

Nummer : 10-13.2015

Onderwerp : Beheersverordening Waddenzee en Noordzee

Korte inhoud : Beheersverordening Waddenzee en Noordzee

Uithuizen, 3 september 2015

AAN DE RAAD.

Inleiding.

In 2013 heeft uw raad de beheersverordening vastgesteld voor de Waddenzee. Deze verordening is vastgesteld in afwachting van een door de gezamenlijke Waddenzeegemeenten opgestelde beheersverordening. Dit om zo veel mogelijk met de andere Waddenzeegemeenten op één lijn te zitten voor wat betreft het beleid ten aanzien van de Waddenzee. Inmiddels is het ontwerp van de beheersverordening gereed en heeft deze ter inzage gelegen in het kader van de inspraak.

Keuze ruimtelijk plan; Beheersverordening

Tijdens een portefeuillehouderoverleg tussen de Waddeneilanden en de Vereniging van Waddenzeegemeenten is destijds unaniem ingestemd om een beheersverordening voor de Waddenzee te ontwikkelen. De keuze is gevallen op een beheersverordening in plaats van een bestemmingsplan omdat het ontwikkelen van een bestemmingsplan namelijk veel omvangrijker is dan een beheersverordening.

Een bestemmingsplan is ontwikkelingsgericht, een beheersverordening legt de bestaande activiteiten vast. De keuze voor een beheersverordening is vooral ingegeven doordat nauwelijks een omgevingsvergunning wordt ingediend voor de Waddenzee bij de gemeenten. De PKB Waddenzee en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening regelt al veel. Met name het rijk verricht activiteiten in de Waddenzee die ook door het rijk worden vergund, zoals de 'Mosselzaad invang installaties' (vaste vistuigen) en het aanleggen van kabelgoten voor windparken via een inpassingplan.

De gemeentebestuurders hebben benadrukt dat een gezamenlijk optreden als regio belangrijk is in het waddengebied om de invloed, die de gemeenten nog hebben, voor haar inwoners te benutten. Op deze wijze kunnen gemeenten laten zien dat zij gezamenlijk optrekken en een volwaardige en betrouwbare (*overheids-*) partner in het Waddengebied zijn. Dit sluit goed aan op de bestuurlijke wensen en is goed voor het imago van de regio. Bovendien zit een belangrijke meerwaarde in een kostenbesparing, kennisdeling en op belangrijke zaken een goed onderling afgestemde regelgeving. De kostenbesparing zit met name in het type plan en dat voor de gemeenten maar eenmaal een basisplan wordt ontwikkeld. Niet alleen binnen het ruimtelijk plan maar ook als geheel binnen andere programma's waar gemeenten een rol hebben.

De bestuurders van de Waddeneilanden en Waddenzeegemeenten hebben om de hiervoor genoemde redenen niet aangestuurd op een aanwijzingsbesluit van provincie of rijk. Daarmee geven de gemeenten het signaal af dat consistent is ten opzichte van de positie die zij innemen naar andere partijen in bijvoorbeeld het RCW en het Deltaprogramma.

Ontwikkelen beheerverordening voor 13 gemeenten.

Samen met het bureau BugelHajema adviseurs hebben uiteindelijk 13 van de 17 gemeenten een gezamenlijke beheersverordening opgesteld. Dit aantal is te verklaren omdat tijdens het proces de gemeenten Den Helder en De Marne reeds een ruimtelijke regeling voor hun deel van het Waddengebied hebben vastgesteld. De gemeente Súdwest Fryslân en de gemeente Franekeradeel hebben voor haar kleine strook langs de Waddendijk gekozen om dit op te nemen in respectievelijk de aanpak van de afsluitdijk en het bestemmingsplan Buitengebied.

Naast de rijksrandvoorwaarden uit het Barro en de provinciale verordeningen hebben ook de verschillende gemeenten hun wensen aangegeven. In paragraaf 2.3.2 staan deze wensen opgesomd, de meest in het oog springende zijn:

- Lokale gebruiken en het kleinschalig historisch medegebruik van gronden, zoals (staandwant)- vissen, pieren steken, zijn opgenomen in de beheerverordening. Het herstel van kwelders en het onderhouden van bestaande kwelders is ook opgenomen, evenals de zomerpolders. Het aanleggen van nieuwe kwelders of kweldervorming valt buiten het plan omdat er sprake is van ontwikkeling. Ook het plaatsen van kijkhutten in buitendijkse gebieden maakt geen onderdeel uit van de beheersverordening. De hutten zijn specifieke bouwwerken die een individuele toetsing vragen vanwege de locatiebepaling en de natuurtoetsing.
- Archeologie is een van de hoofdonderdelen van de beheerverordening. Monumentenzorg en de rijksdienst cultureel erfgoed zijn samen met de kust- en eilandgemeenten gestart om het maritiem erfgoed in de Waddenzee in kaart te brengen en hiervoor een handreiking samen te stellen. In samenwerking met beide diensten is een regeling en een kaart tot stand gekomen om archeologische waarden in de Waddenzee zoals scheepswrakken en wrakken van vliegtuigen te inventariseren en daar waar nodig te beschermen. De regeling heeft geleid tot een beschermingsniveau voor gebieden buiten de geulen waar reeds baggerwerkzaamheden worden uitgevoerd. Binnen de gebieden waar gebaggerd wordt geldt alleen een onderzoekplicht als dieper wordt gebaggerd dan het bestek aangeeft. Op deze manier worden bestaande activiteiten niet belemmerd en reeds verstoorde bodemprofielen niet onnodig gereguleerd.
- Locaties (o.a. havens) die om maatwerk vragen vallen buiten de plangrens ten behoeve van een efficiëntere besluitvorming binnen de individuele gemeenten.

Vervolg

In 2014 is de ontwerp beheersverordening door elke afzonderlijke gemeente ter inzage gelegd. Naar aanleiding van de ingediende reacties is een reactienota opgesteld waarin deze zijn gebundeld, beantwoord en is aangegeven op welke onderdelen de beheersverordening is aangepast. Slechts één reactie heeft betrekking op het beheersgebied van de gemeente Eemsmond. De stuurgroep Ruimtelijk Plan Waddenzee van de gezamenlijke Waddenzeegemeenten en de

Waddeneilanden vragen de raden om de Beheerverordening Waddenzee en Noordzee vast te stellen.

Voorstel.

De raad wordt voorgesteld om:

1. De Beheersverordening Waddenzee en Noordzee vast te stellen.
2. Na vaststelling ervan, deze, overeenkomstig artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, te publiceren.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris