

Vergadering: 27 september 2016
Agendanummer: 18
Status: Besluitvormend
Portefeuillehouder: R. Michels
Behandelend ambtenaar: A. Das 0595-447795
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. A. Das)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving
omgevingsrecht Winsum

Voorgestelde besluit

Het college stelt de raad voor de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Winsum vast te stellen en kennis te nemen van de overige bijlagen.

Chronologie

De wetgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving is in de loop van de jaren steeds meer vereenvoudigd:

- Op 1 januari 2008 is het besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Door dit besluit vallen veel bedrijven onder algemene regels, waardoor de vergunningplicht vervalt. Het besluit is in verschillende tranches ingevoerd, waardoor er steeds meer bedrijven onder zullen vallen.
- Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht geworden. In deze wet zijn de procedures geregeld van diverse wetten op het gebied van bouwen, milieu en ruimtelijke ordening, door de invoering van de Omgevingsvergunning.
- Bij de invoering van deze wet zijn landelijk kwaliteitscriteria vastgesteld die de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo moeten borgen. Deze kwaliteitscriteria zijn niet wettelijk verankerd, maar in overleg tussen Rijk, IPO en VNG vastgesteld. Ze worden voortdurend bijgesteld en aan de praktijk aangepast. Op het ogenblik gelden de zogenaamde "kwaliteitscriteria 2.1".
Op http://www.infomil.nl/publish/pages/75656/kwaliteitscriteria_2_1.pdf zijn deze kwaliteitscriteria in te zien.

- Ook is het basistakenpakket opgesteld, waarin milieutaken worden benoemd die in ieder geval bij de regionale “Omgevingsdienst” moeten worden belegd.
- Om de kwaliteit van de uitvoering van deze besluiten en wetten te waarborgen, is op 14 april 2016 de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) in werking getreden. Deze wet is bedoeld om de kwaliteit te borgen van de taken die op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden uitgevoerd. In principe wordt deze kwaliteit geborgd door te voldoen aan de kwaliteitscriteria. In deze wet staat echter ook dat deze kwaliteit kan worden bereikt door het toepassen van “comply or explain” (voldoe of leg uit), waardoor uitgelegd kan worden hoe op een andere manier hetzelfde kwaliteitsniveau wordt bereikt.

De verordening kwaliteit VTH

Op grond van de wet VTH moet elke gemeente een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht hebben, die bovendien regionaal binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst met andere gemeenten en provincie is afgestemd.

Om uniformiteit tussen gemeenten te waarborgen moeten Gedeputeerde Staten worden gehoord voor de vaststelling van de gemeentelijke verordening.

In deze verordening moet zijn vastgelegd hoe het kwaliteitsniveau van de VTH-taken binnen de gemeente is geborgd. Door het kwaliteitsniveau op deze manier te borgen wordt voldaan aan de zorgplicht die de gemeente heeft voor de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken.

Deze manier van het borgen van de kwaliteit heeft een aantal voordelen:

- Landelijk zullen de kwaliteitscriteria niet wettelijk worden vastgelegd, waardoor er meer ruimte is voor het vaststellen van alternatieve manieren om aan de kwaliteit te voldoen.
- De gemeente houdt de mogelijkheid om de niet-basistaken zelf uit te blijven voeren. Daardoor hoeven niet alle wabo-taken bij de Omgevingsdienst Groningen te worden ondergebracht.

Om de regionale afstemming te bereiken is op provinciaal niveau een werkgroep ingesteld, waarin ook de gemeente Winsum vertegenwoordigd was. Ook de provincie was vertegenwoordigd in deze werkgroep.

Een voordeel van deze werkwijze is dat de provincie op de hoogte is van de inhoud van de verordening en bijbehorende stukken, waardoor makkelijker aan de provinciale hoorplicht kan worden voldaan.

De werkgroep heeft een aantal documenten voorbereid:

- De Verordening kwaliteit VTH; dit is de verordening die door de raad moet worden vastgesteld en ook aan Gedeputeerde Staten moet worden voorgelegd om te voldoen aan de hoorplicht.
(deze verordening is opgenomen in het raadsbesluit)
- De toelichting bij de Verordening kwaliteit VTH (algemeen en artikelsgewijs) *(deze toelichtingen zijn toegevoegd als bijlage 1 (Algemeen) en bijlage 2 (Artikelsgewijs))*
- De Handreiking bij de verordening kwaliteit VTH; in deze handreiking staan situaties beschreven waarbij niet rechtstreeks aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan, maar op een andere wijze wel hetzelfde kwaliteitsniveau wordt geborgd. Dit zijn de explainmodules: de uitlegkant van het "comply or explain"-principe. Door binnen de regio gebruik te maken van deze handreiking, wordt ook hier voldaan aan een uniform kwaliteitsniveau. *(deze handreiking is bijgevoegd als bijlage 3)*
- Een notitie waarin achtergrond en procesverloop van de opstelling van de provinciale verordening worden beschreven *(bijlage 4)*
- Voor de duidelijkheid is een lijst met afkortingen en begrippen opgenomen *(bijlage 5)*

De bijlagen 1 tot en met 4 zijn vooral bedoeld als achtergrondinformatie, en voor de juridische toelichting op de inhoud van de verordening.

Bijlage 5 is vooral bedoeld voor de verduidelijking van de informatie in dit raadsvoorstel en bijbehorende bijlagen.

Bijlagen

- Algemene toelichting bij Verordening kwaliteit VTH
- Artikelsgewijze toelichting bij de Verordening kwaliteit VTH
- Handreiking kwaliteit VTH
- Notitie procesverloop
- Lijst met afkortingen en begrippen

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester
drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendnummer: 18

Vergadering: 27 september 2016

De raad van de gemeente Winsum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de artikelen 5.4, eerste lid, 5.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 149 van de Gemeentewet;

gehoord gedeputeerde staten;

b e s l u i t :

vast te stellen de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Winsum:

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- wet: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- uitvoering en handhaving: vergunningverlening, toezicht en handhaving
- betrokken wetten: de wet en de wetten, bedoeld in artikel 5.1 van de wet, voor zover bij of krachtens de genoemde wetten is bepaald dat (een van de artikelen van) hoofdstuk 5 van de wet van toepassing is;
- kwaliteitscriteria: de in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen ontwikkelde en beschikbaar gestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving inzake de beschikbaarheid en de deskundigheid van organisaties die met de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de betrokken wetten zijn belast.

Artikel 2. Reikwijdte

Deze verordening is van toepassing op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders.

Paragraaf 2. Kwaliteit

Artikel 3. Betrokkenheid van de raad

De gemeenteraad ziet toe op de hoofdlijnen van het beleid voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van de voor de gemeente vastgestelde beleidskaders voor de fysieke leefomgeving.

Artikel 4. Kwaliteitsdoelen

1. Burgemeester en wethouders beoordelen de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van daarvoor door hen krachtens artikel 7.2, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht gestelde doelen.
2. De doelen, waar deze gestalte krijgen in de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten, bedoeld in artikel 2, hebben in ieder geval betrekking op:
 - a. de dienstverlening;
 - b. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
 - c. de financiën;

Artikel 5. Kwaliteitsborging

1. Burgemeester en wethouders stellen de kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van uitvoering en handhaving vast, alsmede de daaruit voortvloeiende uitvoeringskaders.
2. Het kwaliteitsniveau voor uitvoering en handhaving is minimaal gelijk aan de kwaliteitscriteria.
3. Op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders zijn de in het eerste lid bedoelde kwaliteitscriteria van toepassing.
4. Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad.
5. Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen burgemeester en wethouders daarvan gemotiveerd opgave.

Paragraaf 3. Slotbepalingen

Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 oktober 2016
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Winsum

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van 27 september 2016.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,