

## Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. 31 MEI 2016

Agendapunt: 6A

Registratienummer:

B & W - 16-0106

### Onderwerp:

Herijking Subsidiebeleid en Subsidieverordening De Marne 2017

### Voorstel:

Instemmen met de notitie "Geef subsidies de ruimte" en de Subsidieverordening De Marne 2017

De Subsidieverordening de Marne 2017 voor besluitvorming voorleggen aan de Raad.

### Besluit:

Conform

	AKKOORD BESPREKEN	
Burgemeester		
Wethouder Berghuis		
Wethouder De Visser		
Wethouder Van Gelder		
Secretaris		

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer  
archief:

Relatie met eerdere registratienummers:

Datum advies: 18-05-2016

Steller advies: J. Pastoor

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		
H.A.J. Dijkstra		26-5-2016
Gemeentesecretaris a.i.		
A.P. Scherstra		26-5-16
Portefeuillehouder		
H.W. van Gelder		30-5-16

Gezien/akkoord: Financiën N. V. T.

Gezien/akkoord: Communicatie N. V. T.

Gezien/akkoord: P&O N. V. T.

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop N. V. T.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Datum raadsvergadering: 28-06-16.

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volgbld



## 1. Onderwerp

### a. inleiding / samenvatting

In de afgelopen jaren hebben diverse maatschappelijk ontwikkelingen plaatsgevonden en zijn er besluiten genomen op verschillende beleidsterreinen en organisatie ontwikkelingen. In het herijkingsproces van het Subsidiebeleid heeft de gemeenteraad de notitie "Geef subsidies de ruimte" opiniërend besproken. Tijdens twee raadsinformatieavonden, november 2015 en april 2016, is gesproken over de nadere invulling van het Subsidiebeleid.

### b. eerdere besluitvorming

De huidige Subsidieverordening De Marne is vastgesteld in 2011. Deze verordening is gebaseerd op de voorbeeld verordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten uit 2009. Dit is een algemene verordening die flexibel en specifieke gemeentelijk invulling toelaat.

### c. probleemstelling

De huidige subsidies worden veelal verstrekt op basis van historie. Er wordt subsidie aan een organisatie verstrekt omdat in het jaar daarvoor ook subsidie is verstrekt en er geen sprake is van gewijzigde omstandigheden. In de tussentijd heeft de wereld niet stil gestaan. Nieuwe taken hebben geleid tot nieuwe inzichten en speerpunten van beleid. Dat roept de vraag op of de verleende subsidies (nog) voldoende aansluiten bij de beleidsdoelstellingen en/of met inzet van deze subsidies de realisatie van beleidsdoelstellingen het best is gediend. Belangrijke aanvulling hierop is dat de gemeente deze heroverweging zoveel mogelijk in dialoog met subsidieontvangers wil realiseren via inzet van het instrument van bestuurlijk subsidiëren. Met het ingaan en toetsen van dit nieuwe subsidiebeleid wordt iedere aanvraag (opnieuw) getoetst aan de beleidsuitgangspunten.

### d. doelstelling

Herijking van de huidige structurele subsidies waarbij het doel is om subsidies, op basis van integrale afwegingen, bij te laten dragen aan de leefomgeving van de inwoners van De Marne.

### e. overwegingen

In de opiniërende behandeling van de notitie "Geef subsidies de ruimte" en de input van de raadsinformatieavond is naar voren gekomen dat we streven naar een andere wijze van subsidie/ondersteuning van initiatieven. De beoordeling van initiatieven ligt niet alleen bij gemeenten maar is een samenspel tussen verschillende partners. De partners zijn dan burgers/bedrijven/fondsen/instellingen/andere overheden en dit vraagt om een integrale benadering en duidelijke rol bepaling. De afweging beoordelen in een breder pallet is ook onderdeel van de beoordeling burgerinitiatieven in het kader van Krimp en Leefbaarheid. Voor de verdere vormgeving van het subsidiebeleid zijn onderstaande bouwstenen, afgeleid van het Woon Leefbaarheidsplan/visie op het Sociale Domein, de basis:

- Samenhang/Samenwerking
- Integraliteit
- Resultaatgericht
- Preventief
- Eigen kracht/ verantwoordelijkheid
- Maatschappelijke meerwaarde

Het nieuwe subsidiebeleid moet er uiteindelijk in resulteren dat de beoordeling van de subsidieaanvraag geen puur juridisch-financiële beoordeling is. In plaats daarvan moet het gesprek voorop staan waarbij in redelijkheid gekeken wordt naar de noodzaak / toegevoegde waarde van de te subsidiëren activiteiten en de hoogte van de subsidie.

Op basis van bovenstaande bouwstenen worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

#### Samenhang/Samenwerking/Integraliteit

1. Voor bewonersinitiatieven/aanvraag subsidies of ondersteuning binnen de gemeentelijke organisatie één aanspreek/meldpunt realiseren (participatieteam).
2. De drie structurele lijnen van subsidies samenvoegen tot één subsidielijn. De subsidies worden begrotingstechnisch niet ontschot. In de praktijk worden de initiatieven wel ontschot beoordeeld.
3. De verantwoordelijk beleidsmedewerkers van de subsidielijn vormen de werkgroep om de initiatieven/aanvragen te beoordelen en de integraliteit te bewaken.
4. Aanvragen en initiatieven met soortgelijke activiteiten/doelen worden geactiveerd om samen te werken. Bijvoorbeeld muziekverenigingen/bewegen voor ouderen.
5. Huidige aanvraagformulier vereenvoudigen

#### Preventief/ Eigen kracht/ Verantwoordelijkheid

1. In adviesgesprek met aanvrager/initiatiefnemer komen tot inzicht in haalbaarheid/(on)mogelijkheden
2. Aanbieden van faciliteiten bijv. fondsendiskette, en ondersteuning door het tot stand brengen van contacten met bedrijven/ondernemers/toeristische activiteiten
3. Mogelijkheid creëren tot verstrekken van werkbudgetten tot € 500,00. (snelle, regel “moar” subsidies).

#### Resultaatgericht/Maatschappelijke meerwaarde

1. *Onderscheid maken in aanbodgerichte en vraag-gestuurde subsidies. Het verschil hierin is de rol van de gemeente ten aanzien van de voorzieningen/activiteiten waaraan een subsidie aan is of wordt gekoppeld.*
  - Bij een aanbodgerichte subsidie kan er sprake zijn van een wettelijke taak of gemeentelijke beleidsmatige keuzes. Als hiervan sprake is dan realiseert de gemeente een bepaalde basisinfrastructuur van voorzieningen (zowel fysiek als organisatorisch) die ondersteunend worden door de doelen van de visie Sociaal Domein/WLP. De aan deze voorzieningen/activiteiten gekoppelde subsidies kunnen we aanmerken als een aanbodgerichte subsidie. Het initiatief van deze subsidies gaat uit van de gemeente en is in beginsel meerjarig.
  - De vraag-gestuurde subsidies bieden mogelijkheden om in te spelen op de actualiteit van “de dag” en de vraag uit de samenleving. De initiatieven voor deze subsidies komen volledig bij de aanvrager vandaan. De regierol van de gemeente bestaat in deze gevallen slechts uit het stellen van kaders (verordening) en criteria (afweging) voor subsidieverstrekking maar stelt minimale voorwaarden aan de inhoud van de activiteit of investering, waarvoor subsidie wordt aangevraagd. De aan deze aanvragen gekoppelde activiteiten kunnen we aanmerken als vraaggestuurde subsidie.



Op basis van interne brainstormende discussie zijn onderstaande huidige subsidies mogelijk aan te merken als aanbodgericht:

- Bibliotheek
- Zwembad
- Ontmoetingspunten 4
- Jeugdsoos 6
- Dorpshuizen 8
- Peuterspeelzaalwerk
- Voor Vroegschoolse Educatie
- Verhildersum
- Domies Toen
- Rode Kruis/EHBO
- Dorpsbelangen
- Muziekonderwijs Noordakkoord + muziekverenigingen
- Ouderenbeleid subsidies

Aan te merken als vraaggestuurd

- Sociaal Cultureel
- Kunst/Cultuur
- Vitaliteitsbudget en Cofinanciering Gebiedsontwikkeling

2. *Opstellen van een integraal afwegingskader voor de vraaggestuurde subsidies op basis van het huidige Actie-instrument voor onderdeel Vitaliteit en de algemene criteria Cofinanciering.*

Zie onderdeel 3.2 en bijlage 4

3. *Organisatorische aanpassingen voor de dienstverlening en het administratieve proces.*

- Samenstellen van een participatieteam op basis van de uitgangspunten contextgedreven werken en O&P
- Beoordeling aanvragen beleid integraal eens per twee weken (indien noodzakelijk/gewenst bestuurlijk afstemmen)
- Bestuurlijke ingang van initiatieven intern afstemmen
- Administratieve/Beleidsmatige (administratieve) uitvoering/verantwoordelijkheid subsidiebeleid onderbrengen bij afdeling Samenleving.

#### f. voorstel

Instemmen met de notitie “Geef subsidies de ruimte” en de Subsidieverordening De Marne 2017 De Subsidieverordening de Marne 2017 voor besluitvorming voorleggen aan de Raad.

## **2. effecten van het voorstel**

### a. financieel

De herijking van het Subsidiebeleid en vaststelling van een nieuwe verordening hebben geen financiële gevolgen.

### b. juridisch

Het voorgestelde nieuwe beleid kan binnen de huidige vastgestelde Subsidieverordening. De huidige verordening is gebaseerd op de voorbeeldverordening van de VNG 2009. Inmiddels zijn er een aantal wijzigingen geweest, bepalingen Europeessteunkader, die het noodzakelijk maken dat de huidige verordening wordt herzien. De afwegingskaders worden in de subsidieregeling, zie art. 3 nieuwe verordening, vastgesteld.

De Subsidieverordening De Marne 2017 is als bijlage 5 aan de notitie toegevoegd. Voorafgaande wordt uitleg gegeven over de wijzigingen t.o.v. de vorige verordening.

c. rechtmatigheid

De uitvoering rechtmatigheid van het Subsidiebeleid wijzigt niet. De aanvraagprocedure/administratieve lasten/besluitvorming en verstrekkingen worden conform de nieuwe verordening en afwegingskaders uitgevoerd.

d. inkoop

NVT

**e. P&O**

NVT

**f. communicatie**

Het nieuwe Subsidiebeleid wordt gecommuniceerd met de betrokken partijen, huidige subsidiënten. Subsidieverordening wordt conform de regels/voorschriften gepubliceerd.

**g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)**

NVT

**3. overleg met portefeuillehouder**

H. van Gelder en M. de Visser

**4. mede-advisering door**

Zie voorblad

**5. vervolg**

Zie communicatie

**6. verantwoordelijkheid uitvoering**

Afdeling Samenleving

**7. bewaking van de voortgang**

Afdeling Samenleving

**8. bijlagen 1**