

Nummer : 10-06.2016

Onderwerp : Boukemapark: versoberingsopdracht De Strip en de Roegte en infrastructuur brede school Uithuizen

Korte inhoud : Voorstel versoberingsopdracht De Strip en de Roegte en aanpassing infrastructuur brede school Uithuizen
--

Uithuizen, 24 maart 2016.

AAN DE RAAD.

#### Inleiding

Op 18 september 2014 heeft de gemeenteraad het college, middels een motie, de opdracht gegeven om:

1. de plannen voor De Strip en de Roegte opnieuw tegen het licht te houden met als doel te komen tot een kostenreductie van de benodigde investering en
2. verschillende goedkopere opties/varianten te ontwikkelen en deze op korte termijn aan de gemeenteraad ter afweging voor te leggen.

Met dit voorstel geeft het college invulling aan deze opdracht.

Van belang hierbij is dat, bij de uitwerking van de motie, door het college rekening gehouden moest worden met twee belangrijke aandachtspunten: de financieringsstromen en het geestelijk eigendom van het ontwerp (ADP). Deze thema's vormen dan ook de kapstok van het raadsvoorstel.

Daarnaast heeft het college gemeend om de veiligheid van de infrastructuur rondom de brede school te Uithuizen mee te nemen bij de uitwerking van de motie.

In het voorstel worden ten eerste de financieringstromen van het Boukemapark en de uitwerking van de motie behandeld, vervolgens komt de infrastructuur nabij de brede school aan de orde en tenslotte de samenhang tussen beide onderwerpen en het voorstel.

#### **A.1. Financieringsstromen Boukemapark**

De financiering voor het Boukemapark, inclusief De Strip en de Roegte, is opgedeeld in drie onderdelen:

1. het budget dat door de gemeenteraad beschikbaar is gesteld;
2. de provinciale subsidie en
3. de fondsen die door de Stichting Boukema worden geworven.

##### A.1.1 Gemeentelijk budget

De Strip en de Roegte zijn een onderdeel van de infrastructurele werken (alles onder, op en boven de grond) van het project Boukemapark. Voor het geheel heeft de gemeenteraad € 3.422.499,- in totaal beschikbaar gesteld. Daarvan is € 678.260,- bestemd voor de realisatie van De Strip en de Roegte.

### A.1.2 Provinciale subsidie

De provincie heeft de subsidie voor het Boukemapark, als geheel, toegekend op basis van de door de raad vastgestelde plannen en de daarbij overlegde kostenraming. De subsidie is bedoeld voor het hele park en is nadrukkelijk gericht op "stimuleren van het gebied".<sup>1</sup> De provinciale subsidie voor het park bedraagt € 1.150.000,-.

De Strip en de Roegte maakt als speel- en ontmoetingsplek voor jong en oud onderdeel uit van het hart van het park en is daarmee een essentieel onderdeel geweest bij de aanvraag van de provinciale subsidie voor de ontwikkeling van het Boukemapark. Uit overleg met de provincie over die subsidie en de versoberingsopdracht werd duidelijk dat voor elke euro die in totaal minder uitgegeven wordt aan het Boukemapark de provinciale subsidie met circa 30 cent wordt verlaagd (ratio: 1:3).

### A.1.3 Fondsenwerving

Naast de provinciale subsidie is er sprake van fondsenwerving door een onafhankelijke stichting (Stichting Boukema). De fondsenwerving is gebaseerd op de door de raad vastgestelde plannen (met raming) voor De Strip en de Roegte en richt zich met name op de speelelementen. De kosten van de speelelementen worden geraamd op € 265.000,-. Uiteraard streeft men ernaar om dit gehele bedrag op te halen. Echter, gezien de huidige conjunctuur is het reëel om te verwachten dat er ongeveer de helft van dat bedrag (€ 130.000,- = 19% van het totale bedrag) wordt ingezameld.

## **A.2. Welke opties staan open om minder geld uit te geven bij de realisatie van De Strip en de Roegte?**

Optie 1. kostenreductie. Kostenreductie kan worden gerealiseerd bij de materiaalkeuze en de uitvoering van de 'ondergrond', de basis waarop de speelelementen worden gebouwd. Hiervoor is afstemming nodig met geestelijk eigenaar van het ontwerp, ADP.

Op basis van mogelijke versoberingen is uitgebreid overleg geweest met ADP over het geestelijk eigendom. Daarna is begonnen met het verder uitwerken van concrete aanpassingen in het ontwerp. Dit levert een besparing op omdat wordt gekozen voor standaard materialen van duurzame kwaliteit. Daarnaast kunnen 'loze' elementen worden geschrapt. Globaal genomen kan hiermee ongeveer €60.000,- (9% van het begrote bedrag) worden bespaard. Het is een zeer tijdrovende aangelegenheid om hierin verschillende varianten uit te werken en tijdrovende kwesties zijn duur. Om die reden is de keuze gemaakt om over de gehele linie te kiezen voor duurzame, standaardmaterialen zonder daarin keuzemogelijkheden op te nemen.

Daarnaast leveren aanpassingen in het ontwerp kansen om op structurele wijze te bezuinigen. Functionele keuzes hierbij leveren winst op in de zin van: veiligheid, gebruik standaard materiaal en eenvoudiger te onderhouden waardoor lagere kosten in de zin van exploitatielasten. De exploitatie wordt verwerkt in het beheeruitvoeringsplan Boukemapark.

Optie 2. Fondsenwerving. De tweede mogelijkheid, niet zozeer gericht op kos-

---

<sup>1</sup> Het provinciale subsidiebeleid vloeit voor een deel voort uit het POP. De ambitie van het POP is realiseren van een hoge leefkwaliteit, met een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met goed bereikbare voorzieningen voor onderwijs en sport.

tenreductie, maar op verruimen van inkomsten, volgt uit de fondsenwerving door de Stichting Boukema. Dit traject loopt nog. Op dit moment is niet helder wat de fondsenwerving oplevert. Alles wat de fondsenwerving oplevert, hoeft niet door de gemeente te worden geïnvesteerd.

Op grond van optie 2 het volgende:

- het totale budget voor het park blijft vrijwel onveranderd, waardoor de provinciale subsidie globaal blijft gehandhaafd;
- het plan, zoals die mede in samenwerking met de Klankbordgroep "De Strip en de Roegte" is ontwikkeld (de burgerparticipatie), blijft vrijwel onaangetast. Daardoor zal het draagvlak groot zijn en blijven;
- alle speelelementen kunnen worden gerealiseerd en de gemeente hoeft slechts een (klein) deel van de kosten voor haar rekening te nemen. Een substantieel deel wordt uit de fondsen gefinancierd;
- bij handhaving van de speelelementen in De Strip en de Roegte wordt voldaan aan de versterking van de kwalitatieve leefbaarheid. Dat is relevant in verband met de criteria voor de provinciale subsidie;
- ingeschat wordt dat de fondsenwerving ongeveer € 130.000,- (19% van begrote bedrag) kan opleveren. Dit bedrag kan t.z.t. in mindering worden gebracht op het gemeente geplande budget voor De Strip en de Roegte;
- vooraf is niet duidelijk welk bedrag de fondsenwerving oplevert en
- de raming van de kosten voor de spelelementen komt op een bedrag van ca. € 266.000,- ( 40 % van het totale budget voor De Strip en de Roegte).

Optie 3. Keuze speelelementen. Een aantal elementen aanwijzen als: 'realiseren indien er fondsen voor beschikbaar worden gesteld'.

Om het knelpunt van optie 2 'de onzekerheid' (zie 2, één na laatste bullit) te ondervangen kan ervoor gekozen worden om een aantal elementen slechts te realiseren indien daar fondsen voor worden gevonden. Aandachtspunten hierbij zijn:

- fondsen en provincie hebben bij de aanvraag het door de raad vastgestelde plan gekregen. De plannen gedurende het proces veranderen (weglaten van essentiële elementen) zou risico's kunnen opleveren voor de fondsenwerving of bij de definitieve subsidieverstreking. Dit moet kunnen worden verantwoord;
- er bestaat een reële mogelijkheid dat er voor de aangewezen, nog niet te realiseren, elementen geen fondsen worden gevonden. Hierdoor ontstaan dan een 'leegte' in het plan. Een 'leegte' kan het beeld en de sfeer in negatieve zin beïnvloeden en
- de raming van de kosten voor de spelelementen komt op een bedrag van ca. € 266.000,- ( 40 % van het totale budget voor De Strip en de Roegte).

Optie 4. Schrap speelelement(en). De gemeente schrapt een deel van de elementen en snoeit daarmee direct in het budget voor De Strip en de Roegte.

Schrappen van een speelelement in De Strip en de Roegte betekent dat een mogelijke financiering door een fonds voor dat element wegvalt. Gevolg daarvan is dat in totaal minder wordt geïnvesteerd in het park, waardoor er naar rato minder subsidie door de provincie wordt toegekend.

### **A.3. ADP en geestelijk eigendom ontwerp Boukemapark van de architect**

Een versobering van het ontwerp betekent mogelijk een directe aanpassing van het ontwerp. ADP is, als ontwerper, geestelijk eigenaar van het ontwerp. Om te komen tot een aan de versobering gebonden aanpassing van het ontwerp is het noodzakelijk dat ADP hiervoor toestemming geeft. Het verkrijgen van de toestemming is een complex en tijdrovend proces gebleken.

Na diverse gesprekken is het gelukt om over het geestelijk ontwerp afspraken te maken met ADP, waarmee de weg is vrijgemaakt voor de uitwerking van de motie.

### **A.4. Besparing en provinciale subsidie**

Een substantiële korting op het beschikbaar gestelde budget betekent dat de gemeente waarschijnlijk een deel van de reeds ontvangen subsidie moet terugbetalen aan provincie (overgrote deel van de subsidie is al uitgekeerd en uitgegeven). De besparing die een andere materiaalkeuze op kan leveren (€ 60.000,-), heeft een mogelijke korting van € 20.000,- tot gevolg. Daar komt een derde deel van de besparingen die eventueel niet gerealiseerde speelelementen opleveren overheen.

### **A.5. Voorstel met betrekking tot de versoberingsopdracht (voorstel deel A)**

Volgend uit het voorgaande wordt, met betrekking tot de kostenreductie van de Strip en de Roegte, door het college aan de raad voorgesteld om:

1. een versobering toe te passen bij de materiaalkeuze voor de aanleg van de Strip en de Roegte. De verwachte besparing bedraagt € 60.000,- (9% van het begrote bedrag);
2. bij de realisatie van de elementen in de Strip en de Roegte, daar waar mogelijk, te kiezen voor standaard materialen;
3. Aangewezen elementen te realiseren wanneer de fondsenwerving erin voorziet en de fondsenwerving te stoppen zodra er voldoende financiering is voor de realisatie van deze elementen en
4. het ontwerp waar mogelijk aan te passen ten behoeve van de veiligheid en de exploitatie om zo daarmee kosten voor het onderhoud te reduceren.

## **B. De infrastructuur nabij de brede school in Uithuizen**

Door de gefaseerde ontwikkeling van het Boukemapark zijn er nieuwe infrastructurale inzichten voor de inrichting nabij scholen.<sup>2</sup> Daarnaast is het aspect veiligheid op onderdelen gedurende het traject wat onderbelicht geraakt. Om die reden heeft het college een veiligheidsanalyse te laten opstellen. Deze analyse en de nieuwe inzichten op zogenoemde 'kiss and ride' (i.c. 'Smok & Vot') zones nabij scholen, hebben ertoe bijgedragen dat er alternatieven voor het huidige plan van de infrastructuur nabij de brede school zijn uitgewerkt.

### **B.1. De situatie bij de brede school in Uithuizen**

De brede school heeft voor autoverkeer één toegangsweg: de Oude Tilsterweg. De Oude Tilsterweg wordt op dit moment gebruikt door auto's, fietsers en voetgangers en oogt smal. Wanneer de school in gebruik is genomen kan de druk op de Oude Tilsterweg zodanig toenemen dat er een onprettige verkeerssituatie ontstaat. Dit inzicht heeft geleid tot onderzoek naar aanpassingsmogelijkheden.

<sup>2</sup> In 2010 is aan de Grontmij de opdracht verstrekt om een verkeersadvies op te stellen voor de nog te bouwen brede school in Uithuizen. Dit rapport is op 19 januari 2011 opgeleverd. Hierbij is aandacht besteed aan voorplein school in relatie tot halen en brengen van kinderen, de verkeerskundige beoordeling en advisering Brouwerijstraat en Oude Tilsterweg en aangeven van maatregelen ter verbetering van de oversteek Ringeweestraat/Cohenstraat.

lijkheden met als doel de druk in de directe omgeving van de school te verlichten en zo te komen tot een prettige verkeerssituatie. Uit dit onderzoek zijn een aantal opties naar voren gekomen. Het college legt de variant aan u voor die in brede zin tegemoet komt de knelpunten met betrekking tot de geplande situatie (optie 1 +).

Verder kan worden opgemerkt dat een groot deel van de knelpunten zijn op te lossen door gedragsafspraken te maken met ouders, via de verkeersouders.

Voor calamiteiten zijn alternatieve routes voorhanden. De routes zijn besproken met Brandweer en Politie en worden uitgewerkt nadat keuzes over de infrastructuur rondom de school definitief zijn vastgesteld.

## **B.2. Aanpassing van het huidige plan: optie 1 +**

Nog even kort de knelpunten van de Oude Tilsterweg richting de school:

- Smal ogende weg
- gemengd verkeer
- kruisend verkeer
- tweerichtingen
- veel verkeersbewegingen
- 'smok en vort' en parkeren gecombineerd

De huidige plan (optie 1, bijlage 2) met betrekking tot de Oude Tilsterweg:

- scheiding voetgangers van overige verkeer
- 'smok en vot' strook (s&v) gecombineerd met parkeerplaatsen
- tweerichtingsweg voor fietsers en auto's
- de weg krijgt, na herstrating, een breedte van 5,60 meter

### **B.2.1. De mogelijkheden**

Over de genoemde knelpunten het volgende: de Oude Tilsterweg oogt smal, maar na de herinrichting is de breedte van de weg 5,60 meter. Dit is boven de norm van een tweerichtingsweg gebruikt door zowel fietsers als auto's. Daar komt bij dat, om de snelheid van auto's binnen de bebouwde kom te beperken, gemengd verkeer (auto's en fietsers) wordt geadviseerd. Uiteraard worden de aanbevelingen van de Grontmij opgevolgd bij de herinrichting van de weg, de extra verkeersbewegingen zijn hierin meegenomen.

Om een oplossing voor de knelpunten te vinden zijn naast het huidige plan meerdere opties uitgewerkt. Na beoordeling bleken 2 opties haalbaar c.q. ideaal te zijn: optie 1 + en optie 5. Optie 5 behelst de ontsluiting van de oude Tilsterweg naar de rotonde aan de Havenweg. Dit is een ideale maar kostbare oplossing en tijdrovend vanwege de procedures die moeten worden gevolgd.

Met name de combinatie s&v en parkeren blijft een knelpunt in het huidige plan. Om dit op te lossen is een variant op het huidige plan uitgewerkt (optie 1 +). In optie 1 + zijn de s&v en het parkeren uit elkaar getrokken, is een opstelplaats voor hulpdiensten direct voor de school ingevoegd en is een voetpad langs de Oude Tilsterweg (ipv door het Boukemapark) ingepland. Daarnaast biedt optie 1 + de mogelijkheid om, eventueel in de toekomst, tevens optie 5 uit te voeren.

## **B.3. Kosten**

Voor optie 1 is € 210.000,- gereserveerd. De veiligheidsaanpassingen in nieuwe plan (optie 1 +) zijn geraamd op € 265.000,- en vallen dus € 55.000,- hoger uit.

#### **B.4. Voorstel B**

Op basis van het voorgaande is optie 1 + uitgewerkt. Optie 1 + lost de knelpunten van het huidige plan grotendeels op en houdt de mogelijkheid open om aanvullend optie 5 uit te voeren.

Voor de realisatie van optie 1 + moet dekking worden gezocht van € 55.000,-

#### **C. Samenhang en voorstel**

Zowel de infrastructuur rondom de brede school als De Strip en de Roegte maken onderdeel uit van het Boukemapark. Het knelpunt dat is benoemd bij de kostenreductie van De Strip en de Roegte ten aanzien van terugbetalen van provinciale subsidie zou als oplossing kunnen dienen voor de dekking van het extra benodigde budget van de 1 + optie. Hierdoor blijft het investeringsbedrag voor het Boukemapark op hetzelfde niveau en daarmee ook de totale toegezegde bijdrage van de provincie.

##### Financiële consequenties

De financiële consequenties voor de verschillende opties zijn complex en bestaan uit meerdere onderdelen. In deze paragraaf een bondige opsomming van de financiële consequenties van het voorstel. Hierbij geldt, grofweg gezegd, dat voor elke euro die in totaal minder wordt uitgegeven aan het park dan oorspronkelijk de bedoeling was, 33 eurocent terug moet worden betaald aan de provincie.

##### **A.2.1 Versobering uitvoering**

Met de keuze voor standaard materialen van duurzame kwaliteit, in plaats van exclusieve materialen, kan ongeveer € 60.000,- worden bespaard.

##### **A.2.2 Fondsenwerving**

Verwacht wordt dat de fondsenwerving een verruiming van de inkomsten kan opleveren. De grote fondsen nemen, in gezamenlijkheid, een besluit. Zij baseren dat overigens niet op elementniveau, maar op het hele plan. Hierover is op dit moment nog geen uitsluitel gegeven.

##### **B. Infrastructuur brede school Uithuizen**

Extra veiligheidsmaatregelen ten behoeve van de route naar en aanpassingen aan de inrichting van het gebied direct rondom de brede school worden geraamd op een bedrag van ongeveer € 55.000,-.

C. De besparing die volgt uit een versoberde uitvoering van De Strip en de Roegte kan worden gebruikt als dekking voor extra maatregelen van de infrastructuur naar en rondom de brede school in Uithuizen.

Het gevolg van bovenstaande is in de eerste plaats dat het totale budget voor het Boukemapark vrijwel ongewijzigd blijft, waardoor geen vereffening met de provincie hoeft plaats te vinden.

Ten slotte bestaat er nog een reële kans op een financiële bijdrage van fondsen voor speelelementen in De Strip. Hiermee blijft het totale budget voor het Boukemapark ongewijzigd. Voor de gemeente betekent een bijdrage van een fonds een besparing op de totale investering. Dit verschil vloeit terug in de Algemene reserve.

Voorstel

Volgend uit het voorgaande wordt aan de raad voorgesteld om aan het college te verzoeken om:

1. een versobering toe te passen bij de materiaalkeuze voor de aanleg van de Strip en de Roegte;
2. bij de realisatie van de elementen in de Strip en de Roegte, daar waar mogelijk, gebruik te maken van standaard materialen;
3. als het uitgangspunt bij de invulling van De Strip en de Roegte nemen om alle geplande elementen te realiseren, waarbij een aantal elementen met behulp van fondsenwerving worden gefinancierd;
4. het ontwerp waar mogelijk aan te passen ten behoeve van de veiligheid en de exploitatie om daarmee de kosten voor het onderhoud te reduceren;
5. de veiligheidsknelpunten van de infrastructuur rondom de brede school op te lossen door de 'smok en vot' los te koppelen van het parkeren, een opstelplaats voor de hulpdiensten vlak voor de school te realiseren en een voetpad langs de Oude Tilsterweg aan te leggen (optie 1 +). Dit om de knelpunten van het huidige plan grotendeels op te lossen en de mogelijkheid open te houden om aanvullend de ontsluiting van de oude Tilsterweg naar de rotonde Havenweg te realiseren; en
6. het extra benodigde budget dat nodig is om optie 1 + uit te voeren te dekken uit de besparing die de versobering van de Strip en de Roegte oplevert.

Burgemeester en wethouders  
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris