

## Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. 25 AUG. 2015

Agendapunt: 8A

Registratienummer:

2015001111

### Onderwerp:

Voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen

### Voorstel:

Zie f

### Besluit:

Wet  
advies

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

### AKKOORD BESPREKEN

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer  
archief:



04.23

Relatie met eerdere registratienummers:

2015000696  
-1042

Datum advies: 24-08-2015

Steller advies: W. Foekens

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd n.v.t.		
Gemeentesecretaris B.W. Verwey		24.8.2015
Portefeuillehouder F.H. Wiersma		24.8.2015

Gezien/akkoord: Financiën

Gezien/akkoord: Communicatie

Gezien/akkoord: P&O

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering:

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volgbld

## Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. - 4 AUG. 2015 Agendapunt: 3<sup>A</sup>

Registratienummer:

2015001042

### Onderwerp:

Voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen

### Voorstel:

Zie f

### Besluit:

*ongeharde*

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

AKKOORD BESPREKEN

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer  
archief:

*01.23*

Relatie met eerdere registratienummers:

*2015000696*

Datum advies: 13-07-2015

Steller advies: W. Foekens

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		
n.v.t.		
Gemeentesecretaris		
B.W. Verwey	<i>B.</i>	<i>29.7.2015</i>
Portefeuillehouder		
F.H. Wiersma	<i>H.</i>	<i>29/7/15</i>

Gezien/akkoord: Financien

Gezien/akkoord: Communicatie

Gezien/akkoord: P&O

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering: *22-09-2015*

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volgbld

## 1. Onderwerp

### a. Inleiding / samenvatting

In zijn vergadering, d.d. 10 april 2015, heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen besloten aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten voor te leggen het voorstel om over te gaan tot wijziging van de stemverhouding ten aanzien van de vaststelling van de begroting binnen deze gemeenschappelijke regeling.

### *Centrale vraag:*

Is gemeente De Marne het ermee eens dat bij de vaststelling van de begroting en jaarrekening de gemeente Groningen een zwaardere stem krijgt (eigenlijk een veto).

### b. Eerdere besluitvorming

In de thans geldende gemeenschappelijke regeling staat – voor zover van belang – opgenomen in artikel 13:3 (huidig):

“Alle besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen van het aantal aanwezige leden. Elk lid heeft een stem. (...)”

### c. Probleemstelling

In de oude V&GR-regeling die gold voordat de huidige VR-regeling van kracht werd op 15 november 2013, stond ten aanzien van de begroting een bijzondere regeling opgenomen ten aanzien van de stemverhouding in artikel 17:4 (tot 15-11-2013):

“De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clausule leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg.”

Het algemeen bestuur stelt aan de colleges van burgemeester en wethouders voor de huidig geldende gemeenschappelijke regeling in die zin te wijzigen dat na het huidige art. 21.7 een nieuw artikellid wordt ingevoegd, luidende:

21.8: “De vaststelling van de begroting en de rekening geschiedt bij meerderheid van stemmen, waaronder de stem van de vertegenwoordiger namens de gemeente Groningen. Indien de toepassing van deze clausule leidt tot het verwerpen van een voorstel, dan zal het dagelijks bestuur een nieuw voorstel voorleggen aan het algemeen bestuur, zo nodig na tussentijds bestuurlijk overleg” en de navolgende artikelliden te vernummeren.

### d. Doelstelling

Achtergrond van dit voorstel is dat dit is conform eerdere uitgangspunten van de Veiligheidsregio Groningen om zo veel mogelijk aan te sluiten bij de oude bestaande regelingen van voor de regionalisering van de brandweer. Overigens zal de stemverdeling en het daarin verwoorde veto opnieuw aan de orde kunnen komen als vroeg of laat sprake zal zijn van een gemeentelijke herindeling.

### e. Overwegingen

Het gaat om aanpassing van de gemeenschappelijke regeling door een wijziging van de stemverhouding bij de vaststelling van de begroting en de rekening.

Bij de beschrijving van de vervolgprocedure wordt aangegeven dat het Algemeen Bestuur op den duur vaststelt dat colleges in meerderheid besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en dat daarmee de regeling gewijzigd is.

Dat is niet in overeenstemming met de tekst van de regeling noch met de Wet: artikel 30 van de regeling bepaalt dat de regeling wordt gewijzigd (...) op de wijze waarop zij tot stand is gekomen. Uit artikel 1 van de Wet (en de toelichting daarop) blijkt dat een regeling alleen bij unanimiteit tot stand kan worden gebracht (zie ook bijgevoegd Tekst en commentaar, 7<sup>e</sup> druk, pagina 729, toelichting op artikel 1, lid 3 van de wet). Dat brengt met zich dat ook wijziging van de regeling uitsluitend bij unanimiteit kan geschieden.

f. Voorstel

1. Voorlopig in te stemmen met het voorstel conform het bepaalde in art. 1, de leden 2&3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, met de beoogde wijziging van de gemeenschappelijke regeling door invoeging van voornoemd artikellid 21.8
2. De gemeenteraad te raadplegen ten aanzien van het voorgenomen besluit conform het bepaalde in art. 1, de leden 2&3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen door het voorlopig besluit voor te leggen voor instemming
3. Na instemming van de gemeenteraad een definitief besluit te nemen en een door het college ondertekend besluit tot instemming met de voorgestelde wijziging en aanvulling zenden naar het adres van de gemeenschappelijke regeling

## 2. effecten van het voorstel

### Juridisch

Voor de procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de lijn als hiervoor bedoeld, zijn de volgende wetsartikelen relevant:

*Wet veiligheidsregio's, art. 9:*

*“De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio.”*

Daarmee zijn de 23 colleges van B&W de ‘bevoegde gezagen’ die de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vaststellen.

### Rechtmatigheid

*Wet gemeenschappelijke regelingen, art. 1, lid 2&3:*

*“2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*

*3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling. “*

Deze bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht derhalve de colleges om voorafgaand aan hun eigen besluitvorming de eigen raad te raadplegen.

### Communicatie

College van B&W dragen zorg voor bekendmaking van de wijziging ad. C en publicatie van de geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling, conform de art. 139 resp. 140 Gemeentewet

### Overleg met portefeuillehouder

d.d. 27 juli 2015 met F. H. Wiersma, burgemeester

### Vervolg

De vervolgprocedure voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is als volgt:

- a. De colleges B&W leggen het (voorgenomen) voorstel voor aan de eigen raad
- b. De gemeenteraden verlenen toestemming aan de colleges
- c. De colleges zenden het collegebesluit – gehoord de raad – in aan het adres van de Veiligheidsregio
- d. Het Algemeen Bestuur stelt vast dat colleges in meerderheid besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling
- e. Het Algemeen Bestuur zendt aan de colleges een geconsolideerde versie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling
- f. De colleges van B&W dragen zorg voor bekendmaking van de wijziging ad. c en publicatie van de geconsolideerde versie van de gemeenschappelijke regeling, conform de art. 139 resp. 140 Gemeentewet

### **Bijlagen**

Brief van de Veiligheidsregio Groningen d.d. 29 april 2015: “Voorstel aan colleges tot wijziging gemeenschappelijke regeling”.