

**RAADSVERGADERING** : 8 juni 2017  
**AGENDAPUNT** : 08b-07.2017  
**ONDERWERP** : Begroting ODG 2018  
**PORTEFEUILLEHOUDER(S)** : H. Sienot  
**STATUS** : besluitvormend

**Korte inhoud:**

Op 30 maart 2017 heeft de Omgevingsdienst Groningen de Programmabegroting 2018 aan ons toegezonden. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is uw raad het orgaan dat zienswijzen kan indienen.

**Voorstel:**

- de begroting 2018 van de ODG voor kennisgeving aan te nemen;
- een bedrag ad **€ 255.923** op te nemen in de gemeentelijke begroting 2018;
- geen zienswijze in te dienen mbt de begroting van de ODG.

**Inleiding :**

Algemeen

In de begroting wordt aangegeven dat de ODG voornemens is om per 2019 over te gaan van input naar outputfinanciering en dat dientengevolge 2018 als een leerjaar moet worden beschouwd. In dat jaar zal ook worden proefgedraaid met een productenbegroting.

Verder wordt uitgebreid stilgestaan bij de omvang en kwaliteit van de ondersteunende diensten van de ODG. Deze moet als ondermaats worden geduid. Er is veelal sprake van eenmansfuncties en het ontbreekt aan formatie op tactisch niveau. Gevolg is dat de dienst op dit moment nog niet “in control” is. Op dit onderdeel, zo is het voorstel zal dan ook fors worden geïnvesteerd.

De ODG is een aantal keren negatief in het nieuws geweest. Onder begeleiding van een extern deskundige is een aantal gesprekken gevoerd waaruit een achttal aanbevelingen zijn gedestilleerd. Het MT op orde brengen, betrokkenheid en cultuurbeleving, bezetting in relatie tot werkdruk en communicatie zijn hiervan enkele voorbeelden.

Vanaf 2019 wordt een structureel hogere bijdrage van de deelnemers voorzien. Omdat hier een relatie ligt met verrekening op basis van outputfinanciering is het op dit moment niet mogelijk om dit te kwantificeren.

In de begroting worden de ontwikkelingen waarmee de ODG te maken gaat krijgen beschreven. Naast het werken met het Leef Omgevings Systeem staan er veranderingen op personeel vlak, de wet- en regelgeving en cultuur veranderingen op stapel.

De ODG oriënteert zich op haar huisvesting. Medewerkers ervaren op dit moment beperkingen als het gaat om de kwaliteit van de huisvesting in zowel klimatologische omstandigheden als het bevorderen van de integratie van werksoorten.

Terecht wordt geattendeerd op de grote gevolgen die de Omgevingswet naar verwachting met zich mee zal brengen. De inwerkingtreding wordt voorzien per 1-1-2019. Samenhang, in tegenstelling tot separatisme is de basis voor deze veranderingen. Men spreekt over lanen van leefomgeving en regelgeving waar alle informatie op een goede en betrouwbare manier voor handen is. Ook gemeenten zullen in deze verandering mee moeten. De oplevering van het project genaamd "samenhang en kwaliteitsverbetering in gegevensvoorziening" staat gepland voor 2024.

Rond die tijd is het ook niet meer toegestaan om asbestdaken te hebben die in contact staan met de buitenlucht. In het werkgebied van de ODG is nog veel asbest dakbedekking aanwezig.

Energie en duurzaamheid zijn belangrijke waarden uit het energieakkoord. Energiebesparende maatregelen met relatief korte terugverdientijd zouden door het bedrijfsleven genomen moeten worden. Door de ODG is, samen met de opdrachtgevers gewerkt aan een projectplan op onderdeel. Op landelijk niveau zijn middelen beschikbaar gesteld om 20 fte mee te financieren. De provincie werkt aan een bijdragenregeling voor deelnemende gemeenten. In eerste instantie zullen de branches onderwijs, sport en kantoren worden betrokken in het project.

Op inhoudelijk vlak geeft de begroting ons geen aanleiding tot het maken van op- of aanmerkingen.

#### Financiële consequenties

Met betrekking tot de financiële kant van de ontwerpbegroting kan het volgende worden opgemerkt.

De begroting 2018 van de ODG is sluitend. Deze begroting wijkt wel af van de kadernota 2018. Geconstateerd is namelijk dat de ondersteunende functie te zwak is om een zelfstandig opererende ODG voldoende professioneel te kunnen ondersteunen. De ODG wil de resultaten uit het Verbeterplan borgen maar constateert dat de ondersteunende functie aanzienlijk slechter is dan gedacht werd bij het vaststellen van het Verbeterplan. In de begroting 2018 stelt de ODG voor om voor de periode 2017 tot 2020 de ondersteunde functie uit te breiden met € 510.000. Het voorstel is om dit in eerste instantie te dekken door een onttrekking uit de reserves en door een stijging van de deelnemersbijdrage vanaf 2019. Het Algemeen Bestuur steunt dit voorstel. Aan de uitbreiding van de ondersteunende functies zijn door het Algemeen Bestuur twee belangrijke voorwaarden verbonden:

1. Eind 2019 zal deze investering in de ondersteunende functie worden geëvalueerd. Bezien wordt dan of en in welke mate efficiency kan worden ingeboekt.
2. Indien er in de komende jaren een positief rekeningresultaat wordt gerealiseerd, en de continuïteit van de Omgevingsdienst financieel voldoende gewaarborgd is, dan vloeien deze positieve rekeningresultaten terug naar de deelnemers.

De ontwerpbegroting 2018 zal de laatste begroting van de Omgevingsdienst zijn met een input financiering. Vanaf 2019 zal de Omgevingsdienst op basis van outputfinanciering worden gefinancierd. In deze ontwerpbegroting 2018 is ervan uitgegaan dat dit in de jaarschijf 2019 voor de Omgevingsdienst niet leidt tot financiële mutaties.

De bijdrage voor onze gemeente voor 2018 wordt geraamd op € 252.141. Hierbij is rekening gehouden met korting voor de overgang van zogenaamde BRZO bedrijven (€ 1.901) en het doorvoeren van de efficiencykorting van 5% (€ 1881). Uw raad heeft in 2016 besloten om deze korting niet in geld om te zetten maar om deze te zetten in een meerwerkopdracht. Dit betekent dat de bijdrage voor deelname aan de ODG, in de gemeentelijke begroting voor 2018 in totaal € 252.141 + 1.901 + 1.881 = € 255.923 bedraagt.

Het meerjarig perspectief laat een stijging zien naar € 266.473 in 2021.

#### Vervolprocedure

De begroting 2018 wordt in de Dagelijks Bestuur vergadering van 2 juni behandeld en komt op 22 juni op de vergadering van het Algemeen Bestuur aan de orde. In verband met de planning van uw raadsvergaderingen is het niet mogelijk gebleken om het proces zodanig in te richten dat voorafgaand aan de Dagelijks Bestuur vergadering uw reactie kenbaar gemaakt kan worden. Wij hebben ons besluit over de begroting gecommuniceerd met het Dagelijks Bestuur en daarbij aangegeven dat uw besluit op 9 juni 2017 zal worden toegezonden.

<b>Mogelijke maatregelen en beoogd effect:</b>
--

De inzet van de ODG draag bij aan een gezonde en veilige leefomgeving.

<b>Uitvoering:</b>
--------------------

De bijdrage voor Eemsmond in 2018 wordt geraamd op € 255.923. Het besluit van de raad dient gecommuniceerd te worden met het Algemeen Bestuur van de ODG.

<b>Bijlagen en achterliggende documenten:</b>
---

- Begroting en aanbestedingsbrief

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond,  
M. van Beek, burgemeester,  
B.L. Meijer, secretaris

**RAADSVERGADERING** : 8 juni 2017  
**AGENDAPUNT** : 08b-07.2017

De gemeenteraad,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

**B E S L U I T:**

- de begroting 2018 van de ODG voor kennisgeving aan te nemen;
- een bedrag ad **€ 255.923** op te nemen in de gemeentelijke begroting 2018;
- geen zienswijze in te dienen mbt de begroting van de ODG.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Eemsmond  
in de openbare vergadering van 8 juni 2017.

Voorzitter,

Griffier,