

Nummer : 11-15.2016

Onderwerp : Bestemmingsplan Uithuizen Emmaweg 13a

Korte inhoud : Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan Uithuizen Emmaweg 13a (gewijzigd) vast te stellen

Uithuizen, 1 september 2016

AAN DE RAAD.

Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan Emmaweg 13a te Uithuizen en het PlanMer veehouderij Emmaweg 13a hebben met ingang van 25 maart 2016 tot en met 5 mei 2016 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn 2 zienswijzen binnengekomen. Ook is advies gevraagd van de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie') die zich heeft uitgesproken over de juistheid en de volledigheid van het PlanMER. Tevens heeft de provincie gereageerd op het PlanMER. Het bestemmingsplan/PlanMER wordt nu ter vaststelling aan u aangeboden.

Voorgeschiedenis bestemmingsplan Emmaweg 13a

Het bestemmingsplan heeft een lange voorgeschiedenis. Het is begonnen met een aanvraag uit 1997 voor de bouw van varkenshouderij aan de Emmaweg. Sindsdien zijn er vele procedures geweest. Hieronder wordt ingegaan op de meest recente ontwikkelingen welke de directe aanleiding van het voorliggend bestemmingsplan en PlanMER zijn geweest.

Eerdere vaststelling bestemmingsplan Emmaweg 13a

Het bestemmingsplan Emmaweg 13a te Uithuizen is reeds op 19 december 2013 vastgesteld door de gemeenteraad.

Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan Emmaweg 13a is beroep ingesteld door de Stichting Natuur en Milieufederatie Groningen, mede namens de Stichting De Beer is Los (hierna NMG e.a.). NMG e.a. stelden dat het bestemmingsplan de vestiging van een nieuwe varkenshouderij mogelijk maakt en dat de stikstofemissie en - depositie daarvan mogelijk schadelijke gevolgen kan hebben voor de Natura 2000 gebieden in Nederland en Duitsland. Hiertoe had een Plan-Mer moeten worden opgesteld, aldus NMG e.a.. Ook was de NMG e.a. van oordeel dat in het kader van de Natuurbeschermingswet een passende beoordeling had moeten worden uitgevoerd.

Op basis van regelgeving en jurisprudentie moest geconcludeerd worden dat er geen sprake was van een nieuwe situatie, maar van het legaliseren van een reeds verleende omgevingsvergunning.

Uitspraak Raad van State

De Raad van State heeft op 5 augustus 2015 uitspraak gedaan inzake deze kwestie.

In het kort kan de uitspraak op dit onderdeel als volgt worden samengevat:

- De Stichting Natuur- en Milieufederatie Groningen en Stichting “De Beer is los-Eemsmond” zijn ontvankelijk verklaard;
- Het beroep van beide Stichtingen is gegrond verklaard voor zover het betreft het ontbreken van een “passende beoordeling” ex artikel 19j lid 1 Natuurbeschermingswet 1998. Het bestreden vaststellingsbesluit wordt dan ook vernietigd.
- Vervolgens beziet de Afdeling of er aanleiding is de rechtsgevolgen in stand te laten, gezien de na vaststelling van het plan opgestelde Plan-MER. Omdat echter die Plan-MER op een aantal punten tekort schiet bestaat er volgens de Afdeling geen aanleiding om de rechtsgevolgen in stand te laten.
- Dat resulteert dan uiteindelijk in een opdracht aan de Raad om binnen 52 weken een nieuw besluit te nemen (rechtsoverweging 12).
- Maar zolang dat niet is gebeurd blijft – bij wijze van voorlopige voorziening ex artikel 8:72 lid 5 Awb – het vastgestelde – maar dus vernietigde – bestemmingsplan gewoon gelden (met uitzondering van planregel 7.3), tot de inwerkingtreding van het nieuw vast te stellen bestemmingsplan.

Concreet betekent dat het vastgestelde, maar vernietigde bestemmingsplan Uithuizen-Emmaweg 13a van kracht blijft, totdat er een nieuw bestemmingsplan voor dit gebied geldt.

Natuurbeschermingswet en Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Niet meegenomen in de uitspraak van de Raad van State, in relatie tot stikstofproblematiek, zijn de meest recente ontwikkelingen in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). De PAS borgt dat doelstellingen van het Europees natuurbeleid worden gehaald en creëert tegelijkertijd ruimte voor gewenste economische ontwikkelingen. Deze regeling is op 1 juli 2015 in werking getreden. De provincie is in deze het bevoegd gezag.

Van Leijzen heeft direct op 1 juli 2015 bij de provincie een aanvraag ingediend om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1988, hierna de Nbw 1998. Inmiddels is de vergunning op 7 april 2016 verleend, waarbij is aangegeven dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is om de aangevraagde situatie te verlenen. Deze ontwikkelingsruimte is hiermee vastgelegd. Omdat het project een op een wordt ingepast in het voorliggende bestemmingsplan (er wordt geen uitbreidingsmogelijkheid geboden), is het plan volledig uitvoerbaar binnen de kaders van het PAS. Dat betekent automatisch dat geconstateerd kan worden dat er ten aanzien van stikstof geen significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden optreden.

PlanMER

Het bestemmingsplan vormt het kader voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten, waardoor het noodzakelijk is om een PlanMER op te stellen. De milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om bij de voorbereiding van het bestemmingsplan de verwachte milieueffecten die van belang zijn voor de besluitvorming, in beeld te brengen.

In dit kader is ook de Commissie voor de m.e.r. ingeschakeld die zich over de volledigheid en de juistheid van het MER dient uit te spreken.

Advies Commissie voor de m.e.r. op PlanMER

De Commissie voor de m.e.r. (hierna Commissie) heeft op 12 mei 2016 een toetsingsadvies uitgebracht op het PlanMER bestemmingsplan Emmaweg 13a Uithuizen, 2016. De Commissie signaleert bij de toetsing van het MER enkele

tekortkomingen. In de bij dit voorstel behorende reactie- en zienswijzennota wordt uitgebreid ingegaan op het advies van de Commissie.

Reactie provincie Groningen op PlanMER

Ook de Provincie Groningen heeft per mail van 6 april 2016 gereageerd op het PlanMER. De reactie van de provincie op het PlanMER wordt besproken in de bij dit voorstel behorende reactie- en zienswijzennota.

Zienswijzen bestemmingsplan

Tijdens de terinzagelegging zijn twee zienswijzen binnengekomen. Eén zienswijze is afkomstig van een bewoner aan de Emmaweg (brief van 25 maart 2016) en de ander is afkomstig van de Natuur- en Milieufederatie en De Beer is Los (brief van 4 mei 2016).

De zienswijzen en de reactie daarop worden weergegeven in de bij dit voorstel behorende reactie- en zienswijzennota.

Aanpassing bestemmingsplan en PlanMER

Naar aanleiding van de zienswijze van de Natuur- en Milieufederatie en het advies van de Commissie en de reactie van de provincie, is het ontwerp-bestemmingsplan/PlanMER op verschillende onderdelen aangepast. De aanpassing heeft betrekking op de toelichting, het PlanMER en op de regels. De wijzigingen in de tekst zijn in rood weergegeven in de bijgevoegde toelichting en regels van het bestemmingsplan en het PlanMER.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties aan dit plan verbonden.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

1. de zienswijze van een bewoner aan de Emmaweg ongegrond te verklaren;
2. de zienswijze van de Natuur- en Milieufederatie e.a. gedeeltelijk gegrond en gedeeltelijk ongegrond te verklaren;
3. kennis te nemen van het advies van de Commissie m.e.r.;
4. kennis te nemen van de reactie van de provincie; en
5. het bestemmingsplan Emmaweg 13a te Uithuizen vast te stellen met inachtneming van wijzigingen zoals aangeven in de reactie- en zienswijzennota.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris