

Vergadering: 27 september 2016
Agendanummer: 7
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: M.A.P. Michels
Behandelend ambtenaar: J. Bijma
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v.J. Bijma)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp

Voorjaarsnota 2016 en begroting 2017 Omgevingsdienst Groningen.

Voorgestelde besluit

Te reageren op de voorgestelde reactie van ons college op de Voorjaarsrapportage 2016 en de begroting 2017 van de Omgevingsdienst Groningen

Inleiding

Sinds 1 november 2013 is de Omgevingsdienst Groningen (ODG) in bedrijf. Die voert voor de gemeenten taken uit op gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht (VTH taken). Hiervoor is een gemeenschappelijke regeling aangegaan met de 23 Groninger gemeenten en de provincie Groningen.

Bijgevoegd zijn de ontwerpbegroting 2017 en de Voorjaarsnota 2016 gevoegd en, op verzoek van de ODG, liggen ter inzage het evaluatierapport delen A en B en het concept-verbeterplan voor de ODG. In de stukken wordt uitvoerig aandacht besteed aan de verbetering van de bedrijfsvoering van de ODG. Uit de evaluatie, uitgevoerd door BMC in het voorjaar van 2016, volgt namelijk dat de ODG niet aan de doelstellingen en verwachtingen voldoet; er is geen sprake van een efficiënte uitvoeringsorganisatie en er is geen goede vertrouwensbasis, zowel met interne -als externe partijen. Om de basis van de ODG op orde te krijgen is een concept-verbeterplan opgesteld waarin inzichtelijk wordt gemaakt wat de komende 2,5 jaar nodig is om te kunnen voldoen aan geformuleerde uitgangspunten en doelstellingen. De evaluatierapporten en het concept-verbeterplan worden u ter kennisname aangeboden.

Voorjaarsnota 2016

Met deze voorjaarsnota wordt inzicht gegeven in de voortgang van de productie en de actualiteit van de in de begroting opgenomen ramingen. In het stuk wordt aangegeven dat de productie achterblijft doordat er capaciteit is onttrokken aan het primaire proces. Deze capaciteit wordt gebruikt voor het inrichten van het Leefomgevingssysteem (LOS). Dit systeem moet een belangrijke bijdrage leveren aan het efficiënter werken. Daarnaast zijn extra kosten gemaakt voor onder andere het inhuren van extra personeel om de productie te realiseren, het afwikkelen van het vertrek van de directeur-secretaris, de inzet van een financieel expert, de ad interim directeur-secretaris en een directiesecretaris. Het Algemeen Bestuur heeft in haar vergadering van 24 juni 2016 afgesproken, om de in 2016 opgenomen efficiencykorting van 10%, terug te draaien en de hierdoor vrijkomende middelen in te zetten om de in het verbeterplan voorgestelde verbeteracties uit te kunnen voeren. Voor onze gemeente betekent dit dat de bijdrage aan de ODG met € 1234 verhoogd moet worden voor 2016. Hierbij gaan wij er vanuit dat de gevraagde productie door de Omgevingsdienst geleverd kan worden. Dit bedrag kan binnen de huidige budgetten gevonden worden.

Zienswijze voorjaarsnota 2016

Voorgesteld wordt om een zienswijze in te dienen inhoudende dat de raad kan instemmen met het terug draaien van de 10% efficiencykorting voor 2016 en er daarbij van uit gaat dat de gevraagde producten geleverd gaan worden zoals afgesproken bij de overdracht van de taken van onze gemeente naar de ODG in 2013. De overgedragen taken zijn in lijn met de deelnemersbijdrage.

Ontwerpbegroting 2017

In de ontwerpbegroting 2017 zijn de uitkomsten van de evaluatie verwerkt. Bij het oprichten van de ODG in 2013 is een efficiencytaakstelling van 10% opgelegd vanaf 2016. De taakstelling is in 2013 opgelegd omdat het Rijk van mening was dat door de komst van de Omgevingsdiensten de gemeenten efficiënter zouden kunnen gaan werken. BMC concludeert naar aanleiding van hun onderzoek dat deze 10% niet doorgevoerd kan worden zonder dat dit grote consequenties heeft voor de bedrijfsvoering. Voorgesteld wordt om voor 2017 en 2018 een taakstelling van 5% op te nemen. Het terugdraaien van de efficiencykorting met 50% betekent voor ons dat de bijdrage aan de ODG met € 617 verhoogd moet worden voor 2017 en 2018. Hieronder vallen niet de kosten voor indexatie van loon- en prijsstijgingen. Deze extra middelen zullen bij de ODG vooral worden ingezet voor het aantrekken van enkele specialisten, het geven van verschillende trainingen aan het personeel (circa 131 fte's) en het uitvoeren van het verbeterplan. De extra middelen betekenen voor de ODG een inspanningsverplichting om de basis op orde te krijgen en stelt de ODG steeds beter in staat om outputfinanciering te organiseren.

Outputfinanciering

In het bedrijfsplan van de ODG staat dat er vanaf 2017 gewerkt gaat worden via de kostprijsystematiek. Vanaf dat moment zou er betaald gaan worden voor de producten die de deelnemers afnemen. Gelet op de problemen in de bedrijfsvoering bij de ODG wordt deze systematiek doorgeschoven naar 2019. Het doorgaan met lump sum financiering mag ons inziens niet leiden tot het oppotten van de reserves.

Zienswijze begroting 2017

Voorgesteld wordt om hierover een zienswijze in te dienen inhoudende dat de raad kan instemmen met het terug draaien van 50 % van de efficiencykorting (van 10% naar 5%) en ervan uit gaat dat gevraagde producten geleverd gaan worden zoals afgesproken bij de overdracht van de taken van onze gemeente naar de ODG in 2013. De overgedragen taken zijn in lijn met de deelnemersbijdrage. Het doorschuiven van lump sum financiering mag ons inziens niet leiden tot het oppotten van de reserves.

Beoogd effect

De raad kennis te laten nemen van de Voorjaarsnota 2016 en de Begroting 2017 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen en de mogelijkheid bieden om eventuele zienswijzen kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Groningen

Argumenten

De zienswijze is conform regelgeving, volgens artikel 59, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen is het vaststellen van de begroting een taak van het Algemeen Bestuur van de ODG. Vooraf dient aan de deelnemende gemeenten hun zienswijze te worden gevraagd.

De Voorjaarsnota 2016 houdt tevens een wijziging van de begroting 2016 in. Ook hiervoor geldt de zienswijzeprocedure (artikel 59, lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Communicatie

Na vaststelling van de Voorjaarsnota 2016 en de Begroting 2017 in het Algemeen Bestuur van de ODG stuurt de ODG de Begrotingswijziging 2016 en de Begroting 2017 aan de provincie en brengt deze onder de aandacht bij relevante belanghebbenden.

Bijlagen

- Conceptbrief van zienswijzen Raad.
- Programmabegroting 2017, versie 4 juli 2016.
- Voorjaarsnota 2016.

Achterliggende documenten:

- Evaluatierapporten BMC (deel A en B)
- Concept Verbeterplan
- Aanbiedingsbrief ODG dd. 5 augustus 2016

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris