

# Raadsvoorstel

Raadsvergadering d.d.	: 26 januari 2016
Agendapunt	: 6
Portefeuillehouder	: mevrouw M.A. de Visser
Onderwerp	: Centrumregeling Beschermd Wonen
B&W besluit d.d.	: 8 december 2015



Leens, 12 januari 2016

Aan de raad.

## **Inleiding**

### **Aanleiding**

Op basis van de afspraken tussen Rijk en de VNG vallen een deel van de taken uit de Wmo 2015 onder de financieringsconstructie van een centrumgemeente. Vanaf 2015 zijn de gemeenten in de regio Groningen voor de nieuwe taken beschermd wonen en begeleiding MO/VO een centrumregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling aangegaan voor de duur van één jaar. In juni 2015 is, na een positief oordeel over de startfase van deze regeling, door de gemeenten het voorstel gedaan om de centrumregeling uit te breiden met opvang en voor onbepaalde tijd te laten duren. Deze wijzigingen zijn neergelegd in bijgaande gewijzigde centrumregeling.

De door het Rijk gestuurde centrumconstructie wordt juridisch vormgegeven in een lichte publiekrechtelijke gemeenschappelijke regeling, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, vierde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten in de regio Groningen en het aanwijzen van een centrumgemeente. De centrumgemeenteconstructie heeft mandaat in zich. Dit houdt in dat door een centrumgemeenteconstructie aan te gaan met een andere gemeente, de taken die genoemd zijn in deze constructie gemandateerd worden aan de centrumgemeente. Het is daarbij wel van belang volledig te zijn over de taken vandaar dat de taken nader gespecificeerd worden in een dienstverleningshandvest. Hierin worden ook de afspraken over de dienstverlening tussen de aangewezen centrumgemeente (gemeente Groningen) en de deelnemen de gemeenten nader geregeld. Het dienstverleningshandvest is een bijlage van de Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen.

Het is van belang om te weten dat bedoelde centrumregeling een gemeenschappelijke regeling is zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie en in die zin wezenlijk verschilt van andere (zwaardere) gemeenschappelijke regelingen die er zijn. Om deze reden wordt veelal gesproken over een “lichte gemeenschappelijke regeling”.

Het doel van de centrumregeling is om de taken en bevoegdheden van de regiogemeenten vanuit de Wmo 2015 op het gebied van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ door mandaat en volmacht op te dragen aan de centrumgemeente. Hierdoor wordt het behalen van schaalvoordelen, het stimuleren van de samenwerking tussen de deelnemers, de beheersing van de middelen en eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's geregeld. De inloop GGZ wordt voorlopig tot en met 2016 als algemene gemeentelijke voorziening ook in deze regeling opgenomen.

De centrumgemeente taken bestaan uit:

- de gezamenlijke inkoop of subsidiëring van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ.
- het uitwerken van het meerjarenprogramma van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat (2015 – 2019).
- het ontwikkelen van een integrale benadering (met partijen als jeugdhulp, onderwijs, wonen, welzijn) rond opvang, huiselijk geweld en beschermd wonen.
- het inrichten en doorontwikkelen van een centrale ingang beschermd wonen en opvang.
- het verzorgen van de indicaties en herindicaties voor beschermd wonen en opvang.
- het bevorderen en treffen van algemene voorzieningen voor beschermd wonen en opvang.
- het afgeven van een beschikking en een plaatsingsadvies voor beschermd wonen en opvang.
- het daadwerkelijk verstrekken van beschermd wonen en opvang.
- de vertegenwoordiging in de bezwaar- en beroep procedure ten aanzien van beschermd wonen en opvang.
- het behandelen van klachten conform hoofdstuk 9 van de Awb voor beschermd wonen, opvang en inloop GGZ en de aansluiting van beschermd wonen, opvang en inloop GGZ bij het meldpunt calamiteiten en de gemeentelijke toezichthouder.
- het verzorgen van de financiering en administratie aangaande beschermd wonen, opvang en inloop GGZ waaronder de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting CAK omtrent de inning van de eigen bijdrage.
- alle uit deze regeling voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken.

Het nemen van een beslissing op een bezwaar van een inwoner is en blijft een bevoegdheid van iedere gemeente. Deze bevoegdheid bevestigt de verantwoordelijkheid van de gemeente voor beschermd wonen en opvang. Bovendien mag deze beslissing niet gemandateerd worden aan een andere gemeente.

### **Kader**

Kader is de Wmo 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Alsmede de financieringsconstructie van het Rijk voor taken beschermd wonen en opvang van centrumgemeenten.

### **Ter besluitvorming of opiniërende bespreking**

Ter besluitvorming

<b>Voorstel</b>
-----------------

Het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheid betreft, toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen (vastgesteld op datum 16-12-2014) door deze te vervangen door de regeling Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen.

<b>Beoogd effect</b>
----------------------

Het vorm geven van een juridische centrumconstructie in een lichte publiekrechtelijke overeenkomst, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, derde lid van de Wgr. Kort gezegd komt dit neer op het vastleggen van afspraken tussen de gemeente Groningen en de overige gemeenten in een publiekrechtelijke dienstverleningsovereenkomst; dat is de essentie van een centrumregeling.

## **Argumenten**

Het besluit om over te gaan naar een centrumregeling voor onbepaalde tijd, inclusief opvang is gebaseerd op onze eerdere argumenten en afwegingen tot het aangaan van onze tijdelijke centrumregeling in het vorige raadsbesluit.

Het betreft in alle gevallen een (zeer) kwetsbare doelgroep die gebaat is bij een permanent goed dekkend aanbod aan diverse (opvang) voorzieningen in de provincie Groningen, zodat zij niet tussen wal en schip vallen. Permanente samenwerking tussen de gemeenten met regie vanuit de centrumgemeente is van groot belang, te meer omdat het gaat om de uitvoering van een meerjaren programma en voor het toekennen van iedere maatwerkvoorziening een beschikking nodig is en hiervoor het mandaat van de regio gemeenten een vereiste is.

In deze centrumregeling zijn daarom de afspraken vastgelegd over de op te dragen taken en bevoegdheden, de samenwerking, de organisatie van de dienstverlening, financiering en de wijze van overleg. Daarnaast zijn er een aantal juridisch-technische artikelen opgenomen zoals mandaat en volmacht, wijziging en beëindiging van de regeling en de omgang met onverhoopte geschillen. Op deze manier worden in één regeling met alle gemeenten de nodige formele zaken omtrent de samenwerking geregeld. Tevens is in de regeling opgenomen de wijze waarop we als Groninger gemeenten met een mogelijk tekort omgaan indien de toegekende middelen van het Rijk onvoldoende blijken om de noodzakelijke hulp aan onze inwoners te bieden. Op het ogenblik is er landelijk nog steeds geen helderheid over het oplossen van de tekorten. Vanuit de centrumgemeente Groningen wordt al het mogelijk in het werk gesteld om de financiële dekking van beschermd wonen tot stand te brengen.

Ons besluit hebben we genomen onder voorbehoud van uw toestemming. Ons besluit tot wijziging van de Centrumregeling beschermd wonen Groningen in Centrumregeling beschermd wonen en opvang Groningen leggen we daarom aan u voor ten behoeve van een toets op strijdigheden in het kader van het algemeen belang.

## **Uitvoering**

### **Kosten**

In de financiële paragraaf hebben we de uitvoeringskosten en de daadwerkelijke zorgkosten gesplitst. Voor het uitvoeringsbudget van 3% geldt dat de gemeente Groningen dit budget niet mag overschrijden. Als ze dit wel doet is dit voor eigen rekening. Wanneer de daadwerkelijke zorgkosten het toegekende budget van het Rijk overschrijden, dan is in de centrumregeling opgenomen dat we met zorgaanbieders in gesprek gaan over deze meerkosten. Mogelijke verevening van de overschrijding tussen de Groninger gemeenten wordt onderling op basis van inwonertal verrekend. Er wordt gewerkt met een sluitende begroting.

### **Communicatie**

Na besluitvorming berichten we onze ketenpartners van de samenwerkingsafspraken.

### **Evaluatie**

Alle gemeenten in de provincie Groningen hebben het Meerjarenplan Beschermd Wonen vastgesteld. Onderdeel hiervan is de halfjaarlijkse monitoring waarin de gemeenten worden geïnformeerd over financiën en uitvoering. Deze gegevens worden verwerkt in de monitoring Sociaal Domein.

---

**Het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente De Marne,**

**de gemeentesecretaris,**

**dhr. B.W. Verwey**

**de burgemeester,**

**dhr. F.H. Wiersma**