

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
-----------------------------	--

Blauw = aanpassing van de modelverordening 2014 aan de vernieuwing BBV (2016)	Rood = afwijking van de modelverordening
Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen	
<p>Artikel 1. Begripsbepaling</p> <p>In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie t.b.v. het besturen, functioneren en beheersen van de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd; - afdeling: iedere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie met een eigen rechtstreekse verantwoordelijkheid aan het college; - inkomsten: totaal van de baten voor toevoegingen en onttrekkingen van reserves; - netto schuld: bruto schuld minus de omvang van de geldelijke bezittingen die niet zijn ingezet voor de publieke taak gedeeld door het aantal inwoners op 31 december van het begrotingsjaar. Onder bruto schuld wordt verstaan het totaal van langlopende leningen, kortlopende schulden, crediteurenvorderingen en overlopende passiva. Onder geldelijke bezittingen die niet zijn ingezet voor de publieke taak wordt verstaan het totaal van leningen aan deelnemingen, leningen aan overige verbonden partijen, leningen aan derden, langlopende uitzettingen, kortlopende uitzettingen, debiteurenvorderingen, liquide middelen en overlopende activa; - onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting: verschil tussen de opbrengst onroerende zaakbelasting bij de tarieven die minimaal nodig zijn voor toegang tot de procedure van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet en de (geraamde) opbrengst onroerende zaakbelasting. - overheidsbedrijf: onderneming met privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid, niet zijnde een personenvennootschap met rechtspersoonlijkheid, waarin een publiekrechtelijke rechtspersoon, al dan niet tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, in staat is het beleid te bepalen of een onderneming in de vorm van een personenvennootschap, waarin 	<p>Artikel 1. Begripsbepaling</p> <p>In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <p><i>Administratie</i> Het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.</p> <p><i>Afdeling</i> Iedere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie met een eigen rechtstreekse verantwoordelijkheid aan het college.</p> <p><i>Inkomsten</i> Totaal van de baten voor toevoegingen en onttrekkingen van reserves.</p> <p><i>Netto schuld</i> Bruto schuld minus de omvang van de geldelijke bezittingen gedeeld door het aantal inwoners op 31 december van het begrotingsjaar. Onder bruto schuld wordt verstaan het totaal van langlopende leningen, kortlopende schulden, crediteurenvorderingen en overlopende passiva. Onder geldelijke bezittingen wordt verstaan het totaal van leningen aan deelnemingen, leningen aan overige verbonden partijen, leningen aan derden, langlopende uitzettingen, kortlopende uitzettingen, debiteurenvorderingen, liquide middelen en overlopende activa.</p> <p><i>Onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting</i></p> <p><i>Overheidsbedrijf</i> Onderneming met privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid, niet zijnde een personenvennootschap met rechtspersoonlijkheid, waarin een publiekrechtelijke rechtspersoon, al dan niet</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>een publiekrechtelijke rechtspersoon deelneemt;</p> <p>- prioriteit: onderdeel van een programma bestaande uit een samenstel van een aantal samenhangende producten of een enkel product van de productenraming en productenrealisatie.</p>	<p>tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, in staat is het beleid te bepalen of een onderneming in de vorm van een personenvennootschap, waarin een publiekrechtelijke rechtspersoon deelneemt.</p> <p><i>Productgroep</i> Onderdeel van een programma bestaande uit een samenstel van een aantal samenhangende producten of een enkel product van de productenraming en productenrealisatie.</p>
Hoofdstuk 2. Begroting en Verantwoording	
<p>Artikel 2. Programma-indeling</p> <p>1. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode een programma-indeling voor die raadsperiode vast.</p> <p>2. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode op basis van de door voorstel van het college aan de taakvelden per programma's vast. toegewezen producten de ondervindeling van de programma's in prioriteiten vast.</p> <p>3. De raad stelt op voorstel van het college per programma relevante de beleidsindicatoren vast. Het voorstel van het college bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten. voor het meten van en het afleggen van verantwoording over de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid.</p> <p>4. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode vast over welke onderwerpen hij in extra paragrafen naast de verplichte paragrafen van de begroting en rekening kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd.</p>	<p>Artikel 2. Programma-indeling</p> <p>1. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode een programma-indeling voor die raadsperiode vast.</p> <p>2. De raad stelt per programma vast:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de beoogde maatschappelijke effecten: wat willen we bereiken? 2. de te leveren goederen en diensten: wat gaan we ervoor doen? 3. de baten en lasten: wat mag het kosten? <p>3. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode op voorstel van het college de taakvelden en de productgroepen per programma vast.</p> <p>4. De raad stelt op voorstel van het college per programma de beleidsindicatoren vast. Het voorstel van het college bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.</p> <p><i>[art. 2, lid 4 (modelverordening): vervallen]</i></p>
<p>Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken</p> <p>1. Bij de begroting en de jaarstukken worden onder elk van de programma's, het overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het overzicht van de overhead de lasten en baten per prioriteit weergegeven en bij de jaarstukken worden onder elk van de programma's de gerealiseerde lasten en baten per prioriteit</p>	<p>Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken</p> <p>1. Bij de begroting en de jaarstukken worden onder elk van de programma's, het overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het overzicht van de overhead de lasten en baten per productgroep weergegeven.</p> <p>2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt van de</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>taakveld weergegeven.</p> <p>2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het krediet in het lopende boekjaar weergegeven.</p> <p>3. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in begroting wordt in aanvulling op het bepaalde in artikel 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, en de investeringen en de grondexploitaties.</p> <p>4. In de jaarrekening wordt van de investeringen en meerjarige projecten de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgaven en inkomsten weergegeven.</p>	<p>nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het krediet in het lopende boekjaar weergegeven.</p> <p>3. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt in aanvulling op het bepaalde in artikel 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitaties.</p> <p>4. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgaven en inkomsten weergegeven.</p>
<p>Artikel 4. Kaders begroting</p> <p>1. Het college biedt voor [datum] aan de raad een nota aan met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. De raad stelt deze nota voor [datum] vast.</p> <p>2. In de begroting wordt een post onvoorzien van [percentage] van de totale lasten opgenomen.</p>	<p>Artikel 4. Kaders begroting</p> <p>1. Het college biedt voor 15 juni aan de raad een plan aan met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. De raad stelt het Kaderplan voor 15 juli vast.</p> <p>2. In de begroting wordt een post onvoorzien opgenomen, conform het voorstel in het Kaderplan voorafgaand aan de betreffende begroting.</p>
<p>Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten</p> <p>1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per prioriteit taakveld.</p> <p><i>[2. In afwijking van het eerste lid kan de raad een activiteit welke onderdeel is van een taakveld, als prioriteit aanwijzen en daarvoor de baten en lasten apart autoriseren.]</i></p> <p>2. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringen worden bij de</p>	<p>Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten</p> <p>1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma en verschaft inzicht in de baten en lasten per productgroep en per taakveld.</p> <p>2. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringen worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.</p> <p>3. Het college informeert de raad vooraf als ze verwacht, dat de lasten van een taakveld of prioriteit de geautoriseerde lasten dreigen te overschrijden, of de investeringsuitgaven van een investeringskrediet het de geautoriseerde investeringskredieten en dreigten te overschrijden of de baten van een taakveld of prioriteit de geautoriseerde baten dreigen te onderschrijden. De raad geeft vervolgens aan of hij hiervoor een voorstel wil voor wijziging van de geautoriseerde lasten van het taakveld of de prioriteit, voor het wijzigen van het geautoriseerde investeringskrediet, of voor het bijstellen van het beleid het budget of een voorstel voor bijstelling van het beleid.</p> <p>4. Bij de behandeling van de tussenrapportages in de raad bedoeld in artikel 6, lid 1, doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde budgetten en de investeringskredieten en het bijstellen van het beleid baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. In geval van investeringen met een meerjarig karakter doet het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.</p> <p>5. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor. Bij investeringen groter dan [bedrag] informeert het college de raad in het voorstel over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.</p>	<p>3. Het college informeert de raad vooraf als ze verwacht dat de lasten van een taakveld of prioriteit de geautoriseerde lasten of de investeringsuitgaven van een investeringskrediet het geautoriseerd investeringskrediet dreigen te overschrijden of de baten van een taakveld of prioriteit de geautoriseerde baten dreigen te onderschrijden. De raad geeft aan of hij hiervoor een voorstel wil voor wijziging van de geautoriseerde lasten, voor het wijzigen van het geautoriseerde investeringskrediet, of voor het bijstellen van het beleid.</p> <p>4. Bij de behandeling van de bestuursrapportages in de raad, bedoeld in artikel 6, lid 1, doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. In geval van investeringen met een meerjarig karakter doet het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.</p> <p>5. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor. Bij investeringen groter dan [bedrag] informeert het college de raad in het voorstel over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.</p>
<p>Artikel 6. Tussentijdse rapportage</p> <p>1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 6 4 maanden en de eerste 9 maanden van het lopende boekjaar.</p> <p>2. De tussenrapportages bevatten een uiteenzetting over de uitvoering en de bijstelling</p>	<p>Artikel 6. Bestuursrapportage</p> <p>1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse bestuursrapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 4 maanden en de eerste 9 maanden van het lopende boekjaar.</p> <p>2. De bestuursrapportages bevatten een</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de baten en de lasten per programma uitgesplitst naar taakvelden prioriteiten; b. het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen uitgesplitst naar taakvelden prioriteiten; c. het overzicht van de overhead en de geraamde vennootschapsbelasting; d. het totale saldo van de baten en de lasten volgend uit de onderdelen a, b en c; e. de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma; en f. het resultaat, volgend uit de onderdelen d en e; en g. alsmede de realisatie en raming van de uitputting van de investeringskredieten. <p>3. In de tussenrapportages worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en de lasten van taakvelden, prioriteiten en investeringskredieten in de begroting groter dan [bedrag] toegelicht.</p>	<p>uiteenzetting over de uitvoering en de bijstelling van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) de baten en de lasten per programma uitgesplitst naar producten; b) het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen uitgesplitst naar producten; c) het overzicht van de overhead en de geraamde vennootschapsbelasting; d) het totale saldo van de baten en de lasten volgend uit de onderdelen a, b en c; e) de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma; f) het resultaat, volgend uit de onderdelen d en e; en g) de realisatie en raming van de uitputting van de investeringskredieten. <p>3. In de bestuursrapportages worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en de lasten van producten en investeringskredieten in de begroting groter dan € 20.000 toegelicht.</p>
<p>Artikel 7. Informatieplicht</p> <p>Het college besluit niet over:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de aan- en verkoop van goederen, werken en diensten groter dan [bedrag]; b. het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan [bedrag]; en c. het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen, <p>dan nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en hiertoe in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.</p>	<p>Artikel 7. Informatieplicht</p> <p>1. Het college informeert in ieder geval vooraf de raad en neemt pas een besluit, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voor zover het betreft niet afzonderlijk in de begroting aangegeven verplichtingen inzake:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) de aan- en verkoop van goederen, werken en diensten groter dan € 100.000; b) het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 50.000; en c) het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen.
<p>Artikel 8. EMU-saldo</p> <p>Wanneer het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeert het college de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het college een aanpassing nodig acht, doet het college een voorstel voor het wijzigen van de begroting.</p>	<p>Artikel 8. EMU-saldo</p> <p>Wanneer het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeert het college de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het college een aanpassing nodig acht, doet het college een voorstel voor het wijzigen van de begroting.</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
-----------------------------	--

Hoofdstuk 3. Financieel beleid	
<p>Artikel 9. Waardering en afschrijving vaste activa</p> <p>1. Materiële vaste activa met een meerjarig maatschappelijk nut worden onder aftrek van bijdragen van derden geactiveerd.</p> <p>1. Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de bijlage afschrijvingsbeleid bij deze verordening.</p> <p>2. Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.</p> <p>4. Geactiveerde kosten voor onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief worden lineair in [...] jaar afgeschreven.</p> <p>3. Een saldo voor agio of disagio wordt lineair in [...] jaar afgeschreven.</p>	<p>Artikel 9. Waardering en afschrijving vaste activa</p> <p>1. Bepalingen in het kader van waardering & afschrijving vaste activa zijn opgenomen in de Nota Activabeleid gemeente Eemsmond.</p> <p>2. De raad stelt tenminste één keer per vier jaar de in lid 1 genoemde nota vast. Deze nota vormt de basis voor het te voeren activabeleid.</p>
<p>Artikel 10. Voorziening voor oninbare vorderingen</p> <p>1. Voor de vorderingen op verbonden partijen en derden wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een individuele beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen.</p> <p>2. Voor openstaande vorderingen betreffende:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. onroerende zaakbelasting eigenaren; b. precariobelasting; c. hondenbelasting; d. parkeerbelasting; e. rioolheffing; f. afvalstoffenheffing; en g. bijstandsvertrekking, <p>wordt, met uitzondering van individuele vorderingen groter dan [bedrag], een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historische percentage van oninbaarheid.</p>	<p>Artikel 10. Voorziening voor oninbare vorderingen</p> <p>1. Voor de vorderingen wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen.</p>
<p>Artikel 11. Reserves en voorzieningen</p> <p>1. In de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening vindt geen toerekening van rente over de reserves en voorzieningen aan de taakvelden plaats.</p> <p>1. Het college biedt de raad eens in de [...] jaar een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door de raad vastgesteld en behandelt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de vorming en besteding van reserves; 	<p>Artikel 11. Reserves en voorzieningen</p> <p>1. In de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening vindt geen toerekening van rente over de reserves en voorzieningen aan de programma's plaats.</p> <p>2. Bepalingen in het kader van reserves en voorzieningen zijn opgenomen in de Nota reserves en voorzieningen gemeente Eemsmond.</p> <p>3. De raad stelt tenminste één keer per vier</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>b. de vorming en besteding van voorzieningen; en c. de rentetoerekening aan reserves en voorzieningen.</p> <p>2. Bij een voorstel voor de instelling van een bestemmingsreserve voor een investeringsvoornemen wordt minimaal aangegeven:</p> <ol style="list-style-type: none"> het specifieke doel van de reserve; de voeding van de reserve; de maximale hoogte van de reserve; en de maximale looptijd. <p>3. Indien een bestemmingsreserve voor een investeringsvoornemen binnen de aangegeven maximale looptijd niet heeft geleid tot een investering, valt de bestemmingsreserve vrij en wordt deze aan de algemene reserve toegevoegd.</p>	<p>jaar een nota reserves en voorzieningen vast.</p> <p>Deze nota behandelt onder meer:</p> <ol style="list-style-type: none"> de vorming en besteding van reserves; de vorming en besteding van voorzieningen. <p><i>[Art. 11, lid 2 en 3 (modelverordening): vervallen]</i></p>
<p>Artikel 12. Kostprijsberekening</p> <p>1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten van de gemeente, die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel systeem van kostentoerekening gehanteerd. Bij de kostentoerekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken de indirecte kosten betrokken, die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verleende diensten.</p> <p>2. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten, de kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa. en Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook rioolheffing en afvalstoffenheffing de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW) en de gederfde inkomsten kosten van het kwijtscheldingsbeleid betrokken.</p> <p>3. Voor de inzet van materiële activa worden naast directe kosten, indirecte kosten en afschrijvingskosten, de rente voor de financiering van het actief toegerokend. Deze rente is een vergoeding voor de inzet van vreemd vermogen en</p>	<p>Artikel 12. Kostprijsberekening</p> <p>1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten, die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoerekening gehanteerd. Bij de kostentoerekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken.</p> <p>2. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten van de in gebruik zijnde activa. Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW) en de gederfde inkomsten van het kwijtscheldingsbeleid betrokken.</p> <p>3. Voor de toerekening van de overheadkosten aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>van eigen vermogen. De rentepercentages voor deze vergoeding worden bij de behandeling van de begroting vastgesteld.</p> <p>3. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden toegerekend aan activiteiten welke geheel of deels worden bekostigd met een specifieke uitkering of subsidie, binnen het taakveld overhead apart geadministreerd en in de desbetreffende verantwoordingen over de besteding toegerekend aan die activiteiten.</p> <p>4. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden betrokken in de aangifte vennootschapsbelasting, binnen het taakveld overhead apart geadministreerd en voor de belastingaangifte aan de kostprijs van de vennootschapsbelastingplichtige activiteiten toegerekend.</p> <p>5. Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken, diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, voor zover dat niet activiteiten als bedoeld in het derde en vierde lid betreffen, wordt uitgegaan van een aandeel in de totale overheadkosten ter grootte van de geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel die worden besteed aan de desbetreffende goederen, werken, diensten en heffingen, gedeeld door de totale geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel.</p> <p>[6. In afwijking van het vijfde lid wordt voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van de rioolheffing uitgegaan van het aandeel in de totale geraamde overheadkosten ter grootte van de geraamde directe kosten die met de rioolheffing maximaal in rekening kunnen worden gebracht, gedeeld door de totale geraamde directe kosten van de taakvelden.]</p> <p>7. Het percentage van de omslagrente voor de toerekening van rente voor de financiering van de in gebruik zijn de activa, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld. Het percentage van deze omslagrente wordt bepaald uit het gewogen gemiddelde van het bij de begroting geraamde rentepercentage van de rentekosten op</p>	<p>gebracht;</p> <ul style="list-style-type: none"> - de kostprijs van goederen, werken, diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden; - activiteiten welke geheel of deels worden bekostigd met een specifieke uitkering of subsidie en die in de desbetreffende verantwoording toegerekend mag worden; - de kostprijs van vennootschapsbelasting-plichtige activiteiten die in de aangifte vennootschapsbelasting kunnen worden betrokken; <p>wordt uitgegaan van een opslagpercentage dat wordt berekend door de totale overhead onder het overzicht Overhead te delen door de totale geraamde directe kosten op de programma's.</p> <p><i>[art. 12, lid 3, 4 en 5 (modelverordening) zijn in bovenstaand artikel geïntegreerd opgenomen; lid 6 (modelverordening): vervallen]</i></p> <p>4. Het percentage van de omslagrente voor de toerekening van rente voor de financiering van de in gebruik zijnde activa, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld. Het percentage voor toerekening van rente aan kostprijzen is gelijk aan de afgeronde omslagrente die wordt gebruikt bij het toerekenen van rente aan de programma's.</p> <p>5. Bij het bepalen van de kostprijzen wordt geen rekening gehouden met rentevergoeding over reserves en/of voorzieningen, tenzij de voorziening is gevormd op basis van contante waardebepaling.</p> <p><i>[art. 12, lid 9 (modelverordening): vervallen]</i></p> <p>6. In afwijking van het vierde lid wordt bij een verstrekte lening voor de bepaling van de rentekosten van de inzet van vreemd vermogen in de kostprijs uitgegaan van het gewogen gemiddelde rentepercentage van de portefeuille leningen. Deze rente wordt verhoogd met een opslag voor het debiteurenrisico.</p> <p>7. In afwijking van het eerste lid worden bij</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>de opgenomen langlopende leningen, kortlopende leningen en kredieten en het rentepercentage van de rentevergoeding over de reserves en de voorzieningen zoals bepaald overeenkomstig het achtste en negende lid. De uitkomst van dit percentage van de omslagrente wordt op een half procent afgerond.</p> <p>8. Het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen in de omslagrente voor de kostprijsberekening als bedoeld in het zevende lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld. De hoogte van het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen wordt bepaald aan de hand van de bij de begroting geraamde rentekosten als percentage van de opgenomen langlopende leningen, kortlopende leningen en kredieten. De uitkomst van dit rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen wordt op een half procent afgerond.</p> <p>9. Als het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen zoals berekend overeenkomstig het achtste lid een percentage oplevert dat lager of gelijk is aan [...] (bijvoorbeeld 2,5%)] dan bedraagt het rentepercentage voor deze rentevergoeding [...] (bijvoorbeeld 3%)).</p> <p>10. In afwijking van het zevende lid wordt bij een verstrekte lening voor de bepaling van de rentekosten van de inzet van vreemd vermogen in de kostprijs uitgegaan van de rente van de lening die voor de financiering van de verstrekte lening is aangetrokken. Deze rente wordt verhoogd met een opslag voor het debiteurenrisico.</p> <p>11. In afwijking van het eerste lid worden bij vennootschapsbelastingplichtige activiteiten en grondexploitaties alleen de rentekosten voor de inzet van vreemd vermogen aan de kostprijs toegerekend. Bij projectfinanciering worden dan de werkelijke rentekosten toegerekend. In andere gevallen wordt uitgegaan van het gewogen gemiddelde rentepercentage van de portefeuille leningen.</p>	<p>vennootschapsbelastingplichtige activiteiten en grondexploitaties alleen de rentekosten voor de inzet van vreemd vermogen aan de kostprijs toegerekend. Bij projectfinanciering worden dan de werkelijke rentekosten toegerekend. In andere gevallen wordt uitgegaan van het gewogen gemiddelde rentepercentage van de portefeuille leningen.</p>
<p>Artikel 13. Prijzen economische activiteiten</p> <p>1. Voor de levering van goederen, diensten of werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden en met welke bijbehorende activiteiten waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt</p>	<p>Artikel 13. Prijzen economische activiteiten</p> <p>1. Voor de levering van goederen, diensten of werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt tenminste de geraamde</p>

tenminste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht. Bij afwijking **vanwege een publiek belang** doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de **activiteit levering van de desbetreffende goederen, diensten of werken** wordt gemotiveerd.

2. Bij het verstrekken van leningen of garanties aan overheidsbedrijven en derden brengt de gemeente de geraamde integrale kosten in rekening. Bij afwijking **vanwege een publiek belang** doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of garantie wordt gemotiveerd.

3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van tenminste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen. Bij afwijking **vanwege een publiek belang** doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de kapitaalverstrekking wordt gemotiveerd.

4. Raadsbesluiten met de motivering van het publiekbelang als bedoeld in de vorige leden zijn niet nodig als sprake is van:

- a. leveringen van goederen, diensten of werken en het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal aan andere overheden voor zover deze leveringen en verstrekkingen zijn bedoeld voor de uitoefening van de publieke taak door die andere overheid;
- b. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een bij wet opgedragen publiekrechtelijke taak;
- c. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een toegekend bijzonder of uitsluitend recht waarvoor prijsvoorschriften gelden;
- d. een bevoordeling van sociale werkplaatsen;
- e. een bevoordeling van onderwijsinstellingen;
- f. een bevoordeling van publieke media-instellingen; en
- g. een bevoordeling die valt onder de reikwijdte van de staatssteunregels van het Werkingsverdrag van de Europese Unie en

integrale kostprijs in rekening gebracht. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de levering van de desbetreffende goederen diensten of werken wordt gemotiveerd.

2. Bij het verstrekken van leningen of garanties aan overheidsbedrijven en derden brengt de gemeente de geraamde integrale kosten in rekening. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of garantie wordt gemotiveerd.

3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van tenminste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen. Bij afwijking vanwege een publiek belang doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de kapitaalverstrekking wordt gemotiveerd.

4. Raadsbesluiten met de motivering van het publiekbelang als bedoeld in de vorige leden zijn niet nodig als sprake is van:

- a) leveringen van goederen, diensten of werken en het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal aan andere overheden voor zover deze leveringen en verstrekkingen zijn bedoeld voor de uitoefening van de publieke taak door die andere overheid;
- b) een bevoordeling van activiteiten in het kader van een bij wet opgedragen publiekrechtelijke taak;
- c) een bevoordeling van activiteiten in het kader van een toegekend bijzonder of uitsluitend recht waarvoor prijsvoorschriften gelden;
- d) een bevoordeling van sociale werkplaatsen;
- e) een bevoordeling van onderwijsinstellingen;
- f) een bevoordeling van publieke media-instellingen; en
- g) een bevoordeling die valt onder de reikwijdte van de staatssteunregels van het Werkingsverdrag van de Europese Unie en

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
-----------------------------	--

daarmee verenigbaar is.	daarmee verenigbaar is.
<p>Artikel 14. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen</p> <p>1. Het college doet de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, de rioolheffingen, de afvalstoffenheffing, [... (verdere opsomming van rechten en leges waarvan het wenselijk wordt geacht de tarieven jaarlijks vast te stellen)].</p> <p>2. Het college biedt de raad eens in de [aantaljaar] jaar een nota aan met de kaders voor de prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, werken en diensten aan overheidsbedrijven en derden en voor de huren en de erfpachten.</p> <p>3. Het college legt bij een tussentijdse wijziging van prijzen, huren en erfpachten ten opzichte van de kaders uit de nota vooraf een besluit voor aan de raad.</p>	<p>Artikel 14. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen</p> <p>1. Het college doet de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, de rioolheffingen, de afvalstoffenheffing, de reinigingsrechten, de begraafrechten, de leges uit de legesverordening, de marktgelden en de liggelden.</p> <p>2. Het college biedt de raad eens in de 4 jaar een nota aan met de kaders voor de prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, werken en diensten aan overheidsbedrijven en derden en voor de huren en de erfpachten.</p> <p>3. Het college legt bij een tussentijdse wijziging van prijzen, huren en erfpachten ten opzichte van de kaders uit de nota vooraf een besluit voor aan de raad.</p>
<p>Artikel 15. Financieringsfunctie</p> <p>1. Het college neemt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de volgende kaders in acht:</p> <p>a. voor het aantrekken van financieringen met een looptijd langer dan één jaar worden tenminste twee prijsopgaven bij verschillende financiële instellingen gevraagd; en</p> <p>b. er wordt geen gebruik gemaakt van financiële derivaten als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Wet financiering decentrale overheden.</p> <p>2. Het college informeert de raad vooraf als de wettelijke kasgeldlimiet, bedoeld in artikel 1, onder f, van de Wet financiering decentrale overheden, of de wettelijke renterisiconorm, bedoeld in artikel 1, onder h, van de Wet financiering decentrale overheden, dreigt te worden overschreden.</p> <p>2. Bij het verstrekken van leningen, het verstrekken van garanties en het verstrekken van risicodragend kapitaal bedingt het college indien mogelijk zekerheden.</p> <p><i>[3. Bij het verstrekken van een garantie wordt een voorziening ten laste van de begroting gevormd ter grote van het risico dat de gemeente met de garantie loopt. Als in de begroting niet is voorzien in budget voor deze voorziening dan doet het college vooraf aan de garantieverlening een voorstel aan de</i></p>	<p>Artikel 15. Financieringsfunctie</p> <p>1. Het college neemt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de volgende kaders in acht:</p> <p>a) voor het aantrekken van financieringen met een looptijd langer dan één jaar worden tenminste twee prijsopgaven bij verschillende financiële instellingen gevraagd; en</p> <p>b) er wordt geen gebruik gemaakt van financiële derivaten als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Wet financiering decentrale overheden.</p> <p>2. Bij het verstrekken van leningen, het verstrekken van garanties en het verstrekken van risicodragend kapitaal bedingt het college indien mogelijk zekerheden.</p> <p>3. Bij het verstrekken van een garantie wordt een voorziening ten laste van de begroting gevormd ter grote van het risico dat de gemeente met de garantie loopt. Als in de begroting niet is voorzien in budget voor deze voorziening dan doet het college vooraf aan de garantieverlening een voorstel aan de raad voor een begrotingswijziging.</p> <p><i>[Art. 15 lid 3 (modelverordening): vervallen]</i></p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
raad voor een begrotingswijziging.]	3. Het college geeft uitvoering aan de financieringsfunctie binnen de kaders van het door de raad vastgestelde treasury statuut.
Hoofdstuk 4. Paragrafen	
Artikel 16. Lokale heffingen Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf lokale heffingen naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 10 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op: <ol style="list-style-type: none"> de berekening van het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en de voorzieningen voor het bepalen van de kostprijzen, bedoeld in artikel 12, achtste en negende lid; de berekening van het rentepercentage voor de omslagrente voor het bepalen van de kostprijzen, bedoeld in artikel 12, zevende lid; de kostentoerekening van de geraamde rentekosten en de geraamde overheadkosten aan de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht; en [...]. 	Artikel 16. Lokale heffingen Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf lokale heffingen in ieder geval de verplichte onderdelen op grond van artikel 10 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op. <i>[Art. 16 a, b en c (modelverordening): vervallen]</i>
[Artikel 17. Financiering] <i>In de paragraaf financiering bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 13 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</i> <ol style="list-style-type: none"> de schulden met een looptijd korter dan een jaar en het verschuldigde rentepercentage; de schulden met een looptijd langer dan een jaar en het verschuldigde rentepercentage; de liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte voor de komende vier jaar; de rentevisie voor de komende vier jaar; en [...].] 	Artikel 17. Financiering In de paragraaf financiering bij de begroting en de jaarstukken doet het college, naast het opnemen van de verplichte onderdelen op grond van artikel 13 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, in ieder geval verslag van de kasgeldlimiet.
Artikel 18. Weerstandsvermogen & risicobeheersing 1. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de	Artikel 18. Risicobeheersing & weerstandsvermogen 1. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in ieder

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</p> <p>a. de solvabiliteitsratio; a. de ontwikkeling van de netto schuld per inwoner; c. de ontwikkeling van de netto schuld als percentage van de gemeentelijke inkomsten; d. de ontwikkeling van de som van de voorraden bouwgrond, de voorraden onderhanden werk en overige voorraden als percentage van de gemeentelijke inkomsten; e. de ontwikkeling van de som van de leningen aan derden en de leningen aan verbonden partijen als percentage van de gemeentelijke inkomsten; en b. het saldo van de baten en lasten voor toevoegingen en onttrekkingen van reserves als percentage van de inkomsten; de onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting als percentage van de inkomsten; en f. [...].</p> <p>[2. Voor het in beeld brengen van de weerstandscapaciteit van de gemeente wordt beoordeeld of de gemeente bij een risicoscenario de schuldverplichtingen in de toekomst kan blijven nakomen zonder dat de uitgaven aan en de investeringen in noodzakelijke publieke voorzieningen in de knel komen.]</p>	<p>geval de verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.</p> <p><i>[Art. 18, lid 1 a b, en c (modelverordening): vervallen]</i></p> <p>2. Het college biedt tenminste eenmaal in de vier jaar een (bijgestelde) nota risicobeheersing en weerstandsvermogen aan. In deze nota wordt ingegaan op het beleid omtrent risicomanagement, het opvangen van risico's door verzekeringen, voorzieningen, het weerstandsvermogen of anderszins.</p> <p>In de nota wordt tevens de gewenste weerstandscapaciteit bepaald.</p> <p>De raad stelt de nota vast binnen drie maanden nadat de nota is aangeboden.</p> <p><i>[Art. 18, lid 3 (modelverordening): vervallen]</i></p>
<p>Artikel 19. Onderhoud kapitaalgoederen</p> <p>[1. Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 12 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</p> <p>a. de voortgang van het geplande onderhoud; b. de omvang van het achterstallig onderhoud; en c. [...].]</p> <p>2. Het college biedt de raad tenminste eens in de [aantal] jaar een onderhoudsplan openbare ruimte aan. Het plan geeft het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud en de kosten van het onderhoud voor het openbaar groen, water, wegen, kunstwerken en straatmeubilair. De raad stelt</p>	<p>Artikel 19. Onderhoud kapitaalgoederen</p> <p>1. Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen in ieder geval de verplichte onderdelen op grond van artikel 12 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.</p> <p><i>[Art. 19 a en b (modelverordening): vervallen]</i></p> <p>2. Het college biedt de raad tenminste eens in de vier jaar beheerplannen op het gebied van de openbare ruimte aan. De plannen geven de kaders weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud en de kosten van het onderhoud op het gebied van de openbare ruimte. De raad stelt de plannen vast.</p> <p>3. Het college biedt de raad tenminste eens in</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>het plan vast.</p> <p>3. Het college biedt de raad tenminste eens in de [aantal] jaar een rioleringsplan aan. Het plan geeft het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud, de uitbreiding van de riolering en de kosten van het onderhoud en de eventuele uitbreidingen. De raad stelt het plan vast.</p> <p>4. Het college biedt de raad tenminste eens in de [aantal] jaar een onderhoudsplan gebouwen aan. Het plan bevat voorstellen voor het te plegen onderhoud en de bijbehorende kosten aan de gemeentelijke gebouwen. De raad stelt het plan vast.</p>	<p>de vier jaar een gemeentelijk water- en rioleringsplan aan. Het plan geeft het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud, de uitbreiding van de riolering en de kosten van het onderhoud en de eventuele uitbreidingen. De raad stelt het plan vast.</p> <p>4. Het college biedt de raad tenminste eens in de vijf jaar een onderhoudsplan gebouwen aan. Het plan bevat voorstellen voor het te plegen onderhoud en de bijbehorende kosten aan de gemeentelijke gebouwen. De raad stelt het plan vast.</p>
<p>[Artikel 20. Bedrijfsvoering</p> <p><i>In de paragraaf bedrijfsvoering bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> a. de omvang, opbouw en ontwikkeling van het personeelsbestand en de loonkosten; b. de kosten van inhuur derden; c. de huisvestingskosten; d. de automatiseringskosten; e. de budgetten voor de raad, de griffie, de rekenkamer en de accountant; en f. [...]. 	<p>Artikel 20. Bedrijfsvoering</p> <p>In de paragraaf bedrijfsvoering bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de omvang, opbouw en ontwikkeling van het personeelsbestand en de loonkosten; b. de kosten van inhuur derden; c. de huisvestingskosten; en d. de automatiseringskosten. e. de budgetten voor de raad, de griffie, de rekenkamer en de accountant.
<p>[Artikel 21. Verbonden partijen</p> <p><i>Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf verbonden partijen naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 15 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> a. [...]. 	<p>Artikel 21. Verbonden partijen</p> <p>Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf verbonden partijen de verplichte onderdelen op grond van artikel 15 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.</p>
<p>Artikel 22. Grondbeleid</p> <p><i>[1. In de paragraaf grondbeleid bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel van 16 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> a. het verloop van de grondvoorraad; b. de te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten; en c. [...]. <p>2. Het college biedt de raad ten minste eens in</p>	<p>Artikel 22. Grondbeleid</p> <p>1. In de paragraaf grondbeleid bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel van 16 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. het verloop van de grondvoorraad; b. de te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten. <p>2. Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een nota grondbeleid aan. De</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
-----------------------------	--

<p>de [aantal] jaar een nota grondbeleid aan. De raad stelt de nota vast. In de nota wordt aandacht besteed aan:</p> <ol style="list-style-type: none"> de strategische visie van het toekomstig grondbeleid van de gemeente; te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten; het verloop van de grondvoorraad; de uitgangspunten voor de verkoopprijzen van gronden; en [...]. 	<p>raad stelt de nota vast. In de nota wordt aandacht besteed aan:</p> <ol style="list-style-type: none"> de strategische visie van het toekomstig grondbeleid van de gemeente; te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten; het verloop van de grondvoorraad; de uitgangspunten voor de verkoopprijzen van gronden.
Hoofdstuk 5. Financiële organisatie en financieel beheer	
<p>Artikel 23. Administratie</p> <p>1. De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afdelingen; het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten, [...]; het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties; het verschaffen van informatie over indicatoren met betrekking tot de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid; het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving; en de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving. <p>2. Onder administratie wordt verstaan het</p>	<p>Artikel 23. Administratie</p> <p>1. De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afdelingen; het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten, enzovoorts; het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties; het verschaffen van informatie over indicatoren met betrekking tot de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid; het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving; en de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
-----------------------------	--

systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van de gemeentelijke organisatie en de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.	en relevante wet- en regelgeving.
<p>Artikel 24. Financiële organisatie</p> <p>Het college draagt zorgt voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de afdelingen; b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden; c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten; d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie; e. de te maken afspraken met de afdelingen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen; f. de kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van de lasten en baten aan de taakvelden producten van de productenraming en de productenrealisatie; g. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten; h. het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen; en i. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen, <p>opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.</p>	<p>Artikel 24. Financiële organisatie</p> <p>Het college draagt zorgt voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de afdelingen; b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden; c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten; d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie; e. de te maken afspraken met de afdelingen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen; f. de kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van de lasten en baten aan de producten van de productenraming en de productenrealisatie; g. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten; h. het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen; en i. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen, <p>opdat aan de eisen van rechtmatigheid,</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
-----------------------------	--

	controle en verantwoording wordt voldaan.
<p>Artikel 25. Interne controle</p> <p>1. Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstreking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.</p> <p>2. Het college zorgt voor de systematische controle van de registratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het financieel vermogen van de gemeente met dien verstande dat de waardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de debiteurenvorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen, de kortlopende schulden en de vorderingen van crediteuren jaarlijks worden gecontroleerd en registergoederen en bedrijfsmiddelen tenminste eenmaal in de [... (bijvoorbeeld 4 of 5)] jaar. Bij afwijkingen in de registratie neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.</p>	<p>Artikel 25. Interne controle</p> <p>1. Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder a van de Gemeentewet, en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties, bedoeld in artikel 213, derde lid, onder b van de Gemeentewet, voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstreking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.</p> <p>2. Het college zorgt voor de systematische controle van de registratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het financieel vermogen van de gemeente met dien verstande dat de waardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de debiteurenvorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen, de kortlopende schulden en de vorderingen van crediteuren jaarlijks worden gecontroleerd en registergoederen en bedrijfsmiddelen tenminste eenmaal in de 5 jaar. Bij afwijkingen in de registratie neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.</p>
Hoofdstuk 6. Slotbepalingen	
<p>Artikel 26. Intrekken oude verordening en overgangsrecht</p> <p>1. De [citeertitel oude verordening] wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt en op de begroting, jaarrekening en jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar dat samenvalt met het jaar waarin deze verordening in werking treedt.</p> <p>2. Op investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut die voor 1 januari 2017 zijn</p>	<p>Artikel 26. Intrekken oude verordening en overgangsrecht</p> <p>1. De Financiële Verordening gemeente Eemsmond wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt en op de begroting, jaarrekening en jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar dat samenvalt met het jaar waarin deze verordening in werking treedt.</p>

Modelverordening van de VNG	Voorstel tot nieuwe Financiële Verordening
<p>gedaan, blijft de [citeertitel oude verordening] van toepassing zoals deze gold op de dag voor de inwerkingtreding van deze verordening.</p>	<p>2. Op investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut die voor 1 januari 2017 zijn gedaan, blijft de 'Nota Activabeleid Gemeente Eemsmond 2012-2015' van toepassing zoals deze gold op de dag voor de inwerkingtreding van de nieuwe 'Nota Activabeleid Gemeente Eemsmond 2017-2020'.</p>
<p>Artikel 27. Inwerkingtreding en citeertitel</p> <p>1. Deze verordening treedt in werking op [datum].</p> <p>2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening [naam gemeente en eventueel jaartal].</p>	<p>Artikel 27. Inwerkingtreding en citeertitel</p> <p>1. Deze verordening treedt in werking op 2 februari 2017.</p> <p>2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Eemsmond 2017.</p>