

Nummer : 11-04.2015

Onderwerp : Onderzoeksrapport "Eemsmond en regionale samenwerking in DEAL-verband" van de Rekenkamercommissie het Hoogeland

Korte inhoud : De Rekenkamercommissie Het Hoogeland heeft op verzoek van de gemeenteraad onderzoek gedaan naar de efficiency en effectiviteit van DEAL- samenwerkingen. De resultaten staan beschreven in het rapport "Eemsmond en regionale samenwerking in DEAL-verband". Het rapport is aan de rekeningcommissie gepresenteerd. De rekeningcommissie legt het rapport hierbij ter besluitvorming aan de raad voor.

Uithuizen, 12 februari 2015

AAN DE RAAD.

Aanleiding

Op 8 januari 2015 heeft de gemeenteraad het onderzoeksrapport "Eemsmond en regionale samenwerking in DEAL-verband" van de Rekenkamercommissie Het Hoogeland ontvangen. Vervolgens is conform de procedure het rapport in handen gesteld van de rekeningcommissie met het verzoek om een voorstel aan de raad voor te bereiden.

Hiertoe heeft de rekeningcommissie op 22 januari jongstleden een overleg gehad met leden van de Rekenkamercommissie en de onderzoeker. De resultaten van het onderzoek zijn gepresenteerd en de vragen van de leden van de commissie zijn beantwoord.

Onderzoek Eemsmond en regionale samenwerking in DEAL-verband

Op verzoek van de gemeenteraad heeft de Rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar de samenwerking in DEAL-verband. Centrale vraag hierbij is "In hoeverre kan de uitvoering door samenwerkingsverbanden van DEAL als efficiënt en effectief worden beoordeeld?"

Doel van het onderzoek is de gemeenteraad inzicht te bieden in de wijze waarop de gemeente Eemsmond invulling geeft aan de samenwerking in DEAL-verband. Tevens worden de conclusies en aanbevelingen die de Rekenkamercommissie op grond van het onderzoek heeft opgesteld aan de gemeenteraad aangeboden.

Er is onderzoek gedaan naar de samenwerking op de volgende drie terreinen:

1. Woon- en leefbaarheidsplan (beleidsrijke taak);
2. Vergunningverlening, toezicht en handhaving (beleidsarme taak);
3. Inkoop (ondersteunende taak).

Conclusies op hoofdlijnen

Op basis van de verkregen informatie concludeert de Rekenkamercommissie het volgende:

- Volgens de Rekenkamercommissie is het Woon- en Leefbaarheidsplan (afgekort WLP) effectief in opzet, de uitvoering vraagt blijvende bestuurlijke en ambtelijke kracht. Aangezien dit veel inzet en overleg vraagt met en tussen betrokken partijen staat de doelmatigheid onder druk;
- De uitvoering Werkorganisatie (afgekort WO) DEAL is volgens de Rekenkamercommissie zowel efficiënt als effectief, hoewel op onderdelen verbeteringen mogelijk zijn. Hierbij valt te denken aan de betrokkenheid van de gemeenteraad, de bestuurlijke aansturing en professionalisering van het opdrachtgeverschap;
- De Rekenkamercommissie concludeert dat de inkoop samenwerking noch efficiënt, noch effectief is.

Aanbevelingen

Op het taakveld WLP beveelt de Rekenkamercommissie aan om te blijven investeren in goede relaties tussen alle betrokken partijen. Ook wordt aanbevolen om de gemeenteraad tijdig beleidskaders te laten stellen in het geval dat het WLP in de toekomst moet worden aangepast aan actuele ontwikkelingen.

De Rekenkamercommissie beveelt aan om de samenwerking op het gebied van VTH via WO DEAL voorlopig met kracht voort te zetten. Verder wordt aanbevolen om op onderdelen verbeteringen door te laten voeren. Hierbij kan gedacht worden aan het SMART maken van de kernwaarden uit het bedrijfsplan zodat deze gemonitord kunnen worden.

Wat betreft het terrein van de inkoop wordt door de Rekenkamercommissie aanbevolen om initiatief te nemen tot nieuwe inkoop samenwerking DEAL en BMW gemeenten.

Naast deze specifieke aanbevelingen heeft de Rekenkamercommissie ook enkele algemene aanbevelingen ten aanzien van de beleidsrijke, beleidsarme en ondersteunende taken geformuleerd.

Als het gaat om beleidsrijke taken zijn volgens de Rekenkamercommissie goede resultaten te behalen bij een informele structuur, mits daarvoor de condities aanwezig zijn.

Voor een succesvolle samenwerking op het gebied van beleidsarme taken beveelt de Rekenkamercommissie een overdracht aan een zelfstandige uitvoeringsorganisatie aan, mits voorzien wordt in een zakelijke bestuurlijke en ambtelijke aansturing en het maken van zakelijke afspraken vanuit professioneel opdrachtgeverschap.

Op het terrein van ondersteunende taken wordt een eenduidige samenwerkingsvorm noodzakelijk geacht, waarbij de continuïteit is gewaarborgd. Volgens de Rekenkamercommissie kan dit eventueel via een groeimodel.

Standpunt Rekeningcommissie

Zoals reeds is vermeld heeft de rekeningcommissie het rapport "Eemsmond en regionale samenwerking in DEAL-verband" met leden van de Rekenkamercommissie en de onderzoeker besproken.

De onderzoeksvragen zijn helder in het rapport beantwoord. Voor de rekeningcommissie geeft dit geen aanleiding tot nadere opmerkingen. De commissie acht het rapport rijp voor raadsbehandeling.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel verbonden.

Voorstel

De rekeningcommissie stelt de raad voor om:

- in te stemmen met het rapport "Eemsmond en regionale samenwerking in DEAL-verband" van de Rekenkamercommissie Het Hoogeland;
- het college te verzoeken om met voorstellen te komen voor de uitvoering van de aanbevelingen zoals opgenomen in het onderzoeksrapport;
- het onderzoeksrapport ter kennisgeving te sturen naar de gemeenteraden van Delfzijl, Appingedam en Loppersum.

Rekeningcommissie van de gemeenteraad Eemsmond

H. Woltjer, voorzitter

Ir. H. Hoekstra, griffier