

Raadsvoorstel

Raadsvergadering d.d.	: 22 maart 2016
Agendapunt	: 6
Portefeuillehouder	: dhr. F.H. Wiersma
Onderwerp	: Bestuurlijke herinrichting in Noord Groningen
B&W besluit d.d.	: 8 maart 2016



Leens, 8 maart 2016

Aan de raad.

Betreft: vervolg op bestuurlijke herinrichting in Noord Groningen

Inleiding

In de periode december 2015 – februari 2016 is in drie ronden overleg gevoerd tussen een afvaardiging van Gedeputeerde Staten en delegaties vanuit de zeven raden en colleges van de Noord Groningse gemeenten. Inzet was koers en draagvlak voor de bestuurlijke inrichting in dat gebied. Op 19 februari 2016 bleek dat het overleg geen wijziging bracht in de eerder ingenomen standpunten van de zeven gemeenten.

Nieuw was dat van provinciezijde de voorkeur aan de G7 variant werd gegeven. Hierbij werden perspectieven over overdracht van taken, inclusief financiële middelen van de provincie naar deze nieuw te vormen gemeente geschetst.

De uitkomst bij de gemeenten bleef dus 4-2-1. Eemsmond, Bedum, de Marne en Appingedam zijn voor de G7-variant, nu plus het college van gedeputeerde staten, Winsum voor BMW, Delfzijl en Loppersum voor DEAL. In die derde bijeenkomst heeft de gemeente Eemsmond overigens aangegeven dat de DEAL-variant niet kan rekenen op een meerderheid van de raad van Eemsmond.

Probleem

We moeten constateren dat bij deze gemeentelijke verdeeldheid geen stap meer op weg naar herindeling wordt gezet. Daarom waarderen we de toezegging van het provinciebestuur dat die vanuit eigen regie en verantwoordelijkheid zal zoeken naar mogelijkheden om de G7 variant alsnog te realiseren. Deze inzet van de provincie biedt geen garantie, omdat de praktijk tot nu leert dat verdeeldheid aan de basis ervoor zorgt dat de eindstreep van een wetsvoorstel over de bestuurlijke inrichting in de Eerste Kamer niet wordt gehaald.

Van die verdeeldheid is niet alleen sprake in de zeven gemeenten, maar ook in Provinciale Staten. We zien bespiegelingen over G5 en een andere richting voor Winsum en Bedum; en er worden hoorzittingen in het vooruitzicht gesteld.

We hebben ons daarom in BMW-verband, waar de samenwerking met name op het sociaal domein intensief genoemd mag worden, de vraag gesteld hoe we vorderingen richting duurzame schaalvergroting kunnen maken. Hierbij willen we de inspanningen van de provincie, gericht op de G7 variant, niet blokkeren, en willen we ook recht doen aan de vertrekpunten van de BMW gemeenten die, op Winsum na, bij schaalvergroting kiezen voor de G7. We gaan in dit voorstel overigens uit van de ondeelbaarheid van Eemsmond, dus inclusief de Eemshaven. Dit is inmiddels vanuit provincie en vanuit DAL een en andermaal erkend.

Voorstel

Het antwoord op die vraag is, naast meewerken aan de inspanningen van de provincie, gericht op de G7-variant, formele (ARHI) stappen zetten op weg naar samenvoeging van de BMW-gemeenten. Als het eerste spoor niet binnen afzienbare termijn tot resultaat leidt, zijn er in elk geval langs de tweede lijn zekere, haalbare en toekomstbestendige stappen gezet.

Als het dan bij BMW zou blijven, ontstaat een gemeente van ongeveer 45.000 inwoners, met veel identieke plattelandskenmerken en met financieel economisch perspectief. Bovendien blijven er geen weeskinderen achter, omdat DAL vergelijkbare omvang en kenmerken heeft.

Met deze inzet zetten we concrete vervolgstappen bij de bestuurlijke schaalvergroting, blokkeren we de provinciale inzet niet, maar houden we in BMW-verband de regie in eigen hand; en laten we tempo en resultaten niet door afwijkende opvattingen van anderen bepalen. Dat is tegelijk “van onderop en met draagvlak”, wat de provincie als uitgangspunten hanteert. We beseffen hierbij dat deze lijn ook voor alle BMW-gemeenten een compromis betekent. Maar als we deze stap niet zetten, gebeurt er lange tijd of zelfs helemaal niets.

Draagvlak voor deze aanpak begint bij eensgezindheid in de BMW-gemeenten. De colleges van deze gemeenten vinden dit, alles afwegende, een goede en verantwoorde stap. Deze colleges leggen met dit gemeenschappelijk raadsvoorstel de eigen raden de vraag om instemming met die koers voor.

Als die steun in de vier BMW-raden wordt verkregen, zullen we de procedure en vervolgstappen gaan uitwerken. De wet ARHI (Algemene Regels bij Herindeling) geeft daarvoor het formele kader, niet alleen voor de betrokkenheid van de raden, maar ook voor de raadpleging van onze inwoners. Dit volgt later; het gaat er nu om dat de discussie over de koers weer plaats vindt waar dat hoort: niet in vertrouwelijke besprekingen, maar in de raad, en dus openbaar.

Daarnaast wachten we de volgende stappen van het provinciebestuur met belangstelling af. Het spreekt vanzelf dat we voortgang en resultaten nauwlettend zullen volgen. En uiteraard zullen we uw raad daarvan op de hoogte houden.

We stellen uw raad voor te besluiten:

1. in te stemmen met de tweesporige strategie rond de bestuurlijke inrichting in Noord Groningen, zoals verwoord in het hierbij horend raadsvoorstel;
2. de colleges te vragen het spoor van de BMW-variant, dus de samenvoeging van de gemeenten Bedum, Eemsum, de Marne en Winsum, langs de lijnen van de wet ARHI verder uit te werken en deze uitwerking aan de raad voor te leggen;
3. voorlopig gelijktijdig blijven meewerken aan de inspanningen van het provinciebestuur, gericht op de realisatie van de G7-variant.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

dhr. B.W. Verwey

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma