

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Aan de besturen van de deelnemende gemeenten

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
T: 088 162 5000
E: info@vrgroningen.nl
W: www.veiligheidsregiogroningen.nl
W: www.brandweer.groningen.nl

Datum	12 juli 2016	Onze referentie	Z/16/008951/2
Aantal bijlagen	1	Uw referentie	-
Behandeld door		Sector/dienst	Bedrijfsvoering
Telefoon		Team	Financiën&Control
E-mail	bedrijfsvoering@vrgroningen.nl		

Onderwerp Verwerking herijking in begroting 2016 en 2017

Geacht bestuur,

In de vergadering van 15 april jl. heeft het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen de financiële jaarstukken besproken. Middels de brief van 25 april 2016, kenmerk Z/16/008951, bent u geïnformeerd over de besluitvorming aangaande deze financiële jaarstukken. In deze brief bent u geïnformeerd over het landelijk onderzoek dat door het Rijk is uitgevoerd naar zowel de omvang als de verdeelsleutel van de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor het cluster openbare orde en veiligheid (OOV), subcluster brandweer & rampenbestrijding. Als gevolg van dit onderzoek heeft landelijk een herijking plaatsgevonden van de middelen die aan gemeenten beschikbaar zijn gesteld voor openbare orde en veiligheid. Deze verdeling wordt door de VRG gehanteerd om de allocatie naar gemeentelijke bijdragen te bepalen.

Naar aanleiding van de herijking heeft het algemeen bestuur in de vergadering van 15 april jl. het dagelijks bestuur de opdracht gegeven om binnen de bandbreedte van de staande afspraken te kijken naar mogelijkheden om de effecten van de herijking te dempen. Deze brief informeert u over de uitkomsten hiervan en het proces rondom de begroting voor 2017.

Achtergrond herijking

Naar aanleiding van de Periodieke Onderhoudsrapportage in 2010 is voor alle clusters in het gemeentefonds onderzocht of er sprake is van scheefgroei in de verdeling van de middelen. Het clusteronderdeel Brandweer en Rampenbestrijding, onderdeel van het cluster Openbare Orde en Veiligheid (OOV) is onderzocht op basis van de gegevens van het jaar 2014.

Hieruit is het beeld naar voren gekomen dat gemeenten en veiligheidsregio's landelijk tezamen circa 6% meer uitgeven dan de middelen in het gemeentefonds en BDuR bedragen. Met name bij de kleinere, minder verstedelijkte en meerkernige gemeenten was het uitgavenniveau hoger dan de middelen die in het gemeentefonds werden ontvangen.

De uitkomsten van het onderzoek hebben geleid tot een landelijke herijking van de inkomsten in het cluster OOV. Alle Groningse gemeenten met uitzondering van de gemeente Groningen ontvangen door de herijking (groot onderhoud) meer middelen in het cluster OOV dan in 2014. Het gaat hierbij om een bedrag van 3,6 mln euro. De gemeente Groningen ontvangt door de herijking echter 1,2 mln euro minder. Per saldo leidt de herijking in de provincie Groningen dus tot een stijging van 2,4 mln euro ten opzichte van 2014 in het cluster OOV (bron: Cebeon rapportage 12 januari 2016).

De herijking wordt in 2016 ineens ingevoerd. Hierbij is sprake van een overgangsregeling, bestaande uit:

- Een positieve suppletie voor gemeenten die minder ontvangen, hierdoor wordt het herverdeeffect in twee gelijke delen gerealiseerd: 50% in 2016 en 100% in 2017;
- Een negatieve suppletie voor gemeenten die meer ontvangen, hierdoor wordt het herverdeeffect als volgt gerealiseerd: 80% in 2016 en 100% in 2017.

Omdat de verdeling van de begroting van Veiligheidsregio Groningen geschiedt aan de hand van een verdeelsleutel welke (gefaseerd) is gebaseerd op de gemeentelijke inkomsten in het cluster OOV, heeft de herijking gevolgen voor de verdeelsleutel.

Genomen besluit in het algemeen bestuur van 8 juli 2016

In het algemeen bestuur van 8 juli jl. zijn de dempingsvoorstellen besproken. Door het algemeen bestuur zijn de volgende besluiten genomen:

1. Er is gekozen voor de volgende variant: de herijking met ingang van 2016 voor 2/3 deel invoeren, waarbij ook rekening wordt gehouden met de overgangsregeling. Er vindt dus demping voor 1/3 deel plaats in 2016. In 2017 wordt de herijking volledig meegenomen.
2. Deze variant, in het betreffende voorstel tot besluit aangeduid als variant 1b, wordt als volgt aangevuld: vanuit het resultaat over 2016 wordt, indien van toepassing en indien verantwoord, € 200.000 beschikbaar gesteld voor aanvullende demping voor de zogenaamde nadeelgemeenten.
3. De zienswijzetermijn voor de begroting 2017 wordt verlengd tot 7 september 2016.
4. Er wordt uitstel voor het indienen van de beleidsbegroting 2017 aangevraagd bij de provincie.
5. De effecten van de herijking over het jaar 2016 en de dempingsmaatregelen worden in samenhang bezien met het resultaat 2016 en op basis daarvan wordt de definitieve gemeentelijke bijdrage voor 2016 bepaald.

In de bijlage zijn de financiële gevolgen van de herijking en de dempingsmaatregelen weergegeven. De aanvullende demping van € 200.000 is hierbij naar rato van het nadeel van de herijking in 2016 verdeeld over de nadeelgemeenten.

Proces

Het genomen besluit omtrent de demping heeft geen gevolgen voor de begroting van 2017. Omdat de definitieve besluitvorming omtrent de begroting niet meer plaats kan vinden voor 1 augustus (de datum voor inzending aan de provincie), is op 8 juli het besluit tot uitstel tot 15 oktober genomen. Conform de wet gemeenschappelijke regelingen artikel 35 stellen wij voor deze concept beleidsbegroting 2017 door te leiden aan de raden, indien dat nog niet is gebeurd. De commentaren op de zienswijze ontvangen wij graag uiterlijk 7 september 2016. Het verzoek is om hieraan als onderwerp 'zienswijze financiële begroting 2017 VRG' toe te kennen.

Daarna wordt de concept beleidsbegroting vergezeld van de ontvangen commentaren aan het dagelijks bestuur voorgelegd en vervolgens op 14 oktober 2016 ter goedkeuring aan het algemeen bestuur.

Pagina 3 van 3
Onderwerp Z/16/008951

Voor het jaar 2016 betekent de demping dat er feitelijk sprake is van een begrotingswijziging, welke ter zienswijze voorgelegd moet worden aan de gemeenteraden. In het algemeen bestuur is besloten om dit niet nu te doen, maar om de verschuivingen die ontstaan als gevolg van de herijking en de demping in totaal perspectief te bekijken bij de jaarrekening over 2016. Na de resultaatsbepaling wordt de definitieve gemeentelijke bijdrage voor 2016 bepaald. Deze zal dan via een zienswijzeprocedure in voorjaar 2017 worden voorgelegd aan gemeenten.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur,



B. Swart
portefeuillehouder Bedrijfsvoering

