

Vergadering: 26 januari 2016
Agendanummer: 5
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: M.A.P. Michels
Behandelend ambtenaar R.J. Bolt, 0595-447704
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. R.J. Bolt)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Definitieve Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen

Voorstel:

Uw opvatting over het definitieve programma kenbaar maken.

1. Samenvatting

Op 18 december heeft de Nationaal Coördinator Groningen, de heer J.G.M. Alders, (verder NCG) het definitieve Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen (verder MJP) bekend gemaakt. Allereerst complimenteren wij de NCG en zijn team voor het vele werk dat in korte tijd is verzet. Die complimenten gelden ook de mensen die vanuit onze eigen organisatie aan dit resultaat hebben bijgedragen.

Over het algemeen concluderen wij dat sprake is van een kwalitatief goed MJP waarin de noodzakelijke versterking en ambities voor verduurzaming worden vertaald naar een concrete aanpak. Wij hebben er vertrouwen in dat het MJP de bewoners centraal stelt met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied.

Inwoners moeten zich weer veilig voelen in hun woning en met plezier en vertrouwen in het gebied wonen en werken. Het is van het grootste belang dat wij dit, met inzet van alle betrokkenen, zo spoedig mogelijk bereiken. Een substantieel lager gaswinningsniveau hoort daar naar onze mening nog steeds bij.

Wij hebben ingestemd met het MJP. Over het voorstel omtrent de regeling waardevermeerdering hebben wij, zoals u uit de pers hebt kunnen vernemen, geen overeenstemming bereikt.

Bijgaand treft u ook de brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten over het besluit van de minister van Economische Zaken over de gaswinning. Wij onderschrijven deze brief waarin aangedrongen wordt op het verder verlagen van de gaswinning.

Ter informatie leggen wij voor u ter inzage de brief van de Nationaal Coördinator van 6 januari 2016 over de toepassing van de witte versie NPR en de nieuwe KNMI-kaart bij bouwinitiatieven.

2. Doel en wettelijke grondslag

De centrale opdracht van de NCG is het Programma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen opstellen en de uitvoering daarvan aansturen. Het gaat om een interbestuurlijk uitvoeringsprogramma van Rijk, provincie en gemeenten dat telkens een periode van vijf jaren bestrijkt en jaarlijks aangepast wordt.

Wij sturen u hierbij het definitieve programma voor het eerste jaar en onze reactie hierop.

3. Procesbeschrijving en planning

Het MJP is tot stand gekomen met input en na consultatie van maatschappelijke en bestuurlijke partijen.

De NCG heeft op in dat kader eind 2015 een gesprek gevoerd met uw raad en heeft op 4 november het concept-meerjarenplan in Loppersum aan de regio gepresenteerd.

In november 2015 heeft u op ons voorstel in een extra raadsvergadering een zienswijze op het concept-MJP vastgesteld.

Wij hebben aangegeven de gebiedsgerichte aanpak waarbij de inwoners centraal staan te onderschrijven. Ook het 'van binnen naar buiten werken' is door ons onderschreven.

Het concept MJP is vervolgens op verschillende momenten besproken in de bestuurlijke en maatschappelijke stuurgroepen van de NCG. Ten slotte is op 15 december 2015 in het Nationaal Bestuurlijk Overleg van de gezamenlijke overheden met het MJP ingestemd.

4. Nadere toelichting

Algemeen

Over het algemeen concluderen wij dat sprake is van een kwalitatief goed MJP waarin de noodzakelijke versterking en ambities voor verduurzaming worden vertaald naar een concrete aanpak. Wij hebben er vertrouwen in dat het MJP de bewoners centraal stelt met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied. Het definitieve MJP komt naar ons oordeel tegemoet aan onze eerder ingebrachte zienswijzen en is in hoofdlijn in lijn met uw breed aangenomen motie. Omtrent de financiering van het plan hebben wij uitvoering en intensief overleg gevoerd met de minister tijdens het Nationaal Bestuurlijk Overleg op 15 december jl.

Nationaal Bestuurlijk Overleg op 15 december jl.

De minister stelt met ons vast dat er aanvullende middelen nodig kunnen zijn om daar waar de bestaande budgetten voor versterking leefbaarheid en kansrijk Groningen binnen het €1,2 miljard-pakket en de betreffende overheidsbegrotingen tekort schieten toch toekomstbestendig te investeren. De minister heeft daarom de NCG gevraagd inzichtelijk te maken wat de omvang is van deze eventueel benodigde middelen voor onder meer onderwijs, zorg, cultureel erfgoed en openbare ruimte en toegezegd dat hij op basis daarvan waar nodig dekking zal zoeken. Daarmee wordt voorkomen dat per dossier onderhandelingen met de NAM moeten worden gevoerd.

Wij hechten eraan te benadrukken dat de noodzakelijke versterkingsmaatregelen en de daaraan gekoppelde gebiedsgerichte aanpak leidend en maatgevend zijn voor de kosten. Het gaat in het MJP nadrukkelijk om méér dan schadeherstel en versteviging. Het Kansrijke deel van het MJP komt tegemoet aan onze nadrukkelijke wens om het gebied een duurzaam en economisch toekomstperspectief te bieden en te borgen. Een goed voorbeeld hierbij is ons streven om (te versterken) gebouwen zoveel mogelijk energiezuinig te laten maken.

Regeling waardevermeerdering

Uitkomst van het Nationaal Bestuurlijk Overleg is dat de regeling waardevermeerdering zal worden aangepast conform het voorstel dat de NCG in zijn concept-MJP heeft opgenomen. Dat wil zeggen dat de regeling wordt opengesteld voor iedereen (ongeacht de woonplaats) die meer dan €1.000,- erkende bevingsschade aan zijn/haar huis heeft. De regeling stopt 31 december 2015. De NCG maakt een nieuw instrument voor verduurzaming. Uitgangspunt is dat woningeigenaren die overlast gaan ondervinden doordat hun woning moet worden versterkt een vergoeding kunnen aanvragen voor verduurzamingsmaatregelen (zoals energiebesparende voorzieningen en decentrale energieopwekking).

Wij constateren node dat de regeling daarmee steeds verder verwijderd raakt van de door ons omarmde intenties van de commissie Meijer in het kader van een beter evenwicht tussen lusten en lasten en ter compensatie van langjarige overlast voor alle huishoudens in Noord Groningen beschikbaar zou moeten komen. Gezien de uitkomst van het Bestuurlijk Overleg constateren wij dat wij hierover geen overeenstemming hebben bereikt.

Bijdragen naar vermogen

Wij dragen, net als de provincie, naar vermogen bij op basis van onze respectievelijke verantwoordelijkheid. Extra kosten die direct of indirect samenhangen met de gevolgen van de gaswinning en/of de reguliere verantwoordelijkheid van provincie en gemeenten te boven gaan dienen naar onze mening *niet* in onze begrotingen terecht te komen en daarmee de inwoners van het gebied te belasten.

In het MJP blijft een scherpe focus aanwezig op het kerngebied waarbij sprake is van een gebiedsgerichte aanpak en het centraal stellen van de bewoners. Hoewel de focus beargumenteerd gericht is op het kerngebied spreekt het vanzelf dat ook de ontwikkelingen en noodzakelijke ingrepen in het totale gebied doorgaan. Voorbeelden hiervan zijn de versterkingen van scholen en het inspecteren van mogelijk risicovolle gebouwen aan de randen van het gebied op de as Groningen-Delfzijl en in de richting van Hoogezand-Sappemeer.

De waardenstelling van het cultureel erfgoed pakken wij met de NCG op bij de integrale gebiedsgerichte benadering.

Wij onderschrijven de uitgangspunten van de diverse regelingen en constateren dat alle regelingen nu zijn losgekoppeld van de PGA-contouren. De NCG geeft in het MJP aan in de eerste twee maanden van 2016 te gebruiken om de regelingen verder vorm te geven. De beschikbaarheid van diverse regelingen vormt een noodzakelijke voorwaarde voor zowel de gewenste versnelling in de aanpak als herstel van vertrouwen. Dit heeft voor ons dan ook de hoogste prioriteit. Bij de (huidige) waardedalings-regeling van de NAM gaan wij ervan uit dat de adviezen van het woningmarkt onderzoek door OTB worden meegenomen in een nieuwe regeling en ook oog is voor zekerheid van bewoners die willen blijven

Uit de gesprekken die wij momenteel voeren met de NCG ontleen wij het vertrouwen dat wij op basis van gedeelde verantwoordelijkheid voor het programma regie kunnen voeren op de lokale uitvoering en op de communicatie in de richting van onze inwoners.

Op basis van bovenstaande hebben wij besloten in te stemmen met dit MJP. Wij vinden het, in het belang van onze inwoners, dat de uitvoering van het MJP op zo kort mogelijke termijn van start gaat en werken daar van harte aan mee.

5. Afsluiting

Het MJP is op veel onderdelen in goede samenwerking met de provincie en gemeenten voorbereid en opgesteld. Daarmee is het MJP inhoudelijk in belangrijke mate *ons* MJP geworden. Wij steunen de ambities en de aanpak uit het MJP. De bewoners centraal met een sterke focus op veiligheid en een aanpak die kan leiden tot een duurzaam toekomstperspectief voor het gebied. Inwoners moeten zich weer veilig voelen in hun woning en met plezier en vertrouwen in het gebied wonen en werken. Het is van het grootste belang dat wij dit, met inzet van alle betrokkenen, zo spoedig mogelijk bereiken. Daar hoort, wat ons betreft, óók een substantieel lager gaswinningsniveau bij.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Achterliggende documenten:

1. Definitieve Meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen met overzicht van wijzigingen ten opzichte van de conceptversie.
2. Brief van GS aan PS betreffenden het besluit van de Minister over de aardgaswinning.
3. Ter inzage: toepassing witte versie NPR en KNMI-kaart bij bouwinitiatieven.

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester
drs. R.J. Bolt, secretaris