

Nummer : 12-14.2015

Onderwerp : Herziening Bestemmingsplan Buitengebied en wijziging 'categorieën verklaring van geen bedenkingen'

Korte inhoud	: Voorgesteld wordt om de 'Herziening bestemmingsplan Buitengebied' gewijzigd vast te stellen en de lijst categorieën 'verklaring van geen bedenkingen' aan te passen
--------------	---

Uithuizen, 1 oktober 2015

AAN DE RAAD.

Inleiding

De herziening van het bestemmingsplan Buitengebied heeft als ontwerp ter inzage gelegen van vrijdag 20 maart 2015 tot en met donderdag 30 april 2015. Tijdens de periode van terinzagelegging zijn 8 zienswijzen binnengekomen. Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Daarnaast wordt voorgesteld om tegelijkertijd ook de lijst 'categorieën verklaring van geen bedenkingen' aan te passen. Omdat het gaat om twee verschillende besluiten met ieder een eigen rechtsgang, is er voor gekozen om de besluitvorming via twee aparte raadsbesluiten te laten verlopen.

Ontwerp herziening bestemmingsplan Buitengebied

De Raad van State heeft in 2012 uitspraak gedaan over het bestemmingsplan Buitengebied zoals dat op 28 juni 2010 is vastgesteld door de raad van de gemeente Eemmond. Met deze uitspraak is het bestemmingsplan onherroepelijk geworden. Een aantal onderdelen van het bestemmingsplan zijn vernietigd. Als gevolg hiervan dient het plan aangepast te worden. Verder is gebleken dat het bestemmingsplan op een aantal onderdelen omissies bevat welke hersteld dienen te worden. Inmiddels zijn we vier jaar verder en hebben er de afgelopen jaren ontwikkelingen plaats gevonden die ook in dit plan kunnen worden verwerkt. Bovendien heeft er een wijziging plaatsgevonden van de Provinciale Omgevingsverordening op 20 maart 2013; een aantal van deze wijzigingen worden doorvertaald in deze herziening.

In het onderstaande wordt eerst ingegaan op de gewijzigde onderdelen in het bestemmingsplan.

De herziening bevat de volgende uitgangspunten:

- Aanpassing naar aanleiding van uitspraak van de Raad van State;
- Aanpassing naar aanleiding herziening Provinciale Omgevingsverordening 2013;
- Vastleggen diersoort en aantallen dieren per bouwperceel bij intensieve veehouderijbedrijven;
- Actualiseren archeologische gebieden, naar aanleiding van het actualiseren archeologische kaarten door Libau;
- Herstellen omissies.

Uitspraak Raad van State

De Raad van State heeft in 2012 de wijzigingsbevoegdheid van een agrarisch bedrijf in een woonbestemming vernietigd omdat deze in strijd zou zijn met de Provinciale Omgevingsverordening (POV). Dit is niet juist. De wijzigingsbevoegdheid is niet strijdig met de POV en wordt daarom wederom in deze herziening opgenomen.

Herziening Provinciale Omgevingsverordening (POV)

Schaalvergroting

In de herziene POV van 20 maart 2013 worden in artikel 4.19a lid 4 criteria aangegeven voor uitbreiding van een agrarisch bouwperceel groter dan 1 hectare. Deze criteria komen niet meer overeen met de criteria zoals aangegeven in de wijzigingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2010. Dit betekent dat de provincie niet akkoord zou kunnen gaan met het toepassen van deze wijzigingsbevoegdheid omdat deze nu strijdig is met de POV 2013.

Wij hebben inmiddels een bestuursovereenkomst met de provincie gesloten met de bedoeling alsnog schaalvergroting tot 2 hectare mogelijk te maken. Dit betekent wel dat het bestemmingsplan op dit punt moet worden aangepast.

De wijzigingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan buitengebied 2010 voor het *'vergroten van een bouwvlak grondgebonden bedrijf tot 1,5 hectare'* is nu door middel van deze herziening aangevuld met de criteria zoals genoemd in de POV 2013 en de bestuursovereenkomst.

Agrarische bedrijven die een grotere uitbreiding van het bouwperceel wensen dan de 1,5 hectare maar kleiner dan 2 hectare kunnen dit doen middels een 'uitgebreide procedure' (afwijking bestemmingsplan). In dit geval kan de wijzigingsbevoegdheid worden toegepast omdat de bestaande wijzigingsbevoegdheid slechts de mogelijkheid biedt tot 1,5 hectare.

De procedure van de afwijkingsbevoegdheid kan worden versneld wanneer uw raad besluit om af te zien van de benodigde 'verklaring van geen bedenkingen' bij een afwijking van het bestemmingsplan voor schaalvergroting tot 2 hectare. In dit geval dient in het aanwijzingsbesluit 'categorieën 'verklaring van geen bedenkingen', zoals op 31 januari 2013 door u is vastgesteld, lid C te worden vervangen door: *'het uitbreiden van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat het bouwvlak niet meer dan 2 zal bedragen'*. Dit verkort de procedure van de uitgebreide procedure en zal de lengte van de procedure nagenoeg gelijk zijn aan de procedure van een wijzigingsbevoegdheid, ondanks het feit dat dit twee verschillende procedures zijn.

Overigens is in beide gevallen sprake van maatwerk en zullen in beide gevallen keukentafelgesprekken worden gevoerd en moeten erfinrichtingsplannen worden opgesteld. Inhoudelijk worden beide procedures dus gelijk behandeld. Ook de legeskosten voor een uitgebreide procedure en de wijzigingsbevoegdheid zijn gelijk.

Schaalvergroting tussen 2 hectare en 4 hectare zal altijd lopen via de raad via een uitgebreide procedure (afwijking bestemmingsplan) dan wel via een nieuw bestemmingsplan (postzegelplan). Overigens kunnen veehouderijen uitsluitend schaalvergroting boven de 2 hectare toepassen, wanneer wordt voldaan aan de eisen van het Groninger Verdienmodel. Het Groninger Verdienmodel wordt voorgeschreven door de provincie bij een schaalvergroting boven de 2 hectare en houdt in dat uitbreiding alleen mogelijk is wanneer voldaan wordt aan een

door de provincie opgestelde lijst van duurzaamheidsaspecten. Bovendien heeft de provincie aangegeven dat uitbreiding tot 4 hectare alleen in nog aan te wijzen gebieden mag plaatsvinden. De provincie heeft echter deze gebieden nog niet aangewezen. Er is daarom ook nog geen bestuursovereenkomst gesloten voor schaalvergroting boven 2 hectare en kleiner dan 4 hectare.

Het is overigens mogelijk dat deze kaart niet meer zal worden meegenomen in de herziene POV. Het ontwerp van de herziene POV wordt opnieuw onder de loep genomen.

Conclusie

Schaalvergroting tussen 1,5 en 4 hectare is niet in deze herziening opgenomen, maar kan alsnog plaatsvinden via een andere planologische procedure.

Schaalvergroting tussen 1,5 en 2 hectare kan via de uitgebreide procedure (afwijking bestemmingsplan), waarbij u wordt gevraagd af te zien van een verklaring van geen bedenkingen. In dit geval zal de uitgebreide procedure, evenals de wijzigingsbevoegdheid, via het college kunnen verlopen.

Uitbreiding tussen 2 en 4 hectare moet voldoen aan eisen van de provincie zoals het Groninger Verdienmodel. Wat concreet de eisen zijn (regulerende kaart of indicatieve kaart), moet worden afgewacht totdat de nieuwe POV in werking zal treden.

Mestopslag en voeropslag

De POV 2013 maakt het mogelijk om buiten het bouwvlak mestopslag en voeropslag te realiseren. Er zijn twee mogelijkheden: opslag direct aansluitend op het bouwvlak en mestopslag op een veldkavel.

In deze herziening wordt uitsluitend de mogelijkheid opgenomen om mestopslag en voeropslag direct aansluitend op het bouwvlak te realiseren. Wij hebben hiervoor met de provincie een bestuursovereenkomst afgesloten.

Het realiseren van mestopslag op een veldkavel is niet opgenomen in deze herziening. Het ligt meer voor de hand om bij een integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied, te onderzoeken of de noodzaak hiertoe aanwezig is. Het voorkomen van verkeershinder in kernen o.a. als gevolg van landbouwverkeer is echter wel een zorg van de gemeente. De gemeente zoekt in samenwerking met de provincie naar een oplossing voor deze problematiek.

Niet-grondgebonden agrarische bedrijven

Het huidige bestemmingsplan Buitengebied legt het staloppervlak vast voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Afwijking van het toegestane staloppervlak is mogelijk als het gaat om dierenwelzijn dan wel veranderde milieueisen. Het huidige bestemmingsplan verzet zich niet tegen wijzigingen in diersoort dan wel het wijzigen van het aantal dieren. Dit betekent dat daar waar nu bijvoorbeeld kippen of stieren worden gehouden, het mogelijk is om op basis van het bestemmingsplan hier varkens te realiseren. Om hier meer grip op te krijgen, zijn in het ontwerp aantallen/diersoort vastgelegd. Wijziging van diersoort is uitsluitend mogelijk middels een wijzigingsbevoegdheid.

Archeologie

Enige tijd geleden is door Libau de archeologische beleidsadvieskaart, de zogenaamde RAAP-kaart geactualiseerd. Het onderzoek uit 2008 is op diverse

onderdelen bijgesteld. Concrete onderzoeken hebben er toe geleid dat voor een aantal gebieden met een lage verwachtingswaarde kan volstaan.

Libau heeft in de actualisatie tevens aardkundige waarden meegewogen in de nieuwe archeologische beleidsadvieskaart. Zo zijn wierden en kwelderwallen opnieuw weergegeven, dan wel herbegrensd. Dit leidt er toe dat het archeologisch gebied soms groter is geworden en op een aantal locaties juist weer kleiner. Benadrukt wordt dat de Raad van State in 2012 het archeologiebeleid en de daarmee samenhangende regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2010, volledig ondersteunt en in stand heeft gelaten. De wijze waarop de gemeente het archeologiebeleid in het bestemmingsplan regelt mag daarom als geaccepteerd beleid worden beschouwd.

Omissies

In een aantal gevallen zijn de functies op de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan niet goed weergegeven. Deze zaken worden in dit kader hersteld. Ook zijn er een aantal omissies geconstateerd in de regels. In de toelichting maar ook in de regels is een en ander meer geconcretiseerd.

Zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp zijn 8 zienswijzen ingediend. Het gaat om de volgende instanties/personen:

1. Provincie Groningen
2. LTO Noord
3. Groningen Seaports
4. Indiener 4, Bredeweg te Kantens
5. Indiener 5, Fivelweg te Zijldijk
6. Indiener 6, Jacob Tilbuscherweg te Rottum
7. Indiener 7, Streeksterweg te Usquert
8. Indiener 8, Jacob Tilbuscherweg te Stitswerd.

De zienswijzen en de reactie op de zienswijze worden weergegeven in de bij dit voorstel behorende 'Reactienota zienswijzen herziening bestemmingsplan Buitengebied'.

Geconcludeerd kan worden dat de zienswijzen op een aantal punten gegrond worden verklaard, met name op het gebied van de regeling met betrekking tot het vastleggen van de diersoort en de dieren aantallen. Voorgesteld wordt om de regels zoals opgenomen in het ontwerp van de herziening op dit onderdeel te schrappen en ook de toelichting van deze herziening hierop aan te passen. Voor wat betreft de zienswijzen die gericht zijn op het onderdeel archeologie wordt nog opgemerkt dat de Raad van State het archeologiebeleid en de daarmee samenhangende regeling zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2010, volledig ondersteunt en in stand heeft gelaten.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties aan dit plan verbonden.

Voorstel

Voorgesteld wordt om:

1. de zienswijzen gegrond dan wel ongegrond te verklaren conform hetgeen is voorgesteld in de Reactienota zienswijzen herziening bestemmingsplan Buitengebied en de herziening vast te stellen met inachtneming van de in de nota voorgestelde wijzigingen;

en

2. de door uw raad op 31 januari 2013 vastgestelde lijst 'aanwijzing categorieën verklaring van geen bedenkingen' onder *categorie Buitengebied*, lid C te vervangen door:
 - C. Het uitbreiden van een agrarisch bedrijf, wanneer hierdoor de bouwgrenzen van het bouwvlak worden overschreden, mits de oppervlakte van het toekomstige bouwvlak niet meer dan 2 hectare zal bedragen.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemswold,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris