgeleid van de meicirculaire 2017. Hieronder volgt een opsomming van de heffingen en de belastingen per belastingsoort.

Voorstel

Vaststelling van de volgende verordeningen:

1. De verordening Onroerendezaakbelastingen 2018
2. De verordening Toeristenbelasting 2018
3. De verordening Forensenbelasting 2018
4. De verordening Rioolheffing 2018
5. De verordening Reinigingsheffingen 2018
6. De Legesverordening 2018
7. De verordening Lijkbezorgingsrechten 2018
8. De verordening Marktgeld 2018
9. De verordening Liggeld 2018

Beoogd effect

De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen.

Argumenten

Hieronder volgt per belastingsoort een toelichting op de tarieven.

Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2018

De onroerendezaakbelastingen (OZB) zijn veruit de belangrijkste gemeentelijke belastingen. De inkomsten uit de OZB zijn niet specifiek gekoppeld aan bepaalde tegenprestaties en mogen algemeen worden ingezet. De OZB-heffing is gebaseerd op de zgn. WOZ-waarde. Dat is de waarde zoals vastgesteld in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Er zijn 3 onroerendezaakbelastingen:

1. een belasting geheven van de eigenaren van woningen;
2. een belasting geheven van de eigenaren van niet-woningen;
3. een belasting geheven van de gebruiker van niet-woningen.

Het OZB-tarief is een percentage van de WOZ-waarde. Het belastingbedrag wordt berekend door de WOZ-waarde te vermenigvuldigen met het OZB-percentage.

Elk van de 3 onroerendezaakbelastingen kent een eigen percentage. De totale WOZ-waarden zijn ten opzichte van het vorig jaar gedaald waardoor de percentages met 3 procent moeten worden verhoogd om de begrote OZB opbrengst te behalen. Dit resulteert in de volgende tarieven:

Tabel 1. Tarieven onroerendezaakbelasting (in percentage van de WOZ-waarde)

Omschrijving	2017	2018	Stijging
OZB eigenaar woningen	0,1969%	0,2028%	3,0%
OZB eigenaar niet-woningen	0,3134%	0,3228%	3,0%
OZB gebruiker niet-woningen	0,2596%	0,2674%	3,0%

Tariefverhouding

Er bestaat vanuit het Rijk geen maximum in de verhouding tussen het OZB-eigenaren tarief van woningen en niet-woningen. In bijlage 1 is de tariefverhouding OZB eigendom woning – OZB eigen dom niet-woningen aangegeven. Daarnaast is ook de opbrengstverdeling van 2015-2018 vermeld.

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2018

De gemeente hanteert een gedifferentieerd tarief. De toeristenbelasting wordt geheven naar een tarief per persoon per overnachting. De tarieven zijn € 1,15 voor een overnachting op een camping en € 1,50 voor een overnachting in andere gelegenheden (hotels, pensions, B&B, etc.). Er is geen indexering toegepast.

Tabel 2. Tarieven toeristenbelasting

Omschrijving	Begroting 2018
overnachting op een camping	€ 1,15
overnachting in hotels, pensions, B&B, etc.	€ 1,50

Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2018

De forensenbelasting is een algemene belasting. Belastingplichtig zijn natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er meer dan negentig keer nachtverblijf houden of die er op meer dan negentig dagen voor zichzelf of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De gemeente ontvangt voor deze mensen geen bijdrage vanuit het Gemeentefonds, maar deze mensen maken wel gebruik van gemeentelijke voorzieningen. Het tarief voor 2018 is € 869,76. Er is geen indexering toegepast. De totale opbrengst is geraamd op € 180.000.

Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2018

De rioolheffing is een heffing waarmee de gemeente de kosten dekt die zij maakt voor de inzameling, afvoer en zuivering van het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater en voor de inzameling en afvoer van het hemelwater. De rioolheffing wordt geheven van de eigenaar of zakelijk gerechtigde

van een object dat direct of indirect is aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. De gemeente hanteert een vast bedrag per perceel.

Op 26 november 2013 is het Afvalwaterbeleidsplan 2015-2018 vastgesteld (dit plan is in samenwerking met de gemeenten Bedum, Winsum en Eemsmond en het waterschap Noorderzijlvest tot stand gekomen. Het Afvalwaterbeleidsplan bevat een nieuwe kijk op afvalwater en fungeert als (wettelijk verplicht) gemeentelijk rioleringsplan. Het tarief wordt aangepast met de inflatiecorrectie van 1,5 procent en in verband met de kostendekkendheid verlaagd met 3,5 procent.

Tabel 3. Tarieven rioolheffing

Bedragen in k€

Omschrijving	2017	2018	Daling
Eigenaren (per object)	362,88	355,43	-2,0%

Verordening op de heffing en invordering van Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2018

De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing gebaseerd op artikel 15.33 Wet milieubeheer. Zij dient ter bestrijding van de gemeentelijke kosten van het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen. Belastingplichtig zijn de gebruikers van percelen ten aanzien waarvan de gemeente een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De gemeente kan heffen als gebruik wordt gemaakt van het perceel en zij haar inzamelplicht ten aanzien van dat perceel nakomt. De gemeente kan geen afvalstoffenheffing heffen voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen, ook al kunnen deze qua samenstelling vergelijkbaar zijn met huishoudelijke afvalstoffen. Hiervoor kan de gemeente een reinigingsrecht heffen. Sinds 1 juli 2014 draagt Omrin uit Leeuwarden zorg voor de inzameling. Het aantal aanleveringen wordt geregistreerd.

Het verschil tussen afvalstoffenheffing en reinigingsheffing is dat bij reinigingsrechten BTW wordt geheven over de verleende dienst. Aangezien de heffing niet meer dan kostendekkend mag zijn, is het tarief vervolgens verlaagd tot € 130,68.

Bijdrage stichting Nedvang

Nedvang ondersteunt de gemeenten met het scheiden van afval. Het afval wordt onderverdeeld in glas, oud papier en kunststof. In verband met het gescheiden aanleveren wordt uiteindelijk de verwerking van restafval goedkoper. Nedvang koopt de restafval en de gemeente krijgt, na aftrek van de kosten van Nedvang, de opbrengsten. Deze opbrengsten, die geschat zijn op k€100 per jaar, worden in mindering gebracht op de kosten van de afvalverwerking. Indien de opbrengsten van Nedvang afwijken van de raming dan vindt egalisatie plaats via de voorziening "egalisatiefonds afvalstoffenheffing".

Tarief variabel deel

Voor het variabel deel (het aanbieden van de containers) dalen de tarieven met een gewogen gemiddelde van 8,5%.

Tabel 4. Tarieven afvalstoffenheffing per huishouden

Bedragen in k€

Omschrijving	Formaat	2017	2018	Aanpassing
Container grijs	Groot (240 ltr.)	4,76	4,36	Gewogen gemiddelde -8,5%
	Klein (140 ltr.)	3,06	2,80	
Container groen (gft)	Groot (240 ltr.)	3,79	3,41	
	Klein (140 ltr.)	2,41	2,17	
Een inworp in ondergrondse container		1,07	1,01	

Kwijtschelding

Er wordt een kwijtscheldingsbeleid gehanteerd voor bewoners met een laag inkomen die bovendien geen vermogen hebben. De kwijtscheldingsregeling is gebonden aan landelijke normen. Op basis van de betalingscapaciteit van bewoners (de betalingscapaciteit wordt bepaald aan de hand van onder andere het vermogen en het inkomen) wordt berekend of bewoners in aanmerking komen voor de kwijtscheldingsregeling. Op basis van de (technische) berekening wordt wel of geen kwijtschelding

verleend. De gemeente werkt bij de kwijtschelding samen met het waterschap via het 'Noordelijk Belastingkantoor'.

Als een kwijtschelding voor de gemeentelijke belastingen wordt aangevraagd dan wordt dit ook gedaan voor de waterschapsheffingen. De burger hoeft dus maar één formulier in te vullen dat geldt voor twee instanties. Sinds enkele jaren maakt de gemeente gebruik van een geautomatiseerde kwijtscheldingstoets via het Inlichtingenbureau. Dit instituut functioneert onder de paraplu van de VNG. Het instituut heeft toegang tot gegevens van de Rijksbelastingdienst, de RijksDienst Wegverkeer, uitkeringsinstanties etc.

Dit betekent dat iemand die recht heeft op kwijtschelding dat mogelijk ook heeft in een volgend belastingjaar. Niet ieder jaar hoeft dan opnieuw een aanvraagformulier te worden ingevuld. Natuurlijk kan er als er geen geautomatiseerde kwijtscheldingsverzoek is verleend altijd een kwijtscheldingsverzoek worden ingediend. In de gemeente De Marne is alleen kwijtschelding van de afvalstoffenheffing (vast- en variabel recht) mogelijk. Aan het kwijt te schelden bedrag is een maximum verbonden. De overige gemeentelijke belastingen en/of heffingen komen niet voor kwijtschelding in aanmerking.

Leges

Leges worden ook wel retributies genoemd. Een retributie wil zeggen een betaling aan de gemeente waar een individuele aanwijsbare tegenprestatie van de gemeente tegenover staat. Het gaat om een bedrag dat betaald moet worden aan de gemeente voor het gebruik van onze diensten of producten. De leges worden geheven van de aanvrager van de dienst dan wel van degene ten behoeve van wie de dienst is verleend. De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5 procent.

Omgevingsvergunning

Voor het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning worden leges geheven. Voor het grootste deel betreft dit leges vanwege bouwactiviteiten. Daarnaast worden leges geheven voor aanlegactiviteiten, planologisch strijdig gebruik en capaciteiten. Sinds enkele jaren mogen er geen leges meer worden geheven voor sloopactiviteiten. De vergunningplicht hiervoor is afgeschaft en omgezet naar een meldingsplicht.

De legesopbrengst wordt sterk bepaald door het aantal bouwwerken dat wordt gerealiseerd en de grootte van deze bouwwerken. De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5 procent. De te verwachten opbrengsten zijn voor de periode 2018-2021 k€ 285 per jaar.

Burgerzaken

De tarieven worden in 2018 verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5 procent. Met uitzondering van de tarieven die door het Rijk worden vastgesteld. De tarieven voor paspoorten, verklaringen omtrent het gedrag en rijbewijzen worden vastgesteld op basis van de door het Rijk berekende bedragen, omdat er in deze gevallen afdracht aan respectievelijk het Ministerie van Binnenlandse Zaken, Ministerie van Veiligheid en Justitie en de Rijksdienst voor het Wegverkeer plaatsvindt.

Lijkbezorgingsrechten

Voor 2018 worden de tarieven verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,5 procent.

Overige heffingen

Verordening op de heffing en invordering van Marktgelden 2018

De tarieven worden met de inflatiecorrectie van 1,5 procent verhoogd.

Verordening op de heffing en invordering van Liggelden 2018

De tarieven worden met de inflatiecorrectie van 1,5 procent verhoogd. Daarnaast worden passanten van Zoutkamp opgenomen in de verordening.

Invordering

De belastingpraktijk maakt onderscheid tussen heffen en invorderen:

- heffen is het bepalen van de individuele belastingschuld en de mededeling daarvan aan de belastingplichtige
- invordering is het innen van het verschuldigde bedrag en start zodra het aanslagbiljet wordt verstuurd

De aanslagen voor de gecombineerde belastingen (OZB, riool- en afvalstoffenheffing) worden eind februari verstuurd. Het is mogelijk om voor de OZB, het vastrecht afvalstoffenheffing en de rioolheffing een automatische incasso af te geven. Het totaal verschuldigde bedrag wordt in 10 bijna gelijke termijnen geïncasseerd. Een afgegeven machtiging komt te vervallen als er gedurende twee opeenvolgende maanden geen incasso mogelijk is gebleken. Ook voor de diftar-nota (variabel recht) geldt een automatische incasso omdat dit een onderdeel is van de afvalstoffenheffing. Deze aanslag wordt in 1 keer geïnd. Wordt geen automatische incasso afgegeven dan mag er in 3 tweemaandelijke termijnen worden betaald (bij een aanslagbedrag beneden de € 10.000,--). Indien het aanslagbedrag hoger is dan € 10.000,-- moet de aanslag in één tweemaandelijke termijn worden betaald. Over 2017 werden gemiddeld 1909 incasso's per maand geïnd. Voor 2016 lag dat gemiddelde op 1840.

Uitvoering

Communicatie

Na vaststelling worden de verordeningen conform wettelijk voorschrift gepubliceerd.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma