

Nummer : 09-02.2017

Onderwerp : Financiële Verordening gemeente Eemmond 2017

Korte inhoud	: De Financiële verordening bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid, voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. De verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan (art. 212 Gemeentewet). Als gevolg van wijzigingen in wet- en regelgeving is de Financiële Verordening geactualiseerd.
--------------	---

Uithuizen, 19 januari 2017

AAN DE RAAD.

Aanleiding

In april 2014 is een nieuwe modelverordening voor de Financiële Verordening beschikbaar gekomen. In dit nieuwe model hebben de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving en een aantal beleidsmatige ontwikkelingen een plaats gekregen. Denk hierbij aan de Wet HOF, de Wet Markt en Overheid en het schatkistbankieren.

Welke stappen zijn tot nog toe gezet?

In december 2015 is een eerdere concept van de Financiële verordening besproken in het MT en in januari 2016 in het College. De verordening zou destijds, na akkoord van het College, door naar de raad.

Vanuit de raad kwam intussen de vraag om een kaderstellende notitie voor de Financiële Verordening, alvorens de Financiële Verordening zelf te bespreken.

Op 24 maart 2016 is de kaderstellende notitie voor de Financiële Verordening besproken. Tijdens deze raadsbehandeling heeft Gemeentebelangen een lijst aan aanvullende kaders aangereikt aan het College. Afgesproken is dat hierop schriftelijk gereageerd zou worden door het College (zie bijlage 1), waarna de portefeuillehouder Financiën in overleg met de Rekeningcommissie zou overleggen hoe verdere behandeling en besluitvorming over de Financiële Verordening zou moeten plaatsvinden.

Op 25 augustus is de reactie van het College op de aanvullende kaders van de fractie van Gemeentebelangen via de griffie verzonden. Op 3 oktober is vervolgens met de Rekeningcommissie gesproken over deze beantwoording. Hier is vervolgens afgesproken dat in de verdere uitwerking van de Financiële Verordening rekening zou worden gehouden met de bespreking in de Rekeningcommissie, om vervolgens de Financiële Verordening af te ronden en aan de raad voor besluitvorming aan te reiken.

Ook is hier melding gemaakt van het feit dat de modelverordening nog aangepast is aan de wijzigingen vanuit de vernieuwing van de BBV. Ook

hiermee is bij het verder opstellen van de Financiële Verordening rekening gehouden.

Aandachtspunten in de Financiële Verordening 2017

In het raadsbesluit treft u de tekst van de Financiële Verordening gemeente Eemsmond 2017 aan. Op een aantal gebieden wijkt de verordening af van de modelverordening. Hieronder gaan we in op een aantal van deze afwijkingen. Voor een totaalbeeld treft u een bijlage aan, waarin de Modelverordening (inclusief de wijzigingen vanuit de Vernieuwing BBV, in blauw aangegeven) is opgenomen. Hiernaast staat het voorstel voor de Financiële Verordening gemeente Eemsmond; de afwijkingen ten opzichte van de modelverordening zijn in rood weergegeven.

Taakvelden/productgroepen

De VNG gaat in de modelverordening uit van een onderverdeling van de programma's naar taakvelden. Dit vanuit het oogpunt van versterking van het horizontale toezicht door de raad. De taakvelden hoeven echter niet binnen de programma's gepresenteerd te worden in de begroting/jaarrekening. Wel moet in de uitvoeringsinformatie een totaaloverzicht worden opgenomen van ramingen/realisatie per taakveld en het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld.

Vooralsnog hanteren we in de nieuwe verordening presentatie en autorisatie van budgetten op programmaniveau; dit om de vergelijkbaarheid met voorgaande jaren in stand te houden. Wel geven we inzicht in de productgroepen en de taakvelden en de koppeling hiervan naar de programma's.

Aantal bestuursrapportages

Er wordt al enige tijd gesproken over het eventueel samenvoegen van de Najaarsrapportage en de Decemberrapportage. Op dit moment kent de Financiële verordening nog drie bestuursrapportages. Dit brengen we in de verordening terug naar twee. Gevolg is wel dat er bij de tweede bestuursrapportage in het najaar nauwkeuriger gekeken moet worden naar de verwachtingen voor het resterende deel van het jaar. Ook het eventueel overhevelen van budgetten dient dan in een eerder stadium (goed onderbouwd) te geschieden.

Vandaar dat wordt voorgesteld deze analyse plaats te laten vinden over 9 maanden (i.p.v. de nu gehanteerde 8 maanden). Dit heeft ook gevolgen voor de behandeling in de raad: begin december i.p.v. begin november, zoals nu het geval is.

Informatieplicht

In artikel 7 in de modelverordening is opgenomen: *'Het college besluit niet over: a. de aan- en verkoop van goederen en diensten groter dan [bedrag]'* (voorheen € 100.000), waarover dan vervolgens de raad nog wensen en bedenkingen aan het college kan voorleggen.

In de begroting autoriseert de raad de budgetten; het college kan overgaan tot uitvoering. Het zou dan niet nodig moeten zijn om voor elke uitgave boven de € 100.000 terug te moeten naar de raad.

Gaat het om nieuwe, nog niet geautoriseerde, budgetten voor uitgaven, dan moet het college altijd voor toestemming naar de raad. Gaat het om uitgaven die politiek gevoeligheden kennen, dan wordt de raad ook door het college geïnformeerd.

Dit onderdeel in artikel 7 hebben we daarom laten vervallen.

Kostprijsberekening

Artikel 12 gaat in op de wijze waarop kostprijzen berekend worden. Hierin speelt, vanuit de vernieuwing BBV, de toerekening van rente en de toerekening van overhead aan deze kostprijzen een grote rol. De gemeente kan hierin eigen keuzes maken en heeft dit ook gedaan. In de Begroting 2017 is o.a. de toerekening van rente over de reserves komen te vervallen. Deze rente kan dus ook niet aan kostprijzen toegerekend worden.

Ook is in de Begroting 2017 uitgegaan van één methodiek voor het toerekenen van overheadkosten, waar in de modelverordening verschillende methodieken worden gehanteerd. Onze eigen (eenvoudige) methodiek is in dit artikel verwoord en wijkt daarmee af van de modelverordening.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om de Financiële Verordening gemeente Eemsmond 2017 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris