



Verbeterplan
implementatie
VTH-kwaliteitscriteria
Gemeente Bedum

Inleiding

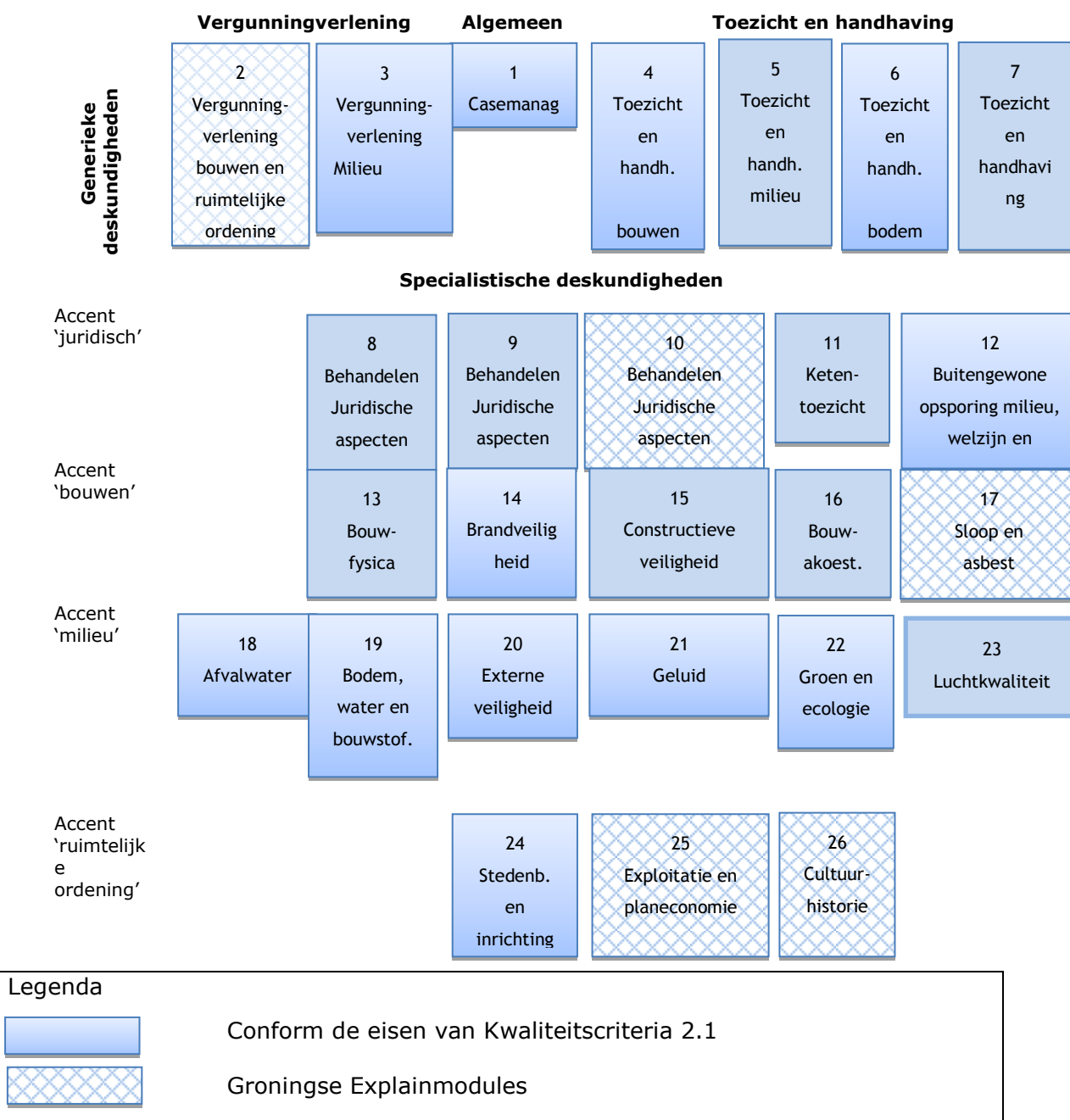
Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn door VNG, IPO en het Rijk (I&M) landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld. Provincies en gemeenten zijn samen verantwoordelijk voor de kwaliteit van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH-taken). Landelijk zijn de kwaliteitscriteria 2.1 opgesteld. Binnen de provincie Groningen is een 'eigen modelverordening' opgesteld waarbij het beginsel 'pas toe of leg uit' (comply or explain) wordt toegepast. Dit geldt zowel voor de taken die worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen, de Werkorganisatie DEAL als voor VTH-taken die gemeenten, provincies, waterschappen en rijksdiensten in eigen beheer uitvoeren.

Deze verordening 'Groningse maat' is één modelverordening voor de gehele provincie Groningen. Doelstelling is een uniform kwaliteitsniveau voor het gehele Wabo-takenpakket. Omdat niet elke gemeente in staat zal zijn te voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals kritieke massa (voldoende personeel) is door een werkgroep bestaande uit de provincie en enkele gemeenten een handreiking bij verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht Groningen opgesteld. In deze handleiding zijn een vijftal deskundigheidsgebieden vastgelegd waarbij andere kwaliteitscriteria gelden op basis van de 'explainmodule'.

Dit verbeterplan geeft in het kort aan wat de kwaliteitscriteria zijn, welke middels de 'explainmodule' worden vastgelegd in een verordening en waar nog een verbetervoorstel wordt voorgesteld. Voor nadere- of achtergrondinformatie wordt verwezen naar de verordening en handreiking kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Groningen.

Deskundigheidsgebieden

Hieronder voor de volledigheid, het totale aantal van 26 deskundigheidsgebieden, schematisch weergegeven:



In dit verbeterplan zijn bestuurlijke opties geformuleerd die redelijkerwijs waarborgen dat de uitvoering van de VTH-taken voor een groot deel aan het vereiste kwaliteitsniveau voldoet. In het plan wordt beschreven hoe de te realiseren verbeteringen worden aangepakt. Er is duidelijk aangegeven aan welke voorwaarden moet worden voldaan om de verbeteringen te kunnen realiseren en of deze voorwaarden vervulbaar zijn in welke tijdsperiode. In sommige gevallen kan niet worden voldaan aan de kritische massa. Voor deze verbeterpunten geldt als uitgangspunt de aankomende herindeling in Noord-Groningen (grotere kritische massa) en in de tussenliggende periode een intensievere samenwerking met de Werkorganisatie DEAL en Winsum. Gemeente de Marne heeft alle Wabo taken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Groningen en heeft weinig specifieke deskundigheid in huis . Daarnaast geldt ook bij de milieutaken en externe veiligheid dat al wordt samengewerkt met de Omgevingsdienst Groningen of in voorkomende gevallen samengewerkt kan worden door een maatwerkopdracht op het gebied van milieutaken neer te leggen bij de ODG. Bij brandveiligheid is de Veiligheidsregio Groningen de samenwerkingspartner.

Hoofdstuk 2: Verbetertraject

Zoals in het voorwoord is vermeld dienen alle overheden die uitvoering geven aan de Wabo te voldoen aan de kwaliteitscriteria. Indien taken zijn belegd bij een uitvoeringsorganisatie dient de uitvoeringsorganisatie te voldoen aan deze criteria, anders mogen de taken niet bij een dergelijke uitvoeringsorganisatie worden belegd. Dat is het geval bij de uitvoering door de ODG of de werkorganisatie DEAL. In het geval van samenwerking met de gemeente Winsum en de Werkorganisatie DEAL-gemeenten is de gemeente Bedum verantwoordelijk voor die onderdelen waar zij zelf uitvoering aan geven. In de overige gevallen kan in gezamenlijkheid worden voldaan aan de criteria. In sommige gevallen zal niet voldaan kunnen worden aan de kritieke massa, in het kader van de herindeling zal vaak wel aan de kritieke massa kunnen worden voldaan. Het verbetertraject zal daar aansluiten bij het herindelingsproces.

Grijs: provinciebrede afstemming via de 'explainmodule' of samenwerking met de Omgevingsdienst/werkorganisatie DEAL.

Geel: ontwikkelingen als herindeling, uitbesteden aan ODG, DEAL, veiligheidsregio en privatisering bouwwetgeving.

Kwaliteitscriterium	Verbeteractie	Niveau van aanpak	Verantwoordelijk voor uitvoering	Realisatie-datum	Benodigde middelen
neem hier het nummer op van het kwaliteitscriterium waar nog niet aan voldaan wordt	beschrijf hier welke verbeteractie wordt ondernomen (hoe gaat u dat doen?)	beschrijf hier voor welk niveau u kiest bij de verbeteractie (zelf doen, aanhaken bij nieuwe of bestaande samenwerkingsverbanden, taak onderbrengen bij ODG, uitbesteding)	geef hier aan wie verantwoordelijk is voor de uitvoering van de verbeteractie	geef hier aan op welke datum de verbeteractie gerealiseerd moet zijn, zo nodig met vermelding van fasering	geef hier aan welke middelen benodigd zijn om de verbeteractie te kunnen uitvoeren
Generieke deskundigheden Vergunning bouw en RO	landelijk voldoet niemand aan deze eis; er wordt op aangedrongen de norm lager te leggen. 2. herindeling. Als er één gemeente in noord Groningen ontstaat wordt wel aan de norm voldaan.	explainmodule	Afdeling VROM	2016-2020	Herindeling afwachten

Generieke deskundigheden toezicht bouw, ro en sloop	herindeling. Als er één gemeente in noord Groningen ontstaat wordt wel aan de norm voldaan.	1.Herindeling afwachten	Afdeling VROM (regisseur)	2016 en 2020	Herindeling afwachten
Generieke deskundigheden Vergunning en Toezicht milieu	Voldoet wel door samenwerking met DEAL en Winsum en ODG	Uitbesteding	Afdeling VROM (regisseur)	voldoet	Deels via ODG en DEAL
Generieke deskundigheden Toezicht groene wetten	Toezicht bij werken in kader Omgevingsvergunning wordt door gemeente gedaan.	Nadere afspraken maken met andere gemeenten	Afdeling VROM (regisseur)	2016-2020	Herindeling afwachten
Juridische deskundigheden	Kennis is oranje, frequentie rood. Deels op te lossen middels opleidingsplan, deels samenwerken.	explainmodule	Afdeling VROM	2014-2016	Overleg in kader DVO met de ODG en herindeling
Ketentoezicht en buitengewone opsporing	samenwerking	ODG/DEAL	Afdeling VROM		

Specialistische deskundigheden					
Bouw, constructieve veiligheid, bouwakoestiek en bouwfysica	samenwerking	1. Privatisering bouwtoezicht is van invloed 2. herindeling afwachten	Afdeling VROM in samenwerking met DEAL + Winsum.	Tussen 2016 en 2020	Privatisering bouwtoezicht en herindeling
Sloop en asbest	Voldoet door samenwerking	explainmodule		2014-2018	
Brandveiligheid	Voldoet vanaf 1 januari 2014 door samenwerking met veiligheidsregio Groningen	Samenwerking veiligheidsregio Groningen	Gemeente Bedum	2014	
Externe veiligheid	EV ligt bij ODG	Oppakken via provincie of ODG		2014	
geluid	Aandachtspunt blijft afgeven hogere waarden	Nadere afspraken maken over samenwerking Maatwerk ODG	Afdeling VROM	2014	herindeling
Bodem	Bodemonderzoeks rapporten dienen in eigen beheer te worden ingevoerd in BIS	Uitbesteed aan derden. Maatwerk ODG	Gemeente Bedum	2014	

RO	Voldoet wel door samenwerking DEAL + Winsum	Samenwerken in kader herindeling	Afdeling VROM	2016-2020	herindeling
Stedenbouw en inrichting openbare ruimte, exploitatie	Voldoet wel door samenwerking DEAL + Winsum	Samenwerken in kader herindeling Explainmodule	Afdeling VROM	2014-2018	herindeling
Cultuurhistorie	Voldoet wel door samenwerking met gemeente Groningen (die voldoet aan alle criteria voor cultuurhistorie)	explainmodule	Afdeling VROM		
Rapportage en evaluatie	Met andere partijen afspraak maken over een benchmark.	provinciaal	Afdeling VROM		

