

Nummer : 08-01.2017

Onderwerp : Vaststelling van het herindelingsontwerp

Korte inhoud	: Het eerste formele besluit op weg naar een herindeling per 1 januari 2019 van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond is het vaststellen van het herindelingsontwerp. Dit herindelingsontwerp wordt nu ter vaststelling aan de vier raden aangeboden.
--------------	--

Uithuizen, 5 januari 2017

AAN DE RAAD.

Aanleiding

Sinds 2006 oriënteren de gemeenten zich op hun bestuurlijke toekomst. Deze oriëntatie kent een lange voorgeschiedenis en leidde op verzoek van de provincie Groningen tot het vaststellen van het "verkennend startdocument" door de vier raden op 6, 7 en 8 september 2016.

De provincie Groningen heeft laten weten het startdocument een goede basis te vinden voor het uitwerken van de herindeling van de BMW-gemeenten. Vervolgens hebben de vier raden, wederom op verzoek van de provincie Groningen, het voornemen tot een herindeling van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond unaniem bekrachtigd.

Dit is voor de provincie aanleiding geweest om de provinciale Arhi-procedure met de G7 stop te zetten en de weg te openen voor een herindeling van de BMW-gemeenten. De eerste stap op weg naar de herindeling is het vaststellen van het herindelingsontwerp. Het herindelingsontwerp is opiniërend besproken in de vier raden op 20, 21 en 22 december 2016.

Herindelingsontwerp

In de wet Arhi (Algemene regels herindeling) staat welke regels van toepassing zijn om te kunnen komen tot een gemeentelijke herindeling. Eén van de regels is dat er een herindelingsontwerp moet liggen. In het herindelingsontwerp staan onder meer de volgende onderwerpen:

- de grenzen van de nieuwe gemeente;
- de situatiebeschrijving en de voorgeschiedenis van de vier gemeenten;
- de motieven en achtergronden voor de herindeling;
- toetsing aan het beleidskader
- de financiële aspecten.
- beoogde fusiedatum (1 januari 2019).

Het herindelingsontwerp met de bijlagen is bijgevoegd.

Opbrengst opiniërende behandeling

De uitkomst van de opiniërende besprekingen in de vier raden is voorgelegd aan de Stuurgroep Herindeling. De Stuurgroep stelt u voor de volgende aanpassingen door te voeren:

1. Aan het herindelingsontwerp wordt een bijlage toegevoegd met daarin opgenomen de financiële kerngegevens van de vier gemeenten, zoals opgenomen in de begroting 2017.
2. Op bladzijde 18 wordt aan de coalitie van Bedum de VVD toegevoegd. De VVD levert geen wethouder.
3. Op bladzijde 16 wordt de tekst over de Eemshaven aangevuld met: "In de afgelopen jaren is expertise opgebouwd met betrekking tot de ontwikkeling van de Eemshaven. Deze expertise dient geborgd te worden in de nieuwe gemeente om daarmee ook de ontwikkeling van de havens tot een blijvend succes te laten zijn".

Verder worden onderstaande opmerkingen onderschreven:

1. De invoering van de Omgevingswet is een omvangrijke operatie en dat vraagt heel veel en vooral zorgvuldigheid. De uitvoering zal in gezamenlijkheid worden opgepakt. De raad van Eemsmond vraagt hiervoor aandacht en stelt een apart traject voor de invoering van de Omgevingswet voor. Mede omdat de invoering van deze wet waarschijnlijk later zal plaatsvinden dan de herindeling. Het onderwerp dient wel in de visievorming meegenomen te worden, maar niet helemaal worden uitgewerkt.
2. De werkgroep visievorming wordt verzocht om extra aandacht te besteden aan de wijze waarop burgerbetrokkenheid vorm en inhoud krijgt.

Vervolgprocedure

Na vaststelling ligt het herindelingsontwerp ter inzage van 23 januari 2017 tot en met 20 maart 2017. Iedereen die dat wil, kan een zienswijze indienen op het herindelingsontwerp. Het herindelingsontwerp wordt ook voor zienswijzen toegezonden aan de omliggende gemeenten en een aantal aan de gemeenten gelieerde organisaties.

De ingediende zienswijzen worden beoordeeld en waar mogelijk in de plannen verwerkt. Hiervoor wordt een reactienota opgesteld. In mei zal dit leiden tot een voorstel aan de vier raden om het herindelingsadvies vast te stellen. Onderdeel van dit herindelingsadvies zal het visiedocument en de voordracht voor de nieuwe gemeentenaam voor vastlegging in de herindelingswet zijn. Hiervoor loopt inmiddels een traject. Na vaststelling van het herindelingsadvies zal dit worden doorgestuurd naar het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Dit moet vóór 1 juni 2017 om de fusiedatum van 1 januari 2019 te halen. Zij sturen het vervolgens met een positief advies door naar de minister van Binnenlandse Zaken. De planning is in de bijlage "wettelijk spoor herindelingsontwerp" weergegeven.

Voorstel:

De raad wordt voorgesteld om:

1. Het herindelingsontwerp om per 1 januari 2019 te komen tot een gemeentelijke herindeling van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond vast te stellen, waarbij de grens van deze gemeente komt te liggen zoals weergegeven op de kaart in hoofdstuk V. De bij het herindelingsontwerp behorende bijlage 1 (Logboek), 2 (Overzicht Verbonden partijen) en 4 (Financiële kerngegevens BMW) eveneens vast te stellen en de bijlage 3 (Aanzet voor een visie uit het verkennend

- startdocument) voor kennisgeving aan te nemen.
2. De colleges van de vier gemeenten te verzoeken het herindelingsontwerp gedurende een periode van 8 weken ter inzage te leggen voor belanghebbenden met de mogelijkheid hierop te reageren. De terinzagelegging breed bekend te maken.
 3. Het herindelingsontwerp te zenden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.
 4. De colleges van de vier gemeenten te verzoeken de nota van zienswijzen en het herindelingsadvies in mei 2017 ter besluitvorming aan de vier gemeenteraden voor te leggen.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond

M van Beek, burgemeester.

B.L. Meijer, secretaris.

Bijlagen:

- Herindelingsontwerp:
 - Bijlage 1. Logboek (ter vaststelling)
 - Bijlage 2. Overzicht Verbonden partijen (ter vaststelling)
 - Bijlage 3. Aanzet voor een visie uit het verkennend startdocument (ter kennisneming)
 - Bijlage 4. Financiële kerngegevens BMW (ter vaststelling)

Ter inzage:

- Rapport "Grenzeloos Gunnen".
- Planning wettelijk spoor herindelingsontwerp en –advies