

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 26 januari 2016
Agendapunt	: 7
Portefeuillehouder	: mevrouw M.A. de Visser
Onderwerp	: Aanpassing gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk Orgaan Openbaar primair onderwijs & benoemingen
B&W besluit d.d.	: 12 januari 2016

Leens, 12 januari 2016

Aan de raad.

Inleiding

In uw vergadering van 15 december 2015 hebt u een aantal gemeenschappelijke regelingen gewijzigd zodat deze in overeenstemming zouden zijn met de per 1 januari 2015 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Op dat moment lag er voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Orgaan Openbaar primair onderwijs Noord-Groningen (GR OPO) nog geen besluitrijp voorstel voor. Die is er nu wel.

Het wettelijk kader voor dit voorstel wordt bepaald door de Wet van 9 juli 2014 (Staatsblad 2014, nr. 306) tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling. Deze wet bevat de opdracht om binnen een jaar na 1 januari 2015 de bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De Wgr zelf is ook het wettelijke kader, samen met de gemeenschappelijke regelingen, die gewijzigd worden.

Dit voorstel is ter besluitvorming.

De gemeenschappelijke regeling GO OPO voldoet op een aantal punten niet aan de nieuwe Wgr. De aanpassing zal onder andere leiden tot een andere bestuurssamenstelling waarvoor benoemingen nodig zijn.

In uw vergadering van 15 december 2015 hebt u de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerking Noord-Groningen gewijzigd. Uit die wijziging vloeien ook nog benoeming voort.

Voorstel

Voorgesteld wordt:

1. de gemeenschappelijke regeling GO OPO in overeenstemming te brengen met de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. uit uw raad te benoemen tot leden in het bestuur van
 - a. de gemeenschappelijke regeling GO OPO: de heer M.A. Buikema en de heer J.M. van Gils, en
 - b. in het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerking: de heer J.P. van der Vis als lid en de heer P.G. Steenman als plaatsvervangend lid.

Beoogd effect

Het doel van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GO OPO is om deze aan de geldende Wgr te laten voldoen. De benoemingen zijn nodig om tot een (voltallig) bestuur van zowel de gemeenschappelijke regeling GO OPO als de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerking te komen.

Argumenten

Op de volgende punten voldoet de geldende gemeenschappelijke GO OPO regeling niet:

1. de regeling kent formeel een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Volgens de Wgr kan een Gemeenschappelijke Orgaan echter maar één bestuurslaag kennen. Feitelijk bestaat er nu ook één bestuurslaag, maar de formele inrichting is niet juist;
2. de gemeenschappelijke regeling is een zuivere raadsregeling. Dat komt omdat de regeling in het leven is geroepen te om invulling te geven aan de toezichthoudende taken die artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) bij de gemeenteraden neerlegt. De bestuursleden bestaan nu echter uit leden uit de colleges van de deelnemende gemeenten (Eemsmond, De Marne en Winsum). Dat moeten raadsleden zijn. Voorgesteld wordt om 2 raadsleden per gemeente in het bestuur zitting te laten nemen.
3. De aanhef van de geldende gemeenschappelijke regeling doet vermoeden dat de gemeenschappelijke regeling een raads- en collegeregelings is. Dat is dus niet zo. Deze onjuistheid moet worden gecorrigeerd;
4. Ook de doelstelling (artikel 3) bevat een onjuistheid. Deze doelstelling luidt als volgt: Het gemeenschappelijk orgaan coördineert en oefent bevoegdheden van de raad uit als bedoeld in artikel 48 Wpo en in de statuten van de stichting, met uitzondering van de opheffing van de scholen en de terugvordering van de scholen. Deze uitzonderingen zijn niet ontleend aan artikel 48 Wpo en horen dus niet in de doelstelling thuis.
5. De financiële bepalingen omtrent begroting en jaarrekening zijn in overeenstemming gebracht met de nieuwe Wgr. Daarbij is de zienswijzemogelijkheid op de jaarrekening geschrapt. Aard en omvang van dit orgaan maken dat de financiën uiterst beperkt zijn. Daarom is voor de financiële stukken gekozen voor aan de minimumvariant door aan te sluiten bij de bepalingen van de wet.

In het bestuur van de gemeenschappelijke regeling GO OPO moeten dus 2 leden uit het midden van de raad worden aangewezen.

In de vergadering van 15 december 2015 is ook de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerking Noord-Groningen gewijzigd. Omdat deze regeling een gemengde regeling is – een raads- en collegeregelings – dienen in het algemeen bestuur zowel raadsleden als collegeleden te zitten. Dat waren voorheen alleen collegeleden omdat in het verleden ooit eens gekozen was voor de constructie AB=DB. Die constructie kan niet meer binnen de geldende Wgr. De leden voor het nieuwe AB uit de raad moeten nog worden aangewezen.

Uitvoering

Communicatie

De penvoerende gemeente – Eemsmond – zal na de besluitvorming over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GO OPO en de benoemingen geïnformeerd worden.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

dhr. B.W. Verwey

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma