

## **NOTITIE AANLEGSTEIGERS**

### **Aanleiding**

Eind augustus 2013 is aan een inwoner van de stad Groningen een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een steiger in het Boterdiep in Zuidwolde. Ruim 60 inwoners van Zuidwolde hadden een (prematuur) bezwaarschrift ingediend, met name vanwege het feit dat het een inwoner van buiten de gemeente betrof. Nadat deze bezwaarschriften niet-ontvankelijk zijn verklaard omdat deze prematuur waren ingediend, is er tegen de daadwerkelijk verleende omgevingsvergunning geen enkel bezwaarschrift ingediend. Naar aanleiding van raadvragen is afgesproken om te komen tot een notitie waarin huidig beleid wordt toegelicht, de verwachte ontwikkelingen en hoe in toekomst met aanvragen zou moeten worden omgegaan. In de Langetermijnagenda voor de raad is opgenomen dat in het eerste kwartaal van 2015 uitsluitend wordt gegeven of er wel of geen beleid komt ten aanzien van dit onderwerp.

### **Huidig beleid waterschap en gemeente**

De aanvrager zal allereerst een vergunning moeten aanvragen bij het Waterschap Noorderzijlvest. Deze toetst of de steiger voldoet aan de keur van het waterschap. Hierbij wordt met name gekeken of de doorstroming niet belemmerd wordt, de doorvaart bij bruggen e.d. gegarandeerd blijft én het stelt eisen m.b.t. het materiaalgebruik.

Vervolgens vraagt men een omgevingsvergunning aan bij de gemeente. Deze wordt met name getoetst aan de vigerende bestemmingsplannen.

Binnen de gemeente zijn, voor wat betreft het plaatsen van steigers, vier - recent vastgestelde - bestemmingsplannen relevant, te weten:

1. Bestemmingsplan Onderdendam;
2. Bestemmingsplan Bedum kern;
3. Bestemmingsplan Bedum Buitengebied en;
4. Bestemmingsplan Zuidwolde kern.

Alle wateren en oevers waarin, waarop of waaraan steigers kunnen worden geplaatst, hebben de bestemming "water". In elk bestemmingsplan zijn de voor "water" aangewezen gronden mede bestemd voor (waterstaatkundige werken in de vorm van) steigers.

### **Aantal verleende vergunningen tot en met 2014**

In de periode 2004 tot en met 2014 zijn in totaal 13 vergunningen verleend. In 2014 zijn er door de gemeente 6 vergunningen verleend, 5 stuks voor aanleg nieuwe steigers en één legalisatie. Verwacht wordt dat het aantal aanvragen in 2015 zal dalen, omdat door de genoemde aanvraag in Zuidwolde het aantal aanvragen in 2014 tijdelijk is toegenomen.

### **Onderzoek Pro Facto**

Pro Facto heeft op verzoek van de gemeente een nota opgesteld (zie bijlage). In deze nota wordt uitgebreid ingegaan op de diverse aspecten met betrekking tot de plaatsing van steigers en het innemen van ligplaatsen. Daarbij is ook het beleid van de gemeenten Winsum en De Marne betrokken. Pro Facto heeft een beeld gegeven van het juridische kader, de gemeentelijke bevoegdheden en het bestaande beleid in Bedum.

### **Overleg Waterschap**

Uit overleg met een delegatie van het Waterschap is gebleken dat het Waterschap voornemens is de vergunningplicht af te schaffen. In de toekomst kan worden volstaan met een melding. Hierbij moet alleen nog worden voldaan aan een aantal door het Waterschap gestelde eisen. Er is een landelijke tendens bij zowel waterschappen als ook gemeenten dat er, waar mogelijk, minder regels worden gesteld. Het Waterschap Rijnland bijvoorbeeld gaat de helft van de bestaande regels afschaffen: voor het plaatsen van een steiger is dan geen vergunning of melding meer nodig (zie bijlage). Zoals

hierboven gesteld overweegt het Waterschap Noorderzijlvest ook om vergunningen voor het plaatsen van een steiger af te schaffen.

### **Mogelijkheden wijziging huidig beleid**

#### **1) Aanvrager wel of niet uit de gemeente Bedum:**

Europese regelgeving schrijft voor dat een vergunningstelsel niet de strekking mag hebben dat er bepaalde groepen burgers worden uitgesloten. De gemeente dient in regelgeving of beleid derhalve iedere schijn van discriminatoire behandeling of willekeurig handelen uit te sluiten. Binding met een gebied is derhalve geen vereiste voor het aanvragen of verkrijgen van een dergelijke vergunning. Elk bestuursorgaan, dus ook onze gemeente, dient rekening te houden met de beginselen van behoorlijk bestuur bij de uitoefening van haar bevoegdheden.

Dit impliceert dat wij op geen enkele manier regels kunnen opstellen die moeten voorkomen dat een inwoner van een andere gemeente een vergunning krijgt voor het plaatsen van een steiger.

#### **2) Mogelijkheden tot beperking via bestemmingsplannen en APV**

De huidige bestemmingsplannen zijn zoals eerder benoemd allemaal van een recente datum en hebben een looptijd van 10 jaar. Aanpassing (verbod, beperking) van alle bestemmingsplannen op korte termijn is kostbaar en vergt onevenredig veel ambtelijke inzet.

Er is een mogelijkheid om de Algemene Plaatselijke Verordening aan te passen en hierin een vergunningstelsel voor de aanleg van steigers in op te nemen. Echter, de ruimtelijke en planologische aspecten zijn reeds vertaald in de bestemmingsplannen en ten aanzien van de bruikbaarheid en de veiligheid van het openbaar vaarwater zijn er regels opgesteld door het Waterschap, hiertoe bevoegd op grond van de Waterwet. De aanvragen om een omgevingsvergunning worden voorgelegd aan Welstand, dus ook de redelijke eisen van welstand en het uiterlijk aanzien van de gemeente worden reeds beoordeeld. Het is onwenselijk om nu nog meer regels en voorschriften op te nemen in de APV, dit mede in het licht van de deregulering en de administratieve lastenverlichting.

Handhaving van nieuwe regels speelt hierbij ook een rol. Het is voor de gemeente nagenoeg onmogelijk te achterhalen wie de eigenaar van een boot is. Ook van de reeds bestaande (oude) steigers is de eigenaar moeilijk te achterhalen. Handhaving zal, gelet op de zeer geringe omvang van de problematiek, een onevenredige claim leggen op capaciteit en geld.

#### **3) Strengere eisen aan uiterlijk en bouwkundige staat**

Door het Waterschap Noorderzijlvest worden alleen eisen gesteld aan de steigers voor wat betreft het materiaalgebruik. De gemeente stelt op dit moment geen eisen aan uiterlijk en degelijkheid. In de toekomst kunnen er door de gemeente scherpere eisen gesteld worden aan het uiterlijk aanzien en de bouwkundige degelijkheid van de steigers. Als bijlage is toegevoegd een foto van een "mooie" en een "minder mooie" steiger. Dit gaan we ook invoeren.

De aanvraag om een omgevingsvergunning zal dan moeten worden voorzien zijn van goede tekeningen waaruit een duidelijk beeld kan worden gevormd over het uiterlijk aanzien van de steiger en de degelijkheid van de constructie (zie bijgevoegd voorbeeld). Bij twijfel moet de aanvrager de constructie onderbouwen met technische berekeningen.

#### **4) Beeld voor gehele gemeente Bedum**

De bij deze notitie gevoegde tekeningen geven aan waar de gemeente Bedum gronden in bezit heeft, grenzend aan het (vaar)water van het Boterdiep. In de kernen Onderdendam, Bedum én Zuidwolde zijn plekken waar aanlegmogelijkheden zijn gecreëerd. In Onderdendam is dit in beheer bij de Stichting Recreatiehaven Onderdendam; deze stichting verhuurt de ligplaatsen. In het dorp Bedum (Molenweg) zijn algemene aanlegplaatsen en ook Zuidwolde kent een dergelijke (kleine) voorziening. Er is dus met name in Onderdendam en ook Bedum voldoende ruimte voor het afmeren van boten. De aanvragen voor steigers komen dan ook hoofdzakelijk uit Zuidwolde; hier is de verwachting dat door de "inhaalslag" van 2014, het aantal aanvragen in de toekomst beperkt zal zijn.

**Conclusie:**

Het gemeentelijk beleid met betrekking tot het plaatsen van aanlegsteigers is vastgelegd in de vigerende bestemmingsplannen. De aanvragen worden getoetst door Welstand. Het is onwenselijk nieuwe regels en/of voorschriften op te stellen, temeer omdat deze niet kunnen voorkomen dat iemand van buiten de gemeente een vergunning krijgt én de landelijke trend (zie ook Waterschap) is om minder regels op te stellen. Wel worden er vanaf nu scherpere eisen gesteld aan het uiterlijk aanzien van een steiger en dient een aanvraag vergezeld te gaan van duidelijke tekeningen en eventueel constructieve berekeningen. Tevens zal bij het opnieuw vast stellen van bestemmingsplannen gekeken worden of het wenselijk is nadere regels op te nemen ten aanzien van het toestaan van aanlegsteigers onder de bestemming water.

Bedum, 19 januari 2015.