

## **BIJLAGE 3**

**Handreiking bij de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving  
omgevingsrecht Groningen**

HANDREIKING BIJ DE  
VERORDENING KWALITEIT  
VERGUNNINGVERLENING,  
TOEZICHT EN HANDHAVING  
OMGEVINGSRECHT  
GRONINGEN

Kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht & handhaving

## Inhoudsopgave

1. Groningse Verordening Kwaliteit .....	3
2. Toepassing Groningse Verordening kwaliteit VTH .....	5
3. Explainmodules .....	8
3.1 Deskundigheidsgebied 2 Vergunningverlening Bouwen en RO complex .....	8
3.2 Deskundigheidsgebied 10 Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten ..	9
3.3 Deskundigheidsgebied 17 Sloop en Asbest.....	10
3.4 Deskundigheidsgebied 25 Exploitatie en planeconomie.....	10
3.5 Deskundigheidsgebied 26 Cultuurhistorie .....	11

# 1. Groningse Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht

Voor de ontwikkeling van de Groningse Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht (verder genoemd: Groningse Verordening VTH) is een werkgroep samengesteld bestaande uit een aantal gemeenten, provincie en de omgevingsdienst Groningen. Het geplande resultaat van de werkgroep is een algemeen geaccepteerde Groningse verordening, die ter vaststelling wordt aangeboden aan gemeenten en provincie. De planning is dat gemeenten en provincie de Groningse verordening uiterlijk **in oktober 2016 vaststellen**.

Dit hoofdstuk van deze handreiking geeft de procesgang weer van het ontwikkelen van de Groningse Verordening VTH. Er wordt teruggekeken op het gevoerde proces, de bereikte resultaten en de genomen stappen.

## **Terugblik en doelen Groningse verordening**

Op 14 april 2016 is het wetsvoorstel vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in werking getreden. Dit wetsvoorstel wijzigt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De gemeenten en provincie zijn op basis van deze wet verplicht om een verordening kwaliteit VTH vast te stellen. De VNG heeft in samenwerking met het IPO een modelverordening opgesteld en deze is 1 juli 2015 aangeboden aan de gemeenten. In de provincie Groningen hebben de gemeenten en provincie, een projectgroep ingesteld om te komen tot een verordening die uniform is voor alle gemeenten en de provincie. Tijdens een ambtelijke bijeenkomst van 29 juni 2015 is de ambitie uitgesproken om dit via een projectmatige aanpak te realiseren. Tijdens het Bestuurlijk Strategisch VTH overleg op 5 oktober 2015 hebben bestuurders op hoofdlijnen ingestemd met deze aanpak.

De inzet is om een kwaliteitsimpuls te geven aan de uitvoering van de VTH-taken. Verder is het creëren van een gelijk kwaliteitsniveau een te realiseren doel. Dat is de reden dat de Groningse gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijke aanpak en zijn gekomen tot een Groningse verordening. Deze Groningse verordening VTH vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo-taken uitgevoerd door de gemeenten en in opdracht van daarvan handelende (omgevings)diensten of andere organisaties. De verordening geeft hiermee invulling aan de verantwoordelijkheid, die de raad heeft ten aanzien van de borging van kwaliteit in de uitvoering van VTH taken.

De Groningse Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht ziet toe op de borging van de Kwaliteitscriteria 2.1 (voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo) verder genoemd: kwaliteitscriteria.

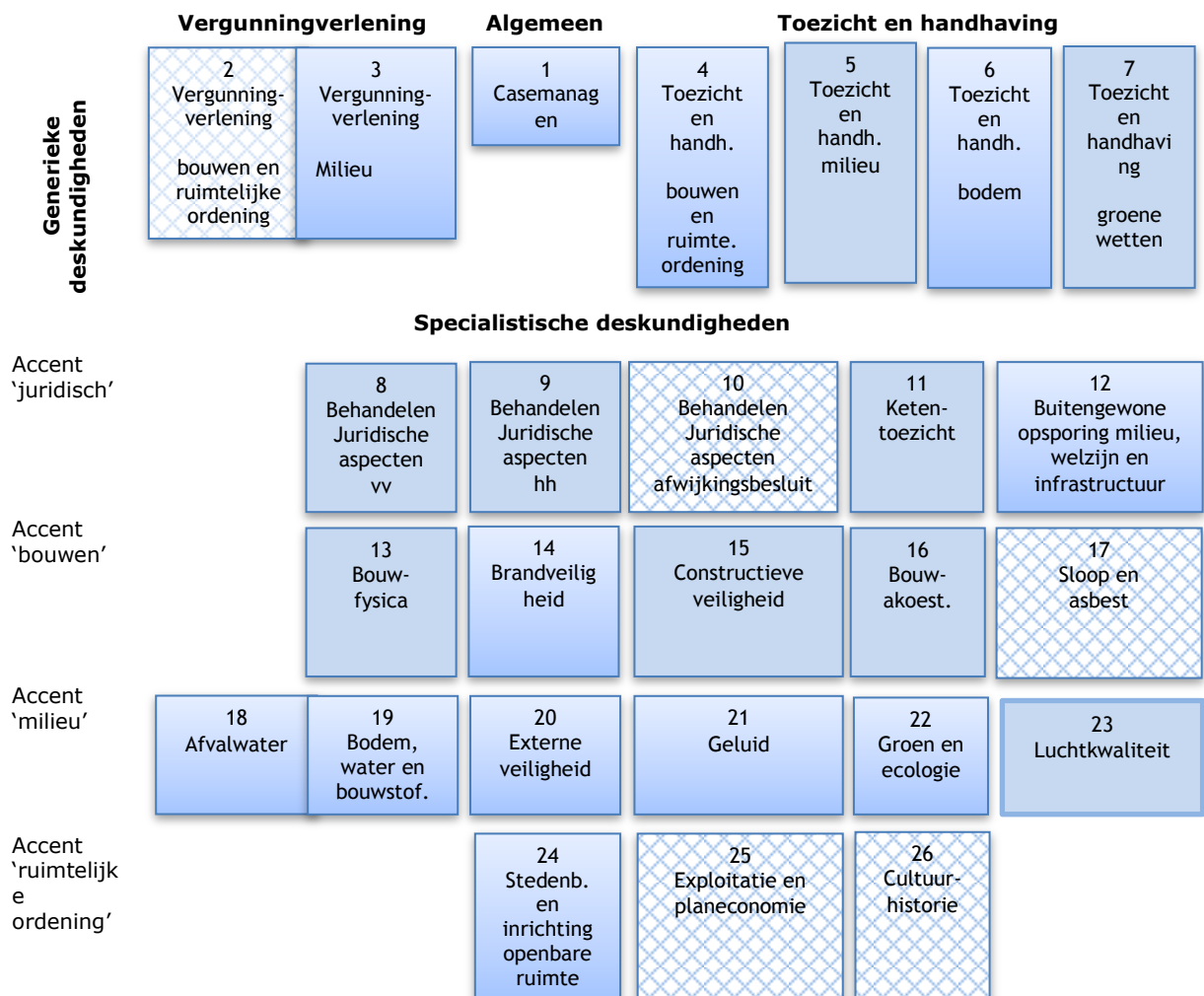
## **Bereikte resultaten**

De projectgroep heeft alvorens over te gaan tot het opstellen van een 'Groningse Verordening', ambtelijk en bestuurlijk de scope van de projectopdracht verkend. Gezien de specifieke situatie in Groningen, zoals de diversiteit in taken en kwaliteit en het herindelingsproces is ervoor gekozen om de haalbaarheid van een uniform kwaliteitsniveau voor alle betrokken organisaties te onderzoeken. Na een inventarisatie van de laatste stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de kwaliteitscriteria zijn een vijftal deskundigheidsgebieden aan het licht gekomen die in aanmerking komen voor een explainmodule.

In onderstaand overzicht de desbetreffende deskundigheidsgebieden:

- Vergunningverlening Bouwen en RO (deskundigheidsgebied 2)
- Behandelen juridische aspecten Afwijkingsbesluiten (deskundigheidsgebied 10)
- Sloop en Asbest (deskundigheidsgebied 17)
- Exploitatie en Planeconomie (deskundigheidsgebied 25)
- Cultuurhistorie (deskundigheidsgebied 26)

Hieronder voor de volledigheid, het totale aantal van 26 deskundigheidsgebieden, schematisch weergegeven:



#### Legenda



Conform de eisen van Kwaliteitscriteria 2.1



Groningse Explainmodules

Deze deskundigheidsgebiedenveroorzaken om verschillende redenen in de breedte in Groningen knelpunten, zodat zij feitelijk de lokale situatie ofwel de 'Groninger maat' karakteriseren. De basis voor een uniforme verordening werd hierdoor, ook aannemelijker, aangezien er feitelijk dezelfde 'explains' konden worden opgesteld in deze handreiking.

Hierbij spelen ook nog een aantal andere factoren een rol die de uitwerking van deze 'Groninger maat' illustreren:

1. Herindeling: er kan op dit moment niet worden voldaan aan een aantal deskundigheidsgebieden door kleinere gemeenten die zelf nog thuishaken uitvoeren. Echter, het is de verwachting dat zij dit vermoedelijk wel kunnen na het herindelingsproces.
2. Nieuwe kwaliteitscriteria: het is de verwachting dat het opstellen van lokale criteria, die zijn gebaseerd op de lokale situaties, zal worden meegenomen in de nieuwe kwaliteitscriteria.
3. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: door het verschuiven van taken naar de markt, dienen een aantal deskundigheidsgebieden te worden herzien.
4. Landelijke prioriteiten: ondanks de lokale situatie blijft het kwaliteitsniveau dat geldt voor de landelijke prioriteiten, die zijn vastgelegd in het interbestuurlijk toezicht, geborgd. Het gaat hier met name om: sloop en asbest, groene wetten en monumenten.

Bij elk deskundigheidsgebied zal kort worden beschreven (explain) waarom op deze alternatieve wijze wordt voldaan aan de doelstelling van de kwaliteitscriteria (comply).

## 2. Borging

### 2.1 Besluitvorming en borging verordening

In onderstaand overzicht wordt de borging van de verordening VTH kwaliteit stapsgewijs weergegeven:

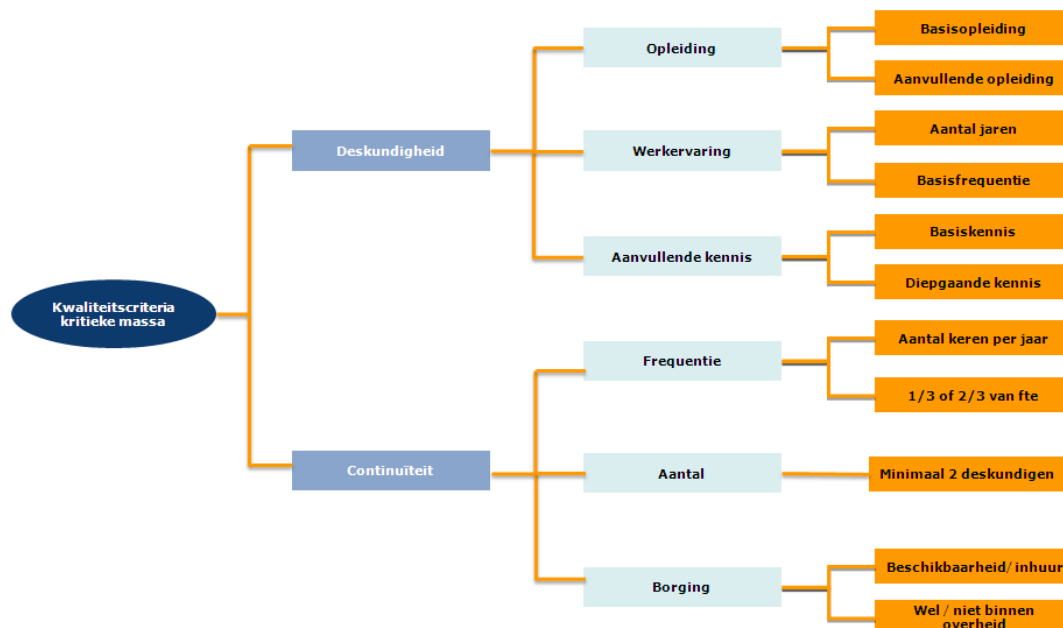
- 1) Het college legt de verordening ter besluitvorming voor aan de raad/staten en zendt deze ter vervulling van de hoorplicht aan respectievelijk Gedeputeerde Staten en de betreffende Ministeries.
- 2) De raad gaat over tot besluitvorming inzake de Verordening en draagt bevoegdheid de kwaliteit (handreiking) te borgen over aan het college.
- 3) Het college stelt de kwaliteitscriteria en eventuele afwijkingen in de vorm van explains vast ter effectuering in de bedrijfsvoering.
- 4) Borging van het kwaliteitsniveau vindt plaats door middel van bijvoorbeeld een verbeter- en/of opleidingsplan.
- 5) Het college rapporteert jaarlijks aan de raad over de voortgang van de kwaliteitsborging volgens de kaders van de verordening.

### 2.2 Toepassing kwaliteitscriteria en explainmodules (kritieke massa)

Als uitgangspunt voor de Groningse Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht zijn de kwaliteitscriteria 2.1 genomen. Met de kwaliteitscriteria voor kritieke massa kan een antwoord gegeven worden op de vraag of een organisatie en haar medewerkers in principe in staat zijn om de taken en onderliggende operationele activiteiten uit te voeren, gegeven de minimaal benodigde deskundigheid voor de uitvoering van deze taken en de continuïteit daarvan.

De 5 deskundigheidsgebieden zijn per onderdeel doorlopen, te weten de onderdelen: Aantal, Frequentie, Opleiding, Ervaring en Kennis.

Voor de volledigheid de definities die voor de onderdelen gebruikt worden:



#### Deskundigheid

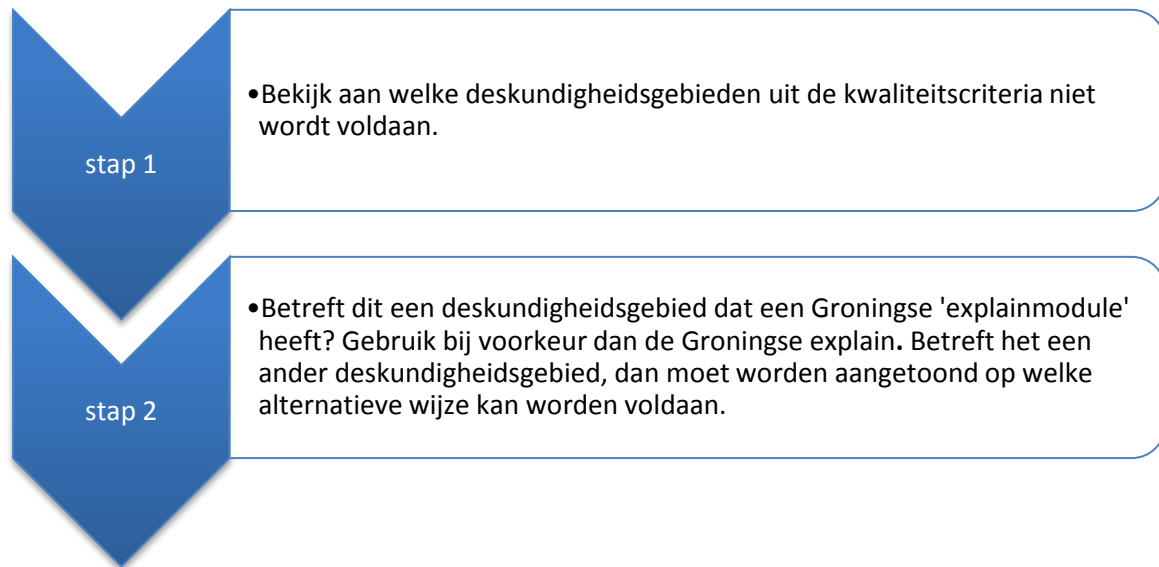
- Opleiding: de minimale basisopleiding en een indicatie van de aard en de omvang van de benodigde aanvullende opleidingen waarmee de kennis is te verkrijgen.
- Werkervaring: het minimale aantal jaren relevante werkervaring die men nodig heeft om de taak zelfstandig uit te kunnen voeren.
- Aanvullende kennis: de minimaal benodigde basiskennis en diepgaande kennis voor de zelfstandige uitvoering van de taak, in aanvulling op de opleidingen.

#### Continuïteit

- Frequentie: de minimale frequentie per jaar waarmee een taak zelfstandig moet worden uitgevoerd om de deskundigheid te behouden.
- Aantal: het minimale aantal medewerkers met de omschreven deskundigheid en frequentie waarover de organisatie moet kunnen beschikken om de noodzakelijke deskundigheid te kunnen borgen.
- Borging: de omgeving waar deze activiteiten uitgevoerd moeten worden (binnen de overheid of uitbesteed) en de mogelijkheden die er zijn om in te huren.

Voor de explainmodules is aansluiting gezocht bij het format van de deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria. Indien in het format de kleur oranje is gebruikt dan betekent dit dat dit een afwijking is van de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. Zie bijvoorbeeld de activiteiten van het deskundigheidsgebied 10. 'Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten'. Deze zijn oranje gekleurd omdat ze zijn samengevoegd tot 1 tabel in plaats van de 3 tabellen in de oorspronkelijke kwaliteitscriteria. Indien het vak oranje is gekleurd en het is leeg dan betekent dit dat wordt voldaan aan de geldende eisen en overeenkomt met de oorspronkelijke kwaliteitscriteria.

## Hoe pas je de explainmodules toe?



## 2.3 Procescriteria en output/outcome criteria

Naast het opstellen van de explainmodules heeft de projectgroep een aantal uitgangspunten verwoord, die behulpzaam kunnen zijn bij het organisatorisch borgen van de beleidscyclus. Deze richtsnoeren zijn gebaseerd op de stukken die 1 juli door de VNG zijn aangeboden (<https://vng.nl/onderwerpenindex/milieu-en-mobiliteit/vergunningverlening-toezicht-en-handhaving/modelverordening-kwaliteit-vth>).

In deel II van de kwaliteitscriteria komen namelijk de zogenaamde procescriteria aan de orde. Voor de organisatie betekent dit dat er een sluitende beleidscyclus is en dat het doorlopen hiervan procesmatig geborgd wordt. Naast de kwaliteitscriteria, die voornamelijk betrekking hebben op de zogenaamde input (deel I: kritieke massa) en throughput (deel II: proces) criteria, staan er in de verordening ook kwaliteitsdoelen genoemd. Deze houden verband met de zogenaamde output/outcome criteria. Omdat de verordening uiteindelijk door de raad/staten vastgesteld moet worden, is het van belang dat wordt vastgelegd hoe wordt bepaald of de keuzes in de bovenste regelkring van de beleidscyclus het gewenste effect hebben gehad in de onderste regelkring van de beleidscyclus. Dit kan door een systematiek vast te leggen die inzicht geeft in de wijze waarop worden gemonitord, bijvoorbeeld in het beleidsplan VTH of een kwaliteitsnota. Deze monitoring wordt uitgevoerd met behulp van de output en outcome criteria. In de verordening is vastgelegd dat de kwaliteitsdoelen in ieder geval betrekking hebben op dienstverlening, uitvoeringskwaliteit van diensten en producten en de financiën.

De verordening schrijft echter niet voor welke indicatoren gebruikt kunnen worden om te kunnen bepalen of de doelen worden behaald. Het is aan het bevoegd gezag te bepalen welke indicatoren al dan niet worden gehanteerd. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het aantal zienswijzen, bezwaar- en beroepszaken bij doelgroepen/thema's zoals gebouwen met een publieksfunctie, intensieve veehouderij en Brzo bedrijven.



Er kan verder worden ingezoomd op aantal overtredingen, recidives, klachten en handhavingsverzoeken per thema: brandwerende scheiding, geurnormen en opslag gevaarlijke stoffen.

Op deze manier worden indicatoren opgesteld die iets zeggen over de relatie tussen doelstellingen (veilige gebouwen, schone lucht en maximale beperking risico's externe veiligheid) en de kwaliteit van vergunningen en toezicht/handhaving), dus de kritieke massa en hoe de prestaties (output) hebben bijgedragen tot deze maatschappelijke doelstellingen. Immers, als de doelstellingen niet worden gehaald, kan dit te maken hebben met de uitvoeringskwaliteit. Op deze manier wordt het cyclische karakter van input (kwaliteit mensen), throughput (kwaliteit processen), output (kwaliteit prestaties) en outcome (kwaliteit beleid) aangetoond.

Hierbij zijn vooral de procescriteria van belang, aangezien deze de richtlijnen beschrijft om vorm te geven aan de onderliggende instrumenten (bijv.: kwaliteitsmanagementsysteem/VTH applicatie), zonder welke de beleidscyclus niet kan worden doorlopen, dus niet kan worden geëvalueerd of de beleids- en kwaliteitsdoelen zijn behaald. Deze evaluatie is van essentieel belang voor het afwegen of de verrichte prestaties in lijn zijn met de gewenste omgevingskwaliteit, dienstverleningsnormen en de hiervoor beschikbare middelen. Deze drie kwaliteitsdoelen geven namelijk vorm aan de rol en verantwoordelijkheid van het college en die van de raad, zoals deze worden vastgelegd in de Verordening.

**Advies:** het wordt dan ook aanbevolen in de Verordening vast te leggen op welke wijze invulling wordt gegeven aan het professionaliseren van de beleidscyclus aan de hand van de proces-, output- en outcome criteria. Dit kan in het VTH Beleid of in een aparte beleidsnotitie. Op deze wijze worden beleids- en begrotingscyclus op verantwoorde wijze aan elkaar gekoppeld. Net als de verordening is het aan te bevelen om dit zoveel mogelijk gezamenlijk en uniform vorm te geven binnen de provincie Groningen, mede gelet op de rol van de Omgevingsdienst bij het leveren van de benodigde monitoringsgegevens.

### 3. Explainmodules

#### 3.1 Deskundigheidsgebied 2 Vergunningverlening Bouwen en RO complex

**Explain:** Er wordt afgeweken van dit deskundigheidsgebied door de activiteiten met betrekking tot respectievelijk Vergunningverlening bouwen en RO en Sloop en Asbest en Cultuurhistorie (voor zover betrekking op toetsing) samen te voegen. Dit heeft enerzijds te maken met de frequentie (aantal vergunningsplichtige sloopprojecten is sinds nieuwe Bouwbesluit aanmerkelijk afgenomen) en anderzijds anticipeert dit op de overdracht van taken naar de markt vanaf 2017 overeenkomstig de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Bovendien stelt de kwaliteit van de Omgevingsvergunning hoge eisen aan de integraliteit. Deze explain sluit hier bij aan. Dit wordt geïllustreerd door de constatering dat in Groningen vergunningverleners vaak meer dan een aspect, zoals het bouwbesluit, maar ook bestemmingsplan, erfgoed- en welstandsnota bij een meervoudige aanvraag toetsen. Op deze wijze wordt geborgd dat deze multidisciplinaire aanpak intact blijft.

De activiteiten 1 en 4 die vallen onder het deskundigheidsgebied Vergunningverlening Bouwen en RO complex bevatten een dermate nauwe samenhang dat de activiteiten niet los van elkaar gezien kunnen worden. Om te voldoen aan de Groningse explain dienen minimaal twee medewerkers beschikbaar die 2/3 van de tijd besteden aan het samengevoegde nieuwe activiteiten 1 van het deskundigheidsgebied.

De oorspronkelijke activiteit 4 van Vergunningverlening Bouwen en RO:

*Beoordelen melding voor het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van bouwwerken*

- a) Beoordelen eventuele monumentale status, situatie beschermd stads,- en dorpsgezicht en andere geldende kaders;*
- b) Beoordelen wanneer specialisten (slopen, monumenten e.a.) moeten worden ingeschakeld*
- c) Opstellen conceptbesluit op basis van integrale afweging van (eventuele) bijdragen van jurist en specialisten (o.a. sloop en asbest en monumentenzorg);*
- d) Inhoudelijk input leveren voor vooroverleg, overleg adviseurs en beoordelen zienswijzen en bezwaren.*

De nieuwe activiteit 1 ziet er als volgt uit:

- 1. A. Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk.
  - i. controleren van de volledigheid, juistheid van de inhoud (inclusief berekeningen en rapportages) van aanvragen in relatie tot de indieningsvereisten;
  - ii. toetsen van bouwaanvragen aan welstandsnota, bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan en/of voorbereidingsbesluit;
  - iii. toetsen van bouwaanvragen aan bouwbesluit en bouwverordening;
  - iv. opstellen conceptvergunning en bepalen voorwaarden op basis van (eventuele) bijdragen jurist en specialisten;
  - v. verlenen van ontheffing of het toepassen van de gelijkwaardigheidbepaling van het Bouwbesluit / bouwregelgeving;
  - vi. beoordelen en afwegen legalisatiemogelijkheden bij afwijking van de vergunning.
- 1.B. Beoordelen melding voor het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van bouwwerken
  - i. Beoordelen eventuele monumentale status, situatie beschermd stads,- en dorpsgezicht en andere geldende kaders;
  - ii. Beoordelen wanneer specialisten (slopen, monumenten e.a.) moeten worden ingeschakeld
  - iii. Beoordelen (bij een aanvraag) of er een sloopveiligheidsplan benodigd is en het beoordelen van een sloopveiligheidsplan
  - iv. Beoordelen van sloop aanvragen en meldingen
  - v. Opstellen conceptbesluit op basis van integrale afweging van (eventuele) bijdragen van jurist en specialisten (o.a. sloop en asbest en monumentenzorg);
  - vi. Inhoudelijk input leveren voor vooroverleg, overleg adviseurs en beoordelen zienswijzen en bezwaren.

### 3.2 Deskundigheidsgebied Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten

**Explain: Ook hier is met name de frequentie, maar ook de onderlinge samenhang van verschillende activiteiten de reden om niet te streven naar een kunstmatige onderverdeling, maar de kritieke massa en noodzakelijke vliegreun te borgen bij twee medewerkers. Op deze wijze wordt de procesketen en samenhang tussen Wabo, Wro en Awb versterkt.**

De activiteiten 1, 2, 3, 4 en 5 van het deskundigheidsgebied 10. *‘Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten’* bevatten een dermate nauwe samenhang dat de activiteiten niet los gezien kunnen worden. Om te voldoen is besloten dat de activiteiten worden samengevoegd. De organisatie dient over minimaal 2 medewerkers te beschikken die beide 1/3 Fte aan deze deskundigheid besteden. Organisaties kunnen ook voldoen aan de frequentie-eis indien degene die de procedures uitvoert minimaal 5 procedures op jaarbasis doorloopt.

### 3.3 Deskundigheidsgebied 17 Sloop en Asbest

**Explain:** Hier lijken de kwaliteitscriteria er vanuit te zijn gegaan dat het beoordelen van een melding een vorm van toezicht is. Echter, in de praktijk worden sloopmeldingen waarbij wel/niet sprake is van asbest behandeld door vergunningverleners, waarbij ook weer in het belang van de integrale afweging deze activiteiten in samenhang worden getoetst met andere (RO, natuur, milieu) aspecten. Bovendien wordt op deze wijze de functiescheiding op het gebied van deze landelijke prioriteit (asbest) versterkt. Daarom worden deze activiteiten ondergebracht bij het deskundigheidsgebied vergunningverlening.

De activiteiten 1 en 3 van deskundigheidsgebied 17 *‘Sloop en Asbest’* vallen in de Groningse explain onder activiteit 1 van het deskundigheidsgebied 2 *‘Vergunningverlening Bouwen en RO complex’*. Het betreffen deze activiteiten:

1. *Beoordelen (bij een aanvraag) of er een sloopveiligheidsplan benodigd is en het beoordelen van een sloopveiligheidsplan.*
3. *Beoordelen van sloop aanvragen en meldingen.*

### 3.4 Deskundigheidsgebied 25 Exploitatie en planeconomie

**Explain:** Gezien de enorme diversiteit hoe dit deskundigheidsgebied wordt geborgd en de frequentie van gevallen waarbij dit voorkomt, is ervoor gekozen om in plaats van minimaal twee medewerkers in dienst te hebben, een medewerker met achtervang via een overeenkomst te borgen. Op deze wijze kan er ofwel door samenwerking, ofwel door de markt de noodzakelijke ondersteuning en achtervang worden georganiseerd voor dit specialisme.

Binnen de provincie Groningen is dit deskundigheidsgebied verschillend geborgd. Degenen die de activiteiten niet aan een marktpartij hebben uitbesteed, hebben vaak maar 1 medewerker die met deze activiteit bezig is of de verschillende deskundige medewerkers zijn met de verschillende activiteiten bezig waardoor de frequentie in combinatie met het aantal (2) niet behaald wordt. Minimaal 1 medewerker binnen de organisatie is aangewezen om te beoordelen of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie. Om de continuïteit te waarborgen op dit deskundigheidsgebied geldt voor de organisatie de verplichting om een robuuste achtervang te organiseren en deze aantoonbaar te borgen. Zo ondervangt de organisatie dat ook in geval van o.a. verlof, ziekte en vertrek voldoende bedrijfszekerheid/continuïteit gegarandeerd kan worden.

Deze explain heeft geen direct gevolg voor wijzigingen in het format van dit deskundigheidsgebied, daardoor komt dit deskundigheidsgebied niet terug in de verdere uitwerking in dit document.

### 3.5 Deskundigheidsgebied 26 Cultuurhistorie

**Explain: de kwaliteitscriteria heeft ervoor gekozen de toetsende taken te koppelen aan de adviestaken. In Groningen worden de adviestaken grotendeels uitgevoerd door de markt. Hierdoor kan feitelijk geen enkele organisatie geheel voldoen aan dit deskundigheidsgebied. Bovendien zijn cultuurhistorische aspecten nauw vervlochten met vergunningverlening RO. Zoals ook bij vergunningverlening en sloop en asbest wordt in het belang van de integraliteit gekozen de toetsende taken te borgen op dezelfde wijze. En zoals bij casemanagement de frequentie komt te vervallen vanwege inzet op vergunningverlening bouwen en RO.**

Indien de toetsende activiteiten (1 t/m 5, 7,8,9,11, 12,13, 17 en 18) uitgevoerd worden door minimaal 2 medewerkers die ook de activiteiten van deskundigheidsgebied 2 Vergunningverlening Bouwen en RO verrichten dan komt de frequentie-eis te vervallen. Voor de adviserende activiteiten (6 t/m 10, 14,15,16,19 en 20) geldt dat de kwaliteitscriteria van toepassing blijven.

## 2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.

### Activiteit

#### 1 A Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk.

- i. controleren van de volledigheid, juistheid van de inhoud (inclusief berekeningen en rapportages) van aanvragen in relatie tot de indieningsvereisten;
- ii. toetsen van bouwaanvragen aan welstandsnota, bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan en/of voorbereidingsbesluit;
- iii. toetsen van bouwaanvragen aan bouwbesluit en bouwverordening;
- iv. opstellen conceptvergunning en bepalen voorwaarden op basis van (eventuele) bijdragen jurist en specialisten;
- v. verlenen van ontheffing of het toepassen van de gelijkwaardigheidbepaling van het Bouwbesluit / bouwregelgeving;
- vi. beoordelen en afwegen legalisatiemogelijkheden bij afwijking van de vergunning.

#### 1.B. Beoordelen melding voor het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van bouwwerken

- i. Beoordelen eventuele monumentale status, situatie beschermd stads,- en dorpsgezicht en andere geldende kaders;
- ii. Beoordelen wanneer specialisten (slopen, monumenten e.a.) moeten worden ingeschakeld
- iii. Beoordelen (bij een aanvraag) of er een sloopveiligheidsplan benodigd is en het beoordelen van een sloopveiligheidsplan
- iv. Beoordelen van sloop aanvragen en meldingen
- v. Opstellen conceptbesluit op basis van integrale afweging van (eventuele) bijdragen van jurist en specialisten (o.a. sloop en asbest en monumentenzorg);
- vi. Inhoudelijk input leveren voor vooroverleg, overleg adviseurs en beoordelen zienswijzen en bezwaren.

### Eisen aan medewerkers die deze activiteit uitvoeren voor

Eisen aan medewerkers die deze functie uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>Relevante MBO</li></ul>	3 jaar (inclusief het verzamelen en/of opmaken van voorschriften)	Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"><li>Bouwbesluit en bouwverordening</li><li>Werking gelijkwaardigheidsbesluit</li></ul>	Besteden 2/3 fte aan deze zes activiteiten.
Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"><li>Basiscursus brandveiligheid</li><li>Basiscursus Wm</li><li>Basiscursus Wro (bestemming)</li><li>Basiscursus monumenten</li><li>Basiscursus omgevingsrecht</li><li>Basiscursus bouw fysica en bouw- en woningtoezicht</li></ul>			
een of meerdere complexe situaties			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>Relevante HBO</li></ul>	3 jaar (inclusief het verzamelen en/of opmaken van voorschriften)		Besteden van 2/3 fte aan deze zes activiteiten.

Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Zie eenvoudige situaties (van activiteit 1)</i></li> <li>• Specialistische opleiding ambtenaar bouw- en woningtoezicht I en II</li> </ul>	Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bouwbesluit en bouwverordening</li> <li>• Werking gelijkwaardigheidsbesluit</li> </ul>
Medewerkers die aan deze eisen voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.	

2. Inhoudelijk input leveren voor vooroverleg, overleg adviseurs en beoordelen zienswijzen en bezwaren bij het bouwen van een bouwwerk en/of planologische ontheffing bij gebruik gronden en bouwwerken.
3. Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning tijdelijke, binnenplanse of buitenplanse ontheffing voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (in verband met het afwijkingsbesluit)
- beoordelen aanvraag;
  - opstellen conceptbesluit op basis van integrale afweging van (eventuele) bijdragen van jurist en specialisten.

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren voor

alleen eenvoudige situaties				
Opleiding		Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>• Relevante MBO</li></ul>		3 jaar in de RO praktijk (inclusief het maken en/of interpreteren van voorschriften van ruimtelijke plannen) en/of 20 ontheffingen voordat zelfstandig gewerkt kan worden		Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten (eenvoudig of complex).
Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"><li>• Basiscursus omgevingsrecht</li><li>• Basiscursus bouw- en woningtoezicht</li></ul>				
een of meerdere complexe situaties				
Opleiding		Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>• Relevante HBO</li></ul>		3 jaar (inclusief het verzamelen en/of opmaken van voorschriften)		Besteden van 2/3 fte aan deze drie activiteiten (complex).
Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"><li>• Zie eenvoudige situaties (van activiteiten 2 t/m 4)</li><li>• Specialistische opleiding ambtenaar bouw- en woningtoezicht I en II</li></ul>				
Medewerkers die aan deze eisen voldoen, voldoen ook aan de eisen om de activiteiten 1 t/m 6 uitvoeren van de deskundigheid 1. Casemanagen.				

## 10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie

Activiteit	
1	Toetsen van een aanvraag aan het bestemmings- of inpassingplan en het beoordelen van ontheffingsmogelijkheden.
2	Beoordelen wel/niet meewerken aan een initiatief en planologische medewerking.
3	Maken van een keuze voor het geëigende juridische /planologische instrument per initiatief (afwijkingsbesluit of een andere planvorm / besluit op basis van de Wabo of Wro)
4	Vorbereiden, motiveren, opstellen en laten nemen van een afwijkingsbesluit
5	Doorlopen van bezwaar-, en beroepsprocedures (inclusief RvS) naar aanleiding van een afwijkingsbesluit

Eisen aan medewerkers die deze drie activiteiten uitvoeren voor				
	alleen <b>eenvoudige situaties</b>			
	<b>Opleiding</b>	<b>Werkervaring</b>	<b>Aanvullende kennis</b>	<b>Frequentie</b>
	Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Relevante HBO</li></ul>	3 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Handhaving</li><li>▪ Bouwverordening</li><li>▪ Lokaal beleid, structuurvisies en inpassingsplannen</li></ul>	Besteden van 1/3 fte aan deze vijf activiteiten en/of minimaal 5 procedures doorlopen (reageren op bezwaar/ beroep tot en met bepleiten dan wel commissie)
	Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Verdiepingscursus praktische toepassing omgevingsrecht</li></ul>		Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Gebiedskennis</li><li>▪ Woningwet</li><li>▪ Groene wetten</li><li>▪ Jurisprudentie</li><li>▪ Bestuurlijke verhoudingen</li></ul>	
een of meerdere <b>complexe situaties</b>				
<b>Opleiding</b>	<b>Werkervaring</b>	<b>Aanvullende kennis</b>	<b>Frequentie</b>	
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Relevante HBO</li></ul>	5 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ <i>Zie eenvoudige situatie</i></li><li>▪ Grondexploitaties, archeologie, milieu en landschap, economie en verkeer en vervoer</li><li>▪ Provinciale- en rijkskaders</li></ul>	Besteden van 1/3 fte aan deze vijf activiteiten en/of minimaal 5 procedures doorlopen (reageren op bezwaar/ beroep tot en met bepleiten dan wel commissie)	

	Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Zie eenvoudige situatie</i></li> </ul>		Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Zie eenvoudige situatie</i></li> <li>▪ Europese kaders</li> </ul>	
<b>Eisen aan organisaties</b> die deze drie activiteiten uitvoeren voor				
	alleen <b>eenvoudige situaties</b>	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor eenvoudige situaties		
	een of meerdere <b>complexe situaties</b>	minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria voor complexe situaties		



## 17. Sloop en asbest

Onderstaande activiteiten kunnen ook uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied „4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening“.

### Activiteit

1. Nemen van materiaalmonsters op locatie (niet zijnde asbest).
2. Toezicht op de sloop o.a. beoordelen vrijgavemeting, veiligheid, ondergrondse tanks.
3. Toezicht op mobiele brekers.
4. Toezicht op sloopmeldingen, onderdeel asbestverwijdering.
5. Beoordelen asbestinventarisatie.
6. Toezicht op omgang met asbest (na akkoord sloop afvalstoffen).

Eisen aan medewerkers die deze acht activiteiten uitvoeren				
	Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
	Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Relevante MBO</li> </ul>	1 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Woningwet / Bouwbesluit, Bodembesluit, Wm, Archeologie / monumentenzorg, Wbb en Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval</li> </ul>	Besteden van 1/3 fte aan deze acht activiteiten.
	Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Specialistische opleiding asbestdeskundige conform SC570</li> </ul>		Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Onderlinge samenhang doorgronden van voorschriften Asbestverwijderingsbesluit en Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval</li> </ul>	

### Eisen aan organisaties die deze acht activiteiten uitvoeren

- minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria

## 26. Cultuurhistorie

Onderstaande activiteiten 1 t/m 5 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. De overige activiteiten kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij.

### Activiteit

1. Adviseren t.a.v. cultuurhistorische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen en het handhaven van de omgevingsvergunning.
2. Beoordelen van de aanvraag aan cultuurhistorische waarden.
3. Aangeven van effecten van het te nemen afwijkingsbesluit op de cultuurhistorische waarde.
4. Opstellen van voorschriften voor omgevingsvergunning.
5. Inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep.

Eisen aan medewerkers die deze vijf activiteiten uitvoeren				
	Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
	Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Relevante HBO</li> </ul>	2 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Wro, Awb, M.e.r.</li> <li>▪ AMvB Ruimte, nota ruimte en structuurvisie</li> </ul>	Besteden van 2/3 fte aan deze vijf activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vijf activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd*
			Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Historie van het gebied</li> </ul>	

### Eisen aan organisaties die deze vijf activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerker die voldoen aan bovengenoemde criteria.

\* Indien de toestende activiteiten (1 t/m 5, 7,8,9,11, 12,13, 17 en 18) uitgevoerd worden door minimaal 2 medewerkers die ook voldoen aan de criteria van deskundigheidsgebied 2 Vergunningverlening Bouwen en RO dan komt de frequentie-eis voor deze activiteiten te vervallen.

**Activiteit**

6. Adviseren t.a.v. monumentale aspecten in het kader van omgevingsvergunningaanvragen (activiteit bouwen en slopen) en het handhaven van de omgevingsvergunning).
7. Toetsen van de aanvraag aan de Monumentenwet 1988.
8. Toetsen van de aanvraag aan een erfgoedverordening.
9. (Beoordelen van) bouwhistorische onderzoek en waardestellingen: interpreteren monumentwaardigheid (van onderdelen).

<b>Eisen aan medewerkers</b> die deze vier activiteiten uitvoeren				
	<b>Opleiding</b>	<b>Werkervaring</b>	<b>Aanvullende kennis</b>	<b>Frequentie</b>
	Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Relevante HBO</li></ul>	2 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Restauratiefilosofieën</li><li>▪ Kennis van herstel bouw</li></ul>	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vier activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd.*
	Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Specialistische opleiding erfgoed en cultuurhistorie in de bouw</li></ul>		Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ (Steden)bouwkundige geschiedenis en karakteristieken</li></ul>	

**Eisen aan organisaties** die deze vier activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerker die voldoen aan bovengenoemde criteria.

\* Indien de toestende activiteiten (8 en 9) uitgevoerd worden door minimaal 2 medewerkers die voldoen aan de criteria van deskundigheidsgebied 2 Vergunningverlening Bouwen en RO dan komt de frequentie-eis voor deze activiteiten te vervallen.

---

**Activiteit**

- 10. Adviseren t.a.v. archeologische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen.
- 11. Toetsen van de aanvraag aan de Monumentenwet 1988.
- 12. Toetsen van de aanvraag aan een eventuele erfgoedverordening.
- 13. Beoordelen van archeologische rapporten.

<b>Eisen aan medewerkers</b> die deze vier activiteiten uitvoeren				
	<b>Opleiding</b>	<b>Werkervaring</b>	<b>Aanvullende kennis</b>	<b>Frequentie</b>
	Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Relevante HBO</li></ul>	2 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Archeologische verwachtings- en waardenkaart</li></ul>	Besteden van 2/3 fte aan deze vier activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vier activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd*
			Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Actuele wetenschappelijke inzichten</li></ul>	

---

**Eisen aan organisaties** die deze vier activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerker die voldoen aan bovengenoemde criteria.

\* Indien de toestende activiteiten (11, 12,13) uitgevoerd worden door minimaal 2 medewerkers die ook voldoen aan de criteria van deskundigheidsgebied 2 Vergunningverlening Bouwen en RO dan komt de frequentie-eis voor deze activiteiten te vervallen.

**Activiteit**

14. Adviseren t.a.v. stedenbouwkundige, historisch-geografische en ruimtelijk aspecten in het kader van omgevingsvergunningen.
15. Maken van een cultuurhistorische en ruimtelijke analyse.
16. Vertalen cultuurhistorische waarden en betekenissen naar ruimtelijke uitgangspunten of toetscriteria voor aanvragen.
17. Toetsen van de aanvraag aan de doelstelling van het instrument beschermd gezicht en het ter bescherming strekkend bestemmingsplan.
18. Toetsen van de aanvraag aan het ruimtelijke kwaliteitsbeleid (welstand) en erfgoedverordening.

<b>Eisen aan medewerkers</b> die deze vijf activiteiten uitvoeren				
	<b>Opleiding</b>	<b>Werkervaring</b>	<b>Aanvullende kennis</b>	<b>Frequentie</b>
	Basisopleiding: ▪ <i>Zie activiteiten 1 t/m 5</i>	2 jaar	Basiskennis: ▪ Wro, planologie	Besteden van 2/3 fte aan deze vijf activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vijf activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd.*
	Aanvullende opleiding(en): ▪ Basiscursus stedenbouw			

**Eisen aan organisaties** die deze vijf activiteiten uitvoeren

minimaal 2 medewerker die voldoen aan bovengenoemde criteria.

\* Indien de toestende activiteiten (17 en 18) uitgevoerd worden door minimaal 2 medewerkers die ook voldoen aan de criteria van deskundigheidsgebied 2 Vergunningverlening Bouwen en RO dan komt de frequentie-eis voor deze activiteiten te vervallen.

**Activiteit**

19. Adviseren t.a.v. cultuurlandschappelijke aspecten in het kader van omgevingsvergunningen.  
20. Aangeven van effecten van het te nemen afwijkingsbesluit op het landschap.

<b>Eisen aan medewerkers</b> die deze twee activiteiten uitvoeren				
	<b>Opleiding</b>	<b>Werkervaring</b>	<b>Aanvullende kennis</b>	<b>Frequentie</b>
	Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ <i>Zie activiteiten 1 t/m 5</i></li><li>▪ Specialisatie cultuurlandschap / landschapsgeschiedenis</li></ul>	2 jaar	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Natuurschoonwet</li><li>▪ Werelderfgoed</li><li>▪ Beleid cultuurlandschap</li></ul>	Besteden van 2/3 fte aan deze twee activiteiten óf 1/3 fte besteden aan deze vijf activiteiten indien ook een of meerdere van de overige activiteiten van de deskundigheid Cultuurhistorie worden uitgevoerd.
			Diepgaande kennis: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Ontstaansgeschiedenis Nederlands landschap</li></ul>	

**Eisen aan organisaties** die deze twee activiteiten uitvoeren  
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria