

Nummer : 09-05.2016

Onderwerp : Extra openstelling middenstand gemeente Eemsmond en voorstel tot wijziging van verordening winkeltijden Eemsmond.

Korte inhoud : Met ingang van 1 juli 2013 is de Winkeltijdenwet gewijzigd en heeft het college 16 extra dagen openstelling aangewezen. Aan de gemeenteraad is een evaluatie toegezegd. Dit voorstel gaat hier op in en bevat tevens een voorstel tot wijziging van verordening winkeltijden Eemsmond, waarbij de sluitingstijden op zondagen en tweede feestdagen vrijgegeven worden tussen 12.00 en 17.00 uur.

Uithuizen, 10 maart 2016

AAN DE RAAD

#### Inleiding

Met ingang van 1 juli 2013 is de Winkeltijdenwet gewijzigd. Belangrijk doel hiervan was dat rekening kan worden gehouden met de veranderende maatschappelijke patronen. Ook van belang is dat de afweging voor openstelling aan de gemeente wordt gelaten. Deze afweging heeft u op 8 mei 2014 gemaakt waarbij u besloten heeft om 16 extra openstellingen per jaar toe te staan, met een toezegging aan uw raad om de openstelling van 2015 te evalueren.

#### Huidige situatie Eemsmond

De winkels zijn gesloten op zon- en feestdagen en werkdagen voor 6 uur en na 22 uur. Bepaalde soorten winkels zijn hiervan vrijgesteld en ons college kan op basis van de huidige verordening een vrijstelling of ontheffing verlenen. Het aantal ontheffingen of vrijstellingen mogen maximaal 16 per kalenderjaar zijn. In de huidige situatie worden alle 16 vrijstellingen/ontheffingen voor zon- en feestdagen verleend. De openstelling geldt voor de zogenaamde tweede feestdagen en 1 zondagopenstelling per maand

#### Evaluatie

U is toegezegd dat uiterlijk in 2015 de openstelling van 2015 geëvalueerd wordt. De extra openstelling van 2015 is begin 2016, in samenwerking met de ondernemersverenigingen, geëvalueerd.

De evaluatie heeft onder andere plaatsgevonden middels een online enquête waarbij inwoners, ondernemers en medewerkers van de middenstand in de gelegenheid zijn gesteld om te reageren. De enquête is echter onvoldoende representatief gebleken en is daarom bij het opstellen van dit voorstel buiten beschouwing gelaten.

### Bespreking middenstand

De afgelopen periode zijn er gesprekken gevoerd met de vertegenwoordigers van de ondernemers uit Uithuizermeeden, Warffum en Uithuizen.

Uit het gesprek met de ondernemers uit Uithuizermeeden bleek, dat zij geen behoefte hebben aan een openstelling op zon- en feestdagen. Zij maken hier nu en in de toekomst geen gebruik van.

De ondernemers uit Warffum die vallen onder de winkeltijdenverordening (4 ondernemers) geven aan dat zij geen gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om op zon- en feestdagen open te zijn maar dat zij zich wel kunnen voorstellen dat dit mogelijk is. Zij nemen een neutrale houding aan en zijn noch voor, noch tegen een openstelling op zon- en feestdagen. Een van de ondernemers in Warffum geeft overigens aan in reclame-uitingen dat zij iedere zondag open wil.

Voor de ondernemers uit Uithuizen (vertegenwoordigd door de handelsvereniging Uithuizen) ligt dit anders. Zij geven aan wel behoefte te hebben aan de mogelijkheid om te kiezen op zon- en feestdagen open te zijn. Zij verwachten dat de omzet zich verplaatst naar elders (onder andere omliggende gemeenten) en verwachten onomkeerbaar gedrag; wanneer men gewend is om elders inkopen te doen, neemt men die mogelijkheid altijd in beschouwing of maakt hier automatisch (gewoonte) gebruik van. Daarnaast geeft de handelsvereniging aan het vrijgeven van de winkeltijden als een kans te zien, voor de bestaande ondernemers maar zeker ook voor nieuwe ondernemers. Het vrijgeven van de winkeltijden past zeker ook in de huidige centrumontwikkelingen van Uithuizen.

### Afweging economie

Het is een feit dat het winkelgedrag van mensen verandert wanneer daartoe de mogelijkheid wordt gegeven. De verwachting is dat dit met name gaat gelden voor de supermarkten in Uithuizen en een bouwmarkt. Veranderend winkelgedrag, gecombineerd met de toekomstige verandering van het centrum van Uithuizen, geeft de winkeliers de mogelijkheid hun omzet te behouden c.q. te vergroten. Het ligt in de lijn der verwachting dat eventueel nieuwe ondernemers, die een afweging maken in welke kern zij zich willen gaan vestigen, zeker ook de toegestane openingstijden mee laten wegen.

Het niet meegaan in een veranderende omgeving zal leiden tot achteruitgang. De huidige consument is mobiel en zal op zondagen kiezen voor die kern(en) waar de winkels open zijn. Omliggende gemeenten hebben, allen in hun eigen vorm, al een vrijstelling voor de zon- en feestdagen in hun verordening opgenomen. Om de gemeente Eemsmond in het algemeen en Uithuizen in het bijzonder bestendig te houden voor de toekomst, zal Eemsmond een keuze moeten maken om die bestendigheid te realiseren, binnen de veranderende economische omstandigheden.

### Afweging centrumontwikkelingen

In het kader van de centrumontwikkelingen heeft de gemeente een traject ingezet, samen met de Handelsvereniging Uithuizen. De versterking van het centrum van Uithuizen (onder andere als aantrekkelijk centrum om te winkelen) is een van de doelen van de centrumontwikkelingen. De handelsvereniging heeft aangegeven zich, samen met de ondernemers, in te willen zetten voor leefbaarheid en behoud van voorzieningen in Uithuizen. Daarbij passend is het daar laten van de verantwoordelijkheid waar die hoort. De Handelsvereniging heeft daarom aangegeven, in overleg met de ondernemers, zelf de winkeltijden te

willen reguleren met inachtneming van de couleur locale. Bij dit laatste kan onder andere gedacht worden aan de kerkgang en het niet verstoren daarvan. Het niet meer zelf willen reguleren maar dit te laten bij de inwoner of ondernemer die het raakt, past ook binnen de koers die de gemeente voorstaat, namelijk het zijn van een regiegemeente.

#### Overweging

Bovenstaande overwegend, komen wij tot de conclusie dat wanneer Eemsmond aantrekkelijk wil blijven om te wonen en te ondernemen, dat daar een eigentijdse winkeltijdenverordening bij past waarin de openingstijden gereguleerd worden door hen die het aangaat, de ondernemers! Het vrijgeven van de winkeltijden en de benodigde aanpassing van de verordening winkeltijden is alleen daarom al naar onze mening noodzakelijk.

De aanpassing van de verordening heeft tot gevolg dat de winkeltijden op de zondagen en feestdagen van 12.00-17.00 uur vrijgegeven worden. U wordt voorgesteld de 'verordening winkeltijden Eemsmond 2016' vast te stellen.

#### Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

#### Voorstel

De raad wordt voorgesteld om de 'verordening winkeltijden Eemsmond 2016' vast te stellen.

Burgemeester en wethouders  
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris