



**RAADSVERGADERING** : 26 september 2017

**AGENDAPUNT** : 14

**ONDERWERP** : Minimaregelingen BMW E-gemeenten

**PORTEFEUILLEHOUDER(S)** : M. Verschuren

**STATUS** : Besluitvormend

**KORTE INHOUD** :

In het voorjaar 2014 is door de vier gemeenteraden van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond (BMW E) de beleidsnota BMW E-gemeenten Minimabeleid 't Hoogeland vastgesteld. Het beleidsplan is voor de jaren 2014-2018 vastgesteld en daarmee nog steeds geldend. Ook inhoudelijk is het beleidsplan nog steeds bruikbaar. De uitvoeringsnota "Mee® doen met Minima" is wel toe aan herziening. Een belangrijke aanleiding hiertoe zijn de extra middelen die door het rijk zijn toegekend aan de gemeenten voor de bestrijding van armoede en het voorkomen van schulden bij kinderen. Kinderen waren al een belangrijke doelgroep maar krijgen in dit plan nog meer aandacht met het kindpakket. Daarnaast heeft in 2016 een rekenkameronderzoek plaatsgevonden in de gemeente Winsum die aanleiding geeft tot herziening van de uitvoeringsnota. Tot slot zijn ervaringen in de uitvoering redenen die om herziening van het voorliggende plan vragen. De afgelopen jaren is de uitvoering van het uitvoeringsbeleidsplan geëvalueerd en is op basis van deze evaluatie een nieuwe nota "Mee doen!" opgesteld. Hier zijn de minimaregelingen en de subsidies aan de diverse maatschappelijke organisaties in opgenomen. De nieuwe nota is geschreven voor de periode van nu tot 1 januari 2020. Deze einddatum is gekozen om de minimaregelingen te kunnen inzetten voor de periode van ruim 2 jaar. Deze periode is voldoende om vervolgens een evaluatie uit te kunnen

voeren. Ook zullen de gemeenten Bedum, de Marne, Winsum en Eemsum per 1 januari 2019 samengevoegd worden tot 1 nieuwe gemeente. In de loop van 2019 kan de nieuwe Raad van deze gemeente nieuw beleid vaststellen wat als basis kan dienen voor een nieuwe uitvoeringsnota.

Bijgaand treft u de evaluatie van de nota Mee® doen met Minima 2015-2016 aan en de herziene nota 'Mee Doen! 2017-2019.

#### **Voorstel / Advies**

- Kennis nemen van de evaluatie 'Mee® doen met Minima' 2015-2016
- Instemmen met de minimaregelingen zoals deze voorgesteld worden in bijgevoegde nota Mee Doen! 2017-2019

#### **Inleiding**

- In het voorjaar 2014 is door de vier gemeenteraden van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum (BMWE) de beleidsnota BMWE-gemeenten Minimabeleid 't Hoogeland vastgesteld. Het beleidsplan is voor de jaren 2014-2018 vastgesteld en daarmee nog steeds geldend. Ook inhoudelijk is het beleidsplan nog steeds bruikbaar. De uitvoeringsnota "Mee® doen met Minima" is wel toe aan herziening. Een belangrijke aanleiding hiertoe zijn de extra middelen die door het rijk zijn toegekend aan de gemeenten voor de bestrijding van armoede en het voorkomen van schulden bij kinderen. Kinderen waren al een belangrijke doelgroep maar krijgen in dit plan nog meer aandacht met het kindpakket. Daarnaast heeft in 2016 een rekenkameronderzoek plaatsgevonden in de gemeente Winsum die aanleiding geeft tot herziening van de uitvoeringsnota. Tot slot zijn ervaringen in de uitvoering redenen die om herziening van het voorliggende plan vragen. De afgelopen jaren is de uitvoering van het uitvoeringsbeleidsplan geëvalueerd. Uit de uitgevoerde evaluatie van het uitvoeringsplan blijkt dat de minimaregelingen op onderdelen aanpassingen behoeven. Met name de diverse regelingen voor kinderen behoeven bijstelling. Van het

startpakket voortgezet onderwijs wordt bijvoorbeeld erg weinig gebruik gemaakt en doordat we onder andere subsidie aan de Stichting Leergeld en het Jeugdsportfonds verstrekken, zijn er veel instanties waar kinderen een aanvraag in kunnen dienen voor een compensatie voor schoolkosten of kosten om deel te kunnen nemen aan sport of een museumbezoek. Het aanbod is momenteel versplinterd. Veel gemeenten gaan ertoe over om een kindpakket in te richten. Hier worden diverse maatschappelijke organisaties, zoals de Stichting Leergeld en het Jeugdsportfonds bij betrokken.

Voor de chronisch zieken en gehandicapten zijn er diverse regelingen, zoals de compensatie van het Eigen Risico en de collectieve ziektekostenverzekering van Menzis. Zowel de inwoners als de cliëntenraad waren tevreden over de aanzienlijke verruiming van de compensatieregeling die in 2016 is ingevoerd. Tot op heden wordt er nog niet veel gebruik gemaakt van de collectieve ziektekostenverzekering die de gemeente bij Menzis afneemt.

Uit de evaluatie komt naar voren dat er pas goed gebruik van minimaregelingen wordt gemaakt wanneer de communicatie uitgebreid en frequent gebeurt. Hier kunnen de doelgroepen zelf bij worden betrokken. Ook de maatschappelijke organisaties spelen hier een belangrijke rol in. Tot slot verdient de subsidieverlening aan de maatschappelijke organisaties aandacht.

- Op basis van de evaluatie van de nota Mee<sup>®</sup> doen met Minima is een nieuwe nota “Mee doen!” opgesteld. Hier zijn de minimaregelingen en de subsidies aan de diverse maatschappelijke organisaties in opgenomen. De nieuwe nota is geschreven voor de periode van nu tot 1 januari 2020. Deze einddatum is gekozen om de minimaregelingen te kunnen inzetten voor de periode van ruim 2 jaar. Deze periode is voldoende om vervolgens een evaluatie uit te kunnen voeren. Ook zullen de gemeenten Bedum, de Marne, Winsum en Eemsmond per 1 januari 2019 samengevoegd worden tot 1 nieuwe gemeente. In de loop van 2019 kan de nieuwe Raad van deze gemeente nieuw beleid vaststellen wat als basis kan dienen voor een nieuwe uitvoeringsnota.
- Het wettelijk kader waar binnen gewerkt dient te worden is de Participatiewet. De uitvoeringsnota past binnen de kaders die gesteld zijn in de beleidsnota “Minimabeleid ’t Hoogeland”.

<b>Mogelijke maatregelen en beoogd effect</b>
---

- Op basis van de uitkomsten van de evaluatie van de nota “Mee® doen Met Minima” en met het beleidsplan Minimabeleid ‘t Hoogeland 2014-2018 als basis, is invulling gegeven aan de nieuwe nota “Mee Doen! 2017-2019”. Hieronder volgt een korte weergave van de voorgestelde maatregelen uit deze nieuwe nota.

Voor de komende jaren wordt voorgesteld om een deel van het minimabudget beschikbaar te stellen in de vorm van een maatwerkbudget om professionals de ruimte te geven om snel gerichte hulp te kunnen bieden die noodzakelijk is. Het beschikbaar stellen van een maatwerkbudget past binnen het gemeentelijk beleid waarin wij als uitgangspunt hebben dat wij individueel maatwerk leveren.

Het tweede uitgangspunt van de gemeente is dat de armoedeval verminderd moet worden en dat werken moet lonen. Voorgesteld wordt de al bestaande representatiekosten-regeling te verruimen door alle kosten die verband houden met een sollicitatie onder de regeling te laten vallen.

Het derde uitgangspunt is dat er een beperkt doelgroepenbeleid gevoerd wordt. De doelgroepen die extra aandacht behoeven blijven, net als in de voorgaande nota, kinderen en chronisch zieken en gehandicapten. Voor kinderen komen echter extra middelen beschikbaar die gemeenten zoveel mogelijk in natura dienen te verstrekken. Staatssecretaris Klijnsma adviseert de gemeenten om bij de verstrekking van deze middelen samen te werken met maatschappelijke organisaties die zich inzetten voor kinderen zoals Stichting Leergeld, Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds. Daarnaast wijst de staatssecretaris op het belang van het betrekken van kinderen bij de bestrijding van armoede. Voorgesteld wordt om het kindpakket te introduceren.

Via de website [kindpakket.nl](http://kindpakket.nl) kan een aanvraagformulier ingevuld worden waarop aangegeven kan worden van welke regelingen de kinderen gebruik willen maken. Voor inwoners levert het duidelijke informatie op over de mogelijkheden voor kinderen in de eigen gemeente. De volgende regelingen zullen bij het kindpakket ondergebracht worden:

- Het startpakket onderwijs (voor kinderen van 10 tot 18 jaar)
- Vergoeding kinderfeestje
- De fashioncheque ter waarde van 50 euro
- Vergoeding van zwemdiploma A
- Fonds voor schulden onder jongeren

Voorgesteld wordt kinderen van de basisscholen het kindpakket te laten promoten, zodat zij ook zelf bekend worden met de mogelijkheden van het pakket. De manier waarop dit zal gebeuren wordt nog nader uitgewerkt.

Voorgesteld wordt om voor de jaren 2017 en 2018 subsidies toe te kennen aan de Stichting Leergeld, het Jeugdsportfonds en het Jeugdcultuurfonds, waarmee zij de kinderen van 4 tot 18 jaar uit de doelgroep laten participeren op vier verschillende gebieden: Onderwijs, Sport, Cultuur en Welzijn.

Naast de mogelijkheden bij de verschillende maatschappelijke organisaties, wordt voorgesteld om geld ter beschikking te stellen voor een goed idee om kinderen in armoede te helpen.

De regelingen voor de chronisch zieken en gehandicapten blijven gehandhaafd. Bij de collectieve ziektekostenverzekering zal echter meer ingezet worden op promotie van de verschillende pakketten. De regeling compensatie eigen risico wordt geëvalueerd aan het einde van 2017. Op basis hiervan volgt een voorstel voor 2018 en verder.

Het Participatiefonds is er voor alle inwoners met een inkomen tot 120% van het minimum. Voorgesteld wordt voor deze regeling de limitatieve lijst niet langer te hanteren en ook bovenregionale activiteiten voor vergoeding in aanmerking te laten komen. Tevens wordt voorgesteld ook reiskosten in verband met activiteiten te vergoeden en nota's steekproefsgewijs te controleren.

Het laatste uitgangspunt van de gemeente is dat armoedebestrijding niet het monopolie is van de gemeenten. Om die reden wordt voorgesteld om, naast de organisaties die wij momenteel al subsidiëren, ook een subsidie te verstrekken aan Stichting Eigen kracht, de Computerbank en de Stichting Mens & Maatschappij. In deze nota zijn subsidiecriteria voor de maatschappelijke organisaties opgenomen.

Een laatste wijziging ten opzichte van de vorige uitvoeringsnota is de wijze waarop we vorm willen geven aan de woninginrichting van statushouders. Tot voor kort verstrekten de GKB kredieten aan statushouders voor woninginrichting. Door aangescherpte regels van kredietverstrekking is dit niet langer mogelijk. Om statushouders niet direct met een schuld op te zadelen, wordt voorgesteld om voor de kosten van de woninginrichting een bedrag van € 2.750 plus € 250 per gezinslid om niet te verstrekken.

<b>Uitvoering</b>
-------------------

- **Cliëntenraad BMW:**

De cliëntenraad heeft in oktober 2016 advies uitgebracht waarin een aantal verbeterpunten voor de minimaregelingen zijn opgenomen. Zij gaven aan dat de communicatie van regelingen beter kon en dat zij graag zouden zien dat het zowel de vergoeding voor het kinderfeestje als vergoedingen vanuit het Participatiefonds ambtshalve worden toegekend en het drempelbedrag van € 50,- losgelaten wordt. Daarnaast adviseerden zij wederom de kledingpas te verstrekken, een kledingbank te realiseren en de Stichting Eigen Kracht tweedehands computers of laptops aan volwassenen te laten verstrekken en de eigen bijdrage WMO kwijt te schelden. Ook zou de cliëntenraad graag zien dat we nog meer maatwerk leveren en dat er een brede toegankelijkheid voor schuldhulpverlening is zonder wachtlijsten. Aan al deze wensen wordt in de nieuwe nota tegemoet gekomen en de kledingbank Maxima is inmiddels gerealiseerd.

Tevens adviseerde de cliëntenraad meer te gaan vergoeden vanuit de bijzondere bijstand en het Eigen Risico af te kopen bij Menzis. Voor het Eigen Risico hebben we in het plan een andere maatregel getroffen, omdat het gebruik van de collectieve ziektekostenverzekering van Menzis

erg laag is. De mogelijkheden die de bijzondere bijstand biedt zullen we de komende periode nader onderzoeken.

- **Uitvoering van de nieuwe regelingen:**

Overleg met uitvoeringsorganisatie Werkplein Ability heeft diverse keren plaatsgevonden. Op maandag 21 augustus is de concept tekst met hen doorgenomen en is bekeken of alle voorgestelde maatregelen ook goed uitvoerbaar zijn. Dit heeft onder andere nog tot een wijziging geleid in de regeling huisvesting statushouders. Daarnaast is aangegeven dat de huidige regeling Compensatie eigen risico niet goed uitvoerbaar is. Dit wordt meegenomen in de evaluatie van deze regeling die de komende maanden wordt uitgevoerd. Samen met de uitvoeringsorganisatie wordt een nieuw voorstel voor 2018 en verder voorbereid.

- **Financiële consequenties:**

De verschillende maatregelen die voorgesteld worden in de nota Mee Doen! Minimaregelingen BMWG gemeenten 2017-2019 zijn te realiseren binnen de beschikbare middelen, te weten de reguliere middelen voor bijzondere bijstand ad € 1,5 miljoen de Klijnsmagelden ad €229.445 en de structurele extra middelen ter bestrijding van armoede en voorkomen van schulden onder jongeren ad €223.301 die sinds 1 januari 2017 toegevoegd zijn. De uitgaven die gedaan worden om de diverse minimaregelingen uit te voeren zullen verdeeld worden naar rato van de bijdragen die de afzonderlijke gemeenten via het gemeentefonds ontvangen.

- **Communicatie:**

Het is blijvend van belang dat we zorgen voor toegankelijke, begrijpelijke communicatie over bestaande regelingen. Het afgelopen jaar zijn hiervoor (nieuwe) uitingen als nieuwsbrieven, folders, advertenties, sociale media etc. ingezet. Er is echter een ontwikkeling dat online, beeldende communicatie een steeds grotere rol in gaat nemen. Na de zomervakantie gaat de uitvoeringsorganisatie daarom van start met de pilot Video's & Animatie 'Eén beeld zegt vaak meer dan duizend woorden'. Hiermee worden actuele items, waaronder de mee doen-regelingen op een laagdrempeligere, aansprekende manier bij de

doelgroepen in beeld gebracht. Ook maatschappelijke organisaties willen we stimuleren om dit in de toekomst (meer) te gaan doen.

Daarnaast is het van belang om de doelgroep zelf te betrekken bij de verspreiding van informatie. Het jongerenwerk, scholen en maatschappelijke organisaties spelen een belangrijke rol in de informatievoorziening. Hier gaan we actief op inzetten. Hoe we de communicatie exact vorm gaan geven, werken we gezamenlijk met de uitvoering uit in een communicatieplan.

- Na de herindeling zal door de Raad van de nieuw te vormen gemeente bekeken worden of de werkwijze, zoals omschreven in deze uitvoeringsnota, voldoet. Dit zal in het voorjaar van 2019 gebeuren. Aan de hand van de uitkomsten van deze evaluatie zal er een nieuw beleidsplan geschreven worden voor de periode 2020-2024

<b>Bijlagen en achterliggende documenten</b>
--

- Bijlagen:
  - Evaluatie “Mee® doen met Minima”
  - Mee Doen! *Minimaregelingen BMW E gemeenten 2017-2019*

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum,  
M.A.P. Michels, burgemeester

F. Wiertz, secretaris





**RAADSVERGADERING** : 26 september 2017  
**AGENDAPUNT** : 14

De gemeenteraad,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

**B E S L U I T:**

- Kennis nemen van de evaluatie 'Mee® doen met Minima' 2015-2016
- In te stemmen met de minimaregelingen zoals deze voorgesteld worden in bijgevoegde nota Mee Doen! 2017-2019

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in de openbare vergadering van 26 september 2017.

Voorzitter,

Griffier,