

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d.	: 28 juni 2016
Agendapunt	: 6
Portefeuillehouder	: dhr. H.W. van Gelder en mw. M.A. de Visser
Onderwerp	: Herijking Subsidiebeleid en Subsidieverordening De Marne 2017
B&W besluit d.d.	: 31 mei 2016

Leens, 13 juni 2016

Aan de raad.

Inleiding

In de afgelopen jaren hebben diverse maatschappelijk ontwikkelingen plaatsgevonden en zijn er besluiten genomen op verschillende beleidsterreinen en organisatie ontwikkelingen. In het herijkingsproces van het Subsidiebeleid heeft u de notitie “Geef subsidies de ruimte” opiniërend besproken. Tijdens twee raadsinformatieavonden, november 2015 en april 2016, is gesproken over de nadere invulling van het Subsidiebeleid.

De lijn Subsidies Algemeen is zoals bekend voor 90% gebaseerd op historisch bepaalde afspraken en afwegingen. De subsidies zijn aan te merken als jaarlijkse subsidies die al langer dan 4 jaar worden verstrekt. De subsidies in de lijnen Vitaliteit en Cofinanciering Gebiedsontwikkeling en 10% van de lijn Subsidies Algemeen zijn eenmalige subsidies met een maximum van 4 jaar.

De vraag is of en hoe we deze systematiek op een andere manier kunnen vormgeven om hiermee invulling te geven aan de bouwstenen.

Zie voor verdere informatie bijlage 1 de notitie “Geef subsidies de ruimte”

Voorstel

Instemmen met de notitie “Geef subsidies de ruimte”
Subsidieverordening De Marne 2017 vaststellen.

Beoogd effect

In de opiniërende behandeling van de notitie “Geef subsidies de ruimte” en de input van de raadsinformatieavond is naar voren gekomen dat we streven naar een andere wijze van subsidie/ondersteuning van initiatieven. De beoordeling van initiatieven ligt niet alleen bij gemeenten maar is een samenspel tussen verschillende partners. De partners zijn dan burgers/bedrijven/fondsen/instellingen/andere overheden en dit vraagt om een integrale benadering en duidelijke rol bepaling. De afweging beoordelen in een breder pallet is ook onderdeel van de beoordeling burgerinitiatieven in het kader van Krimp en Leefbaarheid.

Voor de verdere vormgeving van het subsidiebeleid zijn onderstaande bouwstenen, afgeleid van het Woon Leefbaarheidsplan/ visie op het Sociale Domein, de basis:

- Samenhang/Samenwerking
- Integraliteit
- Resultaatgericht
- Preventief
- Eigen kracht/ verantwoordelijkheid
- Maatschappelijke meerwaarde

Het nieuwe subsidiebeleid moet er uiteindelijk in resulteren dat de beoordeling van de subsidieaanvraag geen puur juridisch-financiële beoordeling is. In plaats daarvan moet het gesprek voorop staan waarbij in redelijkheid gekeken wordt naar de noodzaak / toegevoegde waarde van de te subsidiëren activiteiten en de hoogte van de subsidie.

Argumenten

Op basis van bovenstaande bouwstenen worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

Samenhang/Samenwerking/Integraliteit

1. Voor bewonersinitiatieven/aanvraag subsidies of ondersteuning binnen de gemeentelijke organisatie één aanspreek/meldpunt realiseren (participatieteam).
2. De drie structurele lijnen van subsidies samenvoegen tot één subsidielijijn. De subsidies worden begrotingstechnisch niet ontschot. In de praktijk worden de initiatieven wel ontschot beoordeeld.
3. De verantwoordelijk beleidsmedewerkers van de subsidielijijn vormen de werkgroep om de initiatieven/aanvragen te beoordelen en de integraliteit te bewaken.
4. Aanvragen en initiatieven met soortgelijke activiteiten/doelen worden geactiveerd om samen te werken. Bijvoorbeeld muziekverenigingen/bewegen voor ouderen.
5. Huidige aanvraagformulier vereenvoudigen

Preventief/ Eigen kracht/ Verantwoordelijkheid

1. In adviesgesprek met aanvrager/initiatiefnemer komen tot inzicht in haalbaarheid/(on)mogelijkheden
2. Aanbieden van faciliteiten bijv. fondsendiskette, en ondersteuning door het tot stand brengen van contacten met bedrijven/ondernemers/toeristische activiteiten
3. Mogelijkheid creëren tot verstrekken van werkbudgetten tot € 500,00. (snelle, regel “moar” subsidies).

Resultaatgericht/Maatschappelijke meerwaarde

1. *Onderscheid maken in aanbodgerichte en vraag-gestuurde subsidies. Het verschil hierin is de rol van de gemeente ten aanzien van de voorzieningen/activiteiten waaraan een subsidie aan is of wordt gekoppeld.*
 - Bij een aanbodgerichte subsidie kan er sprake zijn van een wettelijke taak of gemeentelijke beleidsmatige keuzes. Als hiervan sprake is dan realiseert de gemeente een bepaalde basisinfrastructuur van voorzieningen (zowel fysiek als organisatorisch)

die ondersteunend worden door de doelen van de visie Sociaal Domein/WLP. De aan deze voorzieningen/activiteiten gekoppelde subsidies kunnen we aanmerken als een aanbodgerichte subsidie. Het initiatief van deze subsidies gaat uit van de gemeente en is in beginsel meerjarig.

- De vraag-gestuurde subsidies bieden mogelijkheden om in te spelen op de actualiteit van “de dag” en de vraag uit de samenleving. De initiatieven voor deze subsidies komen volledig bij de aanvrager vandaan. De regierol van de gemeente bestaat in deze gevallen slechts uit het stellen van kaders (verordening) en criteria (afweging) voor subsidieverstrekking maar stelt minimale voorwaarden aan de inhoud van de activiteit of investering, waarvoor subsidie wordt aangevraagd. De aan deze aanvragen gekoppelde activiteiten kunnen we aanmerken als vraaggestuurde subsidie.

Op basis van interne discussie en de raadsinformatieavond van 25 april zijn onderstaande subsidies aan te merken als aanbodgericht:

- Bibliotheek
- Zwembad
- Ontmoetingspunten 4
- Jeugdsoos 6
- Dorpshuizen 8
- Peuterspeelzaalwerk
- Voor Vroegschoolse Educatie
- Verhildersum
- Domies Toen
- Rode Kruis/EHBO
- Dorpsbelangen
- Muziekonderwijs Noordakkoord + muziekverenigingen
- Ouderenbeleid subsidies

Aan te merken als vraaggestuurd

- Sociaal Cultureel
- Kunst/Cultuur
- Vitaliteitsbudget en Cofinanciering Gebiedsontwikkeling

2. *Opstellen van een integraal afwegingskader voor de vraaggestuurde subsidies op basis van het huidige Actie-instrument voor onderdeel Vitaliteit en de algemene criteria Cofinanciering.*

Zie onderdeel 3.2 van de notitie ‘Geef subsidies de ruimte’ en bijlage 4 van de notitie.

3. *Organisatorische aanpassingen voor de dienstverlening en het administratieve proces.*

- Samenstellen van een participatieteam op basis van de uitgangspunten contextgedreven werken en O&P
- Beoordeling aanvragen beleid integraal eens per twee weken (indien noodzakelijk/gewenst bestuurlijk afstemmen)

- Bestuurlijke ingang van initiatieven intern afstemmen
- Administratieve/Beleidsmatige (administratieve) uitvoering/verantwoordelijkheid subsidiebeleid onderbrengen bij afdeling Samenleving.

Het voorgestelde nieuwe beleid kan binnen de huidige vastgestelde Subsidieverordening. De huidige verordening is gebaseerd op de voorbeeldverordening van de VNG 2009. Inmiddels zijn er een aantal wijzigingen geweest, bepalingen Europeessteunkader, die het noodzakelijk maken dat de huidige verordening wordt herzien. De afwegingskaders worden in de subsidieregeling, zie art. 3 nieuwe verordening, vastgesteld. De wijzigingen in de nieuwe verordening ten opzichte van de vorige worden toegelicht in de notitie. De herijking van het Subsidiebeleid en vaststelling van een nieuwe verordening hebben geen financiële gevolgen.

Uitvoering

Kosten

De uitvoering van het nieuwe beleid wordt vormgegeven binnen de afdeling Samenleving. Hiermee zijn geen extra kosten gemoeid.

Communicatie

De verordening wordt volgens de regels gepubliceerd. De huidige subsidienten worden middels brief en gesprekken nader geïnformeerd.

Evaluatie

De uitvoering van deze nieuwe werkwijze wordt in september 2017 geëvalueerd.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de wnd. gemeentesecretaris,

mevr. A.P. Scherstra

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma