

Nummer : 08-05.2016

Onderwerp : Kaderstelling Financiële Verordening

Korte inhoud	:	Het college biedt u hierbij de kaderstelling met betrekking tot de nieuw op te stellen Financiële Verordening aan. Met deze notitie kan de raad de kaders aangeven, die gehanteerd dienen te worden bij de verdere uitwerking van de nieuwe Financiële Verordening.
--------------	---	---

Uithuizen, 10 maart 2016

AAN DE RAAD.

Inleiding

Bij de behandeling van de Kadernota 2014-2017 in de raad is door de fractie van Gemeentebelangen de vraag gesteld: "...Onze Financiële verordening (ex art 212 GW) is, zoals ons laatst bleek op tal van punten verouderd. Bent u bereid deze d.m.v. een interactief proces met de gemeenteraad bij de tijd te brengen?" De toenmalige wethouder Financiën heeft hierop positief gereageerd en heeft toegezegd een concept voor te leggen aan de raad, zodat hierover gediscussieerd kan worden.

In oktober 2013 is het subsidiebeleid 2013-2017 vastgesteld, waarin ingegaan werd op artikel 7, lid 5 sub c, van de Financiële verordening. Dit artikel stelt:

"Artikel 7 Bestuursrapportage en informatie

Het college informeert in ieder geval vooraf de raad en neemt pas een besluit, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voor zover het betreft niet afzonderlijk in de begroting aangegeven verplichtingen inzake:

investeringen groter dan € 150.000;

aankoop en verkoop van goederen en diensten groter dan € 100.000;

het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 100.000."

De raad gaf hierbij aan het bedrag genoemd achter lid 5 sub c van artikel 7 graag aangepast te zien naar € 50.000. Dit is in december 2013 overeenkomstig besloten middels een wijziging op de Financiële verordening, vooruitlopend op de actualisatie van deze verordening.

In april 2014 is vanuit de VNG een nieuwe modelverordening voor de Financiële Verordening beschikbaar gekomen. De Financiële verordening (verplicht op grond van artikel 212 Gemeentewet) waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

In dit nieuwe model hebben de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving en een aantal beleidsmatige ontwikkelingen een plaats gekregen. Denk hierbij aan de Wet HOF, de Wet Markt en Overheid en het schatkistbankieren.

Daarnaast wordt in de modelverordening voorgesteld over te gaan tot autorisatie van budgetten op productgroep niveau; dit om de horizontale verantwoording naar de raad te versterken. Verder wordt meer aandacht gevraagd voor de schuldpositie van gemeenten.

Betrokkenheid raad

De Financiële verordening is 'des raads'. De raad regelt hierin op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer. Zo heeft hij invloed op het financiële proces. Aan de raad is toegezegd een concept van de nieuwe financiële verordening voorgelegd te krijgen. Om de kaders voor het opstellen van de Financiële Verordening op te halen, doen we hiertoe een voorstel.

Voorgestelde algemene kaders

Het vertrekpunt voor het opstellen van de Financiële Verordening voor de gemeente Eemsmond is de modelverordening van de VNG. De modelverordening is voor zowel voor grote als kleinere gemeenten als model te gebruiken. Per gemeente kunnen binnen de verordening keuzes gemaakt worden, zodanig dat sprake is van maatwerk. Ofwel: de verordening moet goed werkbaar en uitvoerbaar zijn.

De volgende algemene kaders voor het opstellen van de nieuwe Financiële Verordening zijn:

1. aansluiten bij de Model Financiële Verordening VNG 2014;
2. bepalingen die in hogere regelgeving zijn opgenomen (Gemeentewet, Besluit Begroting en Verantwoording) worden in principe niet in de Financiële Verordening opgenomen;
3. aansluiten bij de minimumeisen vanuit artikel 212 Gemeentewet en Besluit Begroting en Verantwoording (BBV);
4. in de Financiële Verordening zal indien van toepassing worden verwezen naar vastgesteld beleid (denk hierbij aan actuele nota's of vastgesteld integraal beleid);
5. aansluiten van de inhoud van de Financiële Verordening bij de omvang van de gemeente.

Aanvullend ter toelichting op bovenstaande voorgestelde kaders:

Ad 4.

Bij de modelverordening wordt gesproken over een bijlage (bij artikel 9 'Waardering en afschrijving vaste activa'), met hierin het afschrijvingsbeleid. De gemeente Eemsmond kent echter een afzonderlijke nota Activabeleid, waar dit in is vastgelegd. In artikel 9 kan dan verwezen worden naar deze nota en kan worden afgezien van de voorgestelde bijlage.

Ad 5.

Autorisatie van budgetten

Momenteel vindt in de begroting autorisatie van budgetten op programmaniveau plaats, waarbij inzicht wordt gegeven in de budgetten op productgroepe niveau. Dit maakt het voor het college mogelijk om op programmaniveau de doelstelling zien te behalen binnen het programmabudget. Eventuele wijzigingen hierin, die van invloed op eerder gemaakte politieke keuzes of vastgestelde doelstellingen, worden altijd aan de raad voorgelegd voor goedkeuring.

Daarnaast worden middels afzonderlijke raadsvoorstellen en middels bestuursrapportages wijzigingen op de budgetten voorgesteld. Dit gebeurt (zelfs) op productniveau.

Verplichte paragrafen

In de verordening wordt voorgesteld om bij aanvang van de raadsperiode extra paragrafen te benoemen naast de verplichte paragrafen. De programma's beslaan het volledig 'werkveld' van de gemeente. Informatie over taken/budgetten die niet onder een verplichte paragraaf valt, is onder een programma onder te brengen. Hiermee wordt een dubbeling van informatie in de begroting en jaarrekening voorkomen. Bovendien is het voor de raad altijd mogelijk om gedurende de raadsperiode om extra, aanvullende informatie te vragen. Dit hoeft niet via een paragraaf.

Bovendien heeft ook het college de behoefte om bepaalde informatie regelmatig te delen met de raad; hiervoor moet het niet nodig zijn om de programmabegroting of jaarrekening af te wachten.

NB. Een verzoek om een extra paragraaf kan uiteraard altijd ingediend worden.

In de BBV wordt aangegeven waaraan een paragraaf minimaal moet voldoen. De modelverordening biedt ruimte om aanvullend onderwerpen te benoemen, die een plaats krijgen in de paragraaf. De mogelijkheid bestaat om extra onderdelen toe te voegen, of op advies of op verzoek van bijvoorbeeld de raad. Dit hoeft niet specifiek benoemd te worden in de Financiële Verordening.

Aantal bestuursrapportages

Op dit moment kent de gemeente Eemsmond drie bestuursrapportages. De laatste rapportage is een financiële rapportage, ook wel te zien als laatste begrotingswijziging. Deze rapportage biedt de raad geen sturingsmogelijkheden, waar een bestuursrapportage wel voor bedoeld is. Overwogen kan worden om dit aantal terug te brengen naar twee bestuursrapportages.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

- in te stemmen met de voorgestelde kaders met betrekking tot de nieuw op te stellen Financiële Verordening;
- het college van B&W opdracht te geven de kaders verder uit te werken in een nieuwe Financiële Verordening voor de gemeente Eemsmond.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris