

# Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d. : 17 februari 2015  
Agendapunt : 7  
Portefeuillehouder : dhr. F.H. Wiersma  
Onderwerp : werkgeverscommissie griffie  
B&W besluit d.d. : n.v.t.

Leens, 3 februari 2015

Aan de raad.

## Inleiding

Sinds de invoering van het dualisme bestaat de gemeentelijke organisatie uit een organisatieonderdeel dat de raad ondersteunt en een organisatieonderdeel dat het college ondersteunt. Beide maken deel uit van de gemeente, maar hebben een eigenstandige functie. Dit heeft gevolgen voor het werkgeverschap over de beide onderdelen. Het college is werkgever van de gemeentelijke organisatie en de raad is werkgever van de griffie.

De vereniging van griffiers, de vereniging van Raadsleden, Raadslid.Nu en de VNG hebben in 2010 het initiatief genomen tot een handreiking met de titel “de (rechts)positie griffie(r)”. In de begeleidende brief werd aangekondigd dat het College van Arbeidszaken u nog zou informeren over stappen met betrekking tot de formalisering van de uitoefening van de werkgeverstaken door de gemeenteraad en in het bijzonder met betrekking tot de rechtspositie van de griffier en de griffiemedewerkers.

Dit heeft langer op zich laten wachten.

In de gemeente De Marne is een keuze gemaakt voor het instellen van een werkgeverscommissie bestaande uit twee raadsleden. Tot heden heeft dat goed gefunctioneerd maar de commissie had geen formele status.

### Centrale vraag:

Hoe kunnen de werkgeverstaken van de gemeenteraad goed worden geregeld.

### Juridische grondslag:

Gemeentewet: artikelen 83, eerste lid en 107 t/m 107<sup>e</sup>

Algemene wet bestuursrecht: afdeling 10.1.2

Dit raadsvoorstel ligt ter besluitvorming voor.

### Situatie

De griffier en de medewerker griffie zijn medewerkers van de gemeentelijke organisatie. Deze functies onderscheiden zich van de andere gemeentelijke functies doordat het werkgeverschap is voorbehouden aan de raad. Bij het werkgeverschap behoren aangelegenheden als werving & selectie, vaststelling arbeidsvoorwaarden en het voeren van functioneringsgesprekken. Werkgeverschap schept verplichtingen zoals met name blijkt uit artikel 125 van de Ambtenarenwet. Daarin wordt bepaald dat gemeenten voorschriften moeten vaststellen over alle aspecten van de arbeidsvoorwaarden van benoeming tot en met ontslag en de wijze van totstandkoming daarvan.

Er zijn twee onderscheidende elementen van belang waarop, in het kort, verder op ingegaan zal worden:

- de arbeidsvoorwaardenregeling, CAR/UWO
- de salariering gekoppeld aan functiewaardering

### **CAR/UWO**

De cao voor gemeenteambtenaren, de CAR/UWO, is ook voor de griffiemedewerkers van toepassing. Het vaststellen hiervan voor de griffie is voorbehouden aan de raad maar dat is momenteel gemandateerd aan het college. Bij het instellen van een werkgevercommissie kan deze bevoegdheid overgedragen worden aan deze commissie.

### **Salariering gekoppeld aan functiewaardering**

In 2013 is het functiewaarderingssysteem HR21 in De Marne ingevoerd. Dit systeem heeft de VNG laten ontwikkelen in nauwe samenwerking met gemeenten en de vereniging van griffiers. De functies van griffier en griffiemedewerker zijn onderdeel van de gemeentelijke organisatie en zullen een plek krijgen in het functiegebouw van de gemeentelijke organisatie. De functies zijn echter vooralsnog buiten het systeem gehouden in afwachting van een wijziging in de aanwezige functies van griffier in het systeem.

Een ander aandachtspunt is de dagelijkse (functionele en hiërarchische) aansturing van de medewerker griffie. In uw besluit van 15 december 2009 is opgenomen dat deze aansturing bij de griffier ligt maar wordt daarin niet formeel gedelegeerd aan de griffier. Om dit alsnog te regelen wordt dit nu aan u voorgelegd.

### **Voorstel**

- Vaststellen van de verordening werkgeverscommissie
- Besluit tot benoeming van twee leden van de raad als werkgeverscommissie
- Besluit tot delegatie werkgeverschap aan de werkgeverscommissie
- Besluit tot intrekking van het mandaat aan het college
- Besluit tot delegeren aan de griffier van de aansturing (functioneel en hiërarchisch) van de griffiemedewerker.

### **Beoogd effect**

Het instellen van een werkgeverscommissie om het werkgeverschap voor de griffie en de medewerker van de griffie uit te oefenen.

Het benoemen van twee leden uit de raad in de werkgeverscommissie.

### **Argumenten**

#### **Instellen werkgeverscommissie**

De gemeenteraad als werkgever brengt een aantal verantwoordelijkheden met zich mee. De omvang en de vergaderfrequentie van de raad brengt met zich mee dat het uitoefenen van het concrete werkgeverschap nauwelijks mogelijk is. Tevens geldt dat de inhoud van de te nemen besluiten vaak niet geschikt is om in een openbare vergadering aan de orde te stellen.

Om het werkgeverschap van de raad goed vorm te kunnen geven is het op grond van artikel 83 van de Gemeentewet mogelijk een werkgeverscommissie in te stellen bestaande uit leden van de raad.

### **CAR/UWO**

De arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO is voor alle gemeentelijke ambtenaren van toepassing, dus ook voor de griffiemedewerkers. Het vaststellen van de CAR/UWO voor de medewerkers van de gemeente gebeurt door het college, voor de griffiemedewerkers is dat voorbehouden aan de gemeenteraad. Momenteel is het vaststellen door de raad gemandateerd aan het college.

Dit kan worden ingetrokken omdat de werkgeverscommissie deze bevoegdheden overneemt.

### **Salariëring gekoppeld aan functiewaardering**

De medewerkers van de griffie vallen onder hetzelfde functiewaarderingssysteem als de overige medewerkers van de gemeente.

Na het instellen van de werkgeverscommissie kan deze de functies van de medewerkers van de griffie vaststellen.

Aansturing van de griffiemedewerker (functioneel en hiërarchisch) is in uw vergadering van 15 december 2009 aan de orde geweest. Om dit te formaliseren is het wenselijk om dit te delegeren aan de griffier.

### **Voor en nadelen:**

#### **CAR/UWO**

Het vaststellen van de CAR/UWO kan nu in een keer door het college gedaan worden. Als het mandaat aan het college wordt ingetrokken dan is dubbele besluitvorming nodig – het college en de raad. Door het vaststellen van de CAR/UWO aan de werkgeverscommissie te delegeren wordt de rechtspositie van de griffiemedewerkers duidelijker voor de raad.

### **Functiewaardering**

De functies van de griffie zijn onderdeel van het functiegebouw van de gemeente. De functiewaardering voor de functies van de griffie kunnen daarom niet los worden gezien van het geheel aan functies in de gemeentelijke organisatie. In de besluitvorming betreffende de griffie-functies vraagt dit extra aandacht.

De functionele en hiërarchische aansturing van de medewerker griffie delegeren aan de griffier is nodig omdat zowel de leden van de raad als de werkgeverscommissie te weinig aanwezig zijn om deze rol te kunnen vervullen.

<b>Uitvoering</b>
-------------------

Kosten  
n.v.t.

Communicatie  
De medewerkers van de griffie zullen worden geïnformeerd

Evaluatie  
n.v.t.

---

**Het presidium  
van de gemeente De Marne,**

**de griffier,**

**mevr. M. Hegeman-van Eijden**

**de burgemeester,**

**dhr. F.H. Wiersma**