

PLAN VAN AANPAK VOLKSRAADPLEGING MIDDAG-HUMSTERLAND

Aanleiding

De gemeenten Winsum en Zuidhorn hebben in de coalitieakkoorden opgenomen dat de inwoners van het Middag-Humsterland geraadpleegd worden over de toekomst van het Middag-Humsterland.

Letterlijk is in de akkoorden opgenomen:

Winsum:

Over de toedeling van het Middag-Humsterland, zoals beschreven in het rapport van de commissie Jansen, willen wij de inwoners in het gebied betrekken. Nadat de definitieve herindelingsvariant bekend is, willen we in nauwe samenwerking met de gemeente Zuidhorn bekijken of dat mogelijk is middels een raadpleging van de inwoners van dat gebied.

Zuidhorn:

Wij gaan met de gemeente Winsum in overleg over de wijze waarop we inwoners bij de toekomst van het Middag Humsterland betrekken.

De burgemeesters en secretarissen van de beide gemeenten zijn naar aanleiding van deze akkoorden met elkaar in gesprek gegaan over de invulling die de raadpleging moet krijgen. Daarbij is zijn twee uitgangspunten benoemd.

1. Voor de raden van beide gemeenten staat voorafgaand aan de raadpleging vast welke herindelingsvariant voor hen aan de orde is;
2. de uitkomst wordt *achteraf* geduid nadat de raadpleging is geanalyseerd. Daarbij worden de uitkomsten in totaal, per gemeente en op dorpsniveau bekeken.

De gemeenteraad van Zuidhorn heeft op meerdere momenten gesproken over de toekomstige herindeling. In november 2015 heeft de raad besloten een herindeling aan te gaan met de gemeenten Grootegast, Leek en Marum per 1 januari 2019.

In Winsum heeft de raad op meerdere momenten gesproken over de gewenste herindelingsvariant. Daarbij heeft de raad besloten te opteren voor een herindeling met De Marne, Bedum en Eemsmond (de zogenoemde BMW-variant). Omdat in Noord-Groningen wisselend werd gedacht over de samenstelling van de toekomstige gemeente(n) is de Provincie Groningen op 21 april 2016 een zogeheten 'open overleg' gestart. Dit heeft recentelijk geresulteerd in het standpunt dat de BMW-variant kan worden gerealiseerd.

Daarmee is voldaan aan het uitgangspunt dat in de gemeenten Winsum en Zuidhorn de herindelingsvarianten vaststaan. Dit maakt dat een volksraadpleging onder de inwoners van het Middag-Humsterland kan plaatsvinden.

Doel

Het doel is om:

Vast te stellen hoe de inwoners denken over:

- *het in één gemeente brengen van het Middag-Humsterland*
- *in welke toekomstige gemeente (nieuwe gemeente Westerkwartier of nieuwe gemeente Hoogeland (werknaam) de inwoners van het Middag-Humsterland willen wonen,*

waarbij tevens inzichtelijk is in hoe deze voorkeur zich in de individuele kernen van het Middag-Humsterland laat zien.

Wijze van raadpleging

Geadviseerd wordt om een **informele volksraadpleging** te houden onder de inwoners van het gebied. We willen inwoners in de gelegenheid stellen om zowel per post als digitaal een 'stem' uit te brengen. Om de onafhankelijkheid van het proces te waarborgen, voeren de betrokken gemeenten de raadpleging uit in nauwe samenwerking met Onderzoeksbureau Enigma uit Groningen. Daarnaast wordt het proces onafhankelijk gemonitord door twee oud-burgemeesters, één van Winsum en één van Zuidhorn.

Vraagstelling

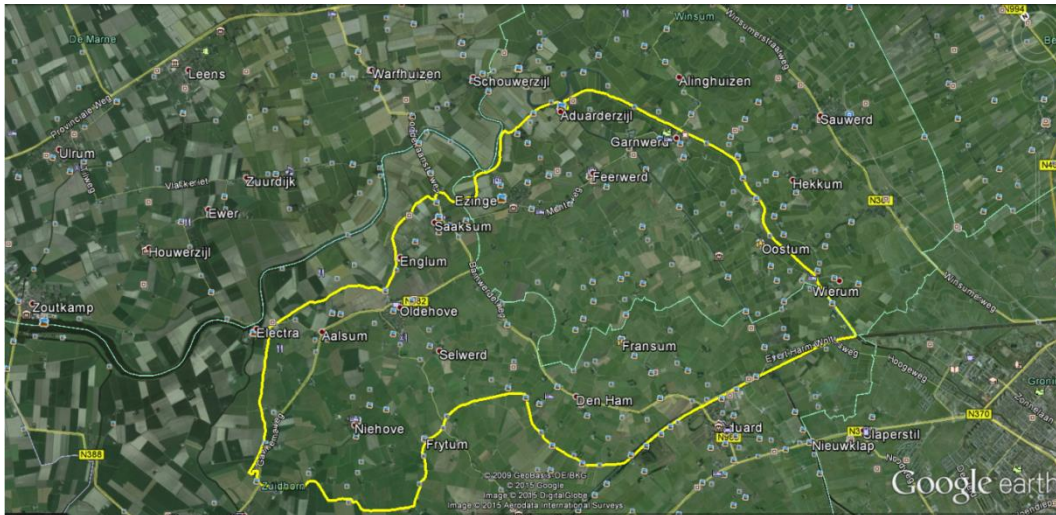
Aan de inwoners van het Middag-Humsterland wordt de volgende vraagstelling voorgelegd.

Vindt u dat het *Middag-Humsterland* in één gemeente moet liggen?

- *Ja, het Middag-Humsterland moet in één gemeente komen.*
Welke gemeente zou dat dan moeten zijn ?
 - Westerkwartier
 - Hoogeland
- *Nee, het Middag-Humsterland mag best over twee gemeenten verspreid liggen.*
Van welke gemeente zou uw dorp deel uit moeten maken?
 - Westerkwartier
 - Hoogeland

Wie mogen er stemmen

Het Middag-Humsterland is geen officiële geografische entiteit. De geografische afbakening staat gelijk aan de dorpen Ezinge, Feerwerd, Garnwerd, Den Ham, Niehove, Oldehove en Saaksum en het bij deze kernen behorende buitengebied. Dat betekent dat de afbakening van het gebied gebaseerd moet worden op de postcodes die aan deze kernen toebehoren (zie onderstaande kaart voor de geografische afbakening).



De postcodes van het betrokken gebied zijn in kaart gebracht.

Op basis van deze gegevens wordt een uitdraai uit het bevolkingsregister gemaakt.

Iedereen die 18 jaar of ouder is mag stemmen, ongeacht verblijfsstatus. Daartoe wordt de laatste dag waarop men kan reageren als peildatum gehanteerd, te weten 6 november 2016. Er zijn dus kort gezegd twee criteria:

- 18 jaar of ouder op de dag van de stemming
- Inwoner van het Middag-Humsterland

Procedure

De betrokken inwoners krijgen een brief toegestuurd waarin de volksraadpleging wordt toegelicht.

Men kan ervoor kiezen om digitaal te stemmen of per post.

Bij iedere brief zit een formulier met een unieke code, gekoppeld aan de desbetreffende 'stemgerechtigde'.

Digitaal stemmen: er kan worden gestemd op een in de brief genoemde beveiligde website van onderzoeksbureau Enigma. Men logt in met de unieke code en met de eigen geboortedatum (dit om het 'ronselen' van stemmen tot een minimum te beperken. Het systeem laat maar één stem per unieke code toe.

Per post stemmen: op het formulier met de unieke code kan de geboortedatum worden ingevuld, evenals de beantwoording van de vragen. Deze wordt middels een antwoortenveloppe teruggestuurd naar de desbetreffende gemeente. De formulieren worden ingevuld door een medewerker in de beveiligde omgeving van Enigma, waarna de formulieren worden vernietigd. Middels deze methode wordt voorkomen dat mensen zowel digitaal als per post stemmen.

Op de reactieformulieren komt te staan:

- unieke code
- ruimte voor de geboortedatum
- inloggegevens voor digitaal 'stemmen'.

Planning

De volksraadpleging vindt plaats conform de volgende planning.

10 oktober 2016	Vaststelling plan van aanpak raad Zuidhorn
13 oktober 2016	Vaststelling plan van aanpak raad Winsum
13 oktober 2016 – 20 oktober 2016	Stemgerechtigden in kaart brengen, brieven opstellen en verzenden
6 november 2016	Deadline invullen enquête voor inwoners (termijn: twee weken)
7 november 2016 - 10 november 2016	Verwerking gegevens en analyse Enigma
15 november 2016	Opiniërende bespreking colleges uitkomsten raadpleging
22 november 2016	Vaststelling raadsvoorstel colleges
6 december 2016	Raadsbehandeling Winsum en Zuidhorn

Bijlage: conceptbrief aan de inwoners van het Middag-Humsterland, inclusief enquêteformulier