

Nummer : 13-13.2014

Onderwerp : Preventie- en handhavingsplan Eemsmond

Korte inhoud : Op 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet gewijzigd. Op grond van de gewijzigde wet dient uw gemeenteraad voor 1 juli 2014 een Preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen.

Uithuizen, 5 juni 2014

AAN DE RAAD

Inleiding

De Drank- en Horecawet (DHW) is per 1 januari 2013 gewijzigd. Met de inwerkingtreding van de wetswijziging is de gehele uitvoering van de wet opgedragen aan de gemeente. De burgemeester is bevoegd gezag ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet. Voordien behoorde het toezicht en de handhaving tot de bevoegdheden van de Voedsel- en Warenautoriteit. Doel van de nieuwe wet is het verminderen van alcoholgebruik onder jeugd en jongeren en het voorkomen van alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde. De Drank- en Horecawet bevat ook de verplichting om voor 1 januari 2014 regels te stellen voor paracommerciële rechtspersonen (zoals sportverenigingen en dorpshuizen) om oneerlijke concurrentie met commerciële horecabedrijven te voorkomen. Uw raad heeft daartoe op 4 december 2013 de Drank- en Horecaverordening Eemsmond gewijzigd.

Per 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet opnieuw gewijzigd. De leeftijds grenzen in de wet zijn verhoogd van 16 naar 18 jaar en uw raad moet vóór 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan hebben vastgesteld. Met dit preventie- en handhavingsplan beoogt de wetgever de samenhang te waarborgen tussen de diverse aspecten die met alcoholgebruik gepaard gaan (gezondheidsbeleid, jeugdbeleid, openbare orde en veiligheid)

Hoe is tot dit Preventie- en handhavingsplan alcohol gekomen?

Het Trimbos-instituut heeft, in samenwerking met de NVWA en de Academie Bijzondere Wetten, een landelijk model ontwikkeld voor het Preventie- en handhavingsplan. In provinciaal verband is vanuit het convenant Alcohol & Jongeren door onze gemeente invulling gegeven aan dit landelijke model. Het model is gebaseerd op de overeengekomen uitgangspunten en doelen van het convenant, die door onze gemeente op 8 februari 2012 is ondertekend, waarbij de streefcijfers zijn aangepast aan de nieuwe alcoholleeftijd van 18 jaar. Vrijwel alle Groninger gemeenten maken gebruik van het provinciaal opgestelde model, waardoor het beleid ten aanzien van preventie en handhaving in beginsel gelijk is voor alle gemeenten. Bij de totstandkoming is de Werkorganisatie DEAL, als uitvoeringsorganisatie voor toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet, betrokken. Tevens zijn de beleidsregisseurs en -adviseurs van de verschillende gemeentelijke beleidsprogramma's (Demografie & Leefbaarheid, Economie & Maatschappij en Bestuurszaken) betrokken in het proces.

Preventie- en handhavingsplan ex artikel 43a Drank- en Horecawet

In de gewijzigde Drank- en Horecawet is bepaald dat gemeenten vóór 1 juli van dit jaar een Preventie- en handhavingsplan alcohol dienen vast te stellen in uw raad. Deze verplichting is opgenomen in artikel 43a, en is gekoppeld aan de al bestaande verplichting in de Wet Publieke Gezondheid om een nota lokaal gezondheidsbeleid te hebben. Dit betekent dat dit plan gelijktijdig met de nota gezondheidsbeleid, die nog loopt tot en met 2015, wordt vastgesteld.

Artikel 43a stelt enkele minimumeisen aan het Preventie- en handhavingsplan. Het plan benoemt de hoofdzaken van het preventie- en handhavingsbeleid, en bevat in elk geval:

- doelstellingen;
- preventieve- en handhavingsmaatregelen; en
- beoogde resultaten.

Doelstellingen

In het preventie- en handhavingsplan dat voorligt zijn zowel algemene (lange termijn) als specifiek en meetbare (korte termijn) doelstellingen opgenomen. Deze doelstellingen zijn afgeleid van het provinciale convenant Alcohol&Jongeren, die wij als gemeente, samen met de andere Groninger gemeenten, hebben ondertekend.

Preventieve- en handhavingsmaatregelen

Dit Preventie- en handhavingsplan is gebaseerd op een integrale beleidsvisie. Dit betekent dat door in te zetten op meerdere beleidspijlers wordt gekomen tot de meest effectieve aanpak van alcoholgebruik onder jongeren. Het gaat hierbij om de beleidspijlers: educatie, regelgeving en handhaving. Door deze drie pijlers tezamen wordt gekomen tot preventie. Per beleidspijler zijn in dit plan de maatregelen benoemd die bijdragen aan preventie en handhaving van alcoholvertrekking voor jongeren onder de 18 jaar en het verantwoord omgaan met alcohol vanaf die leeftijd.

Educatie

Bij educatie is het niet alleen van belang om de kennis over de risico's van alcoholmisbruik en de aanpak er van te vergroten, maar om tevens in te zetten op het leren van vaardigheden en het veranderen van een houding in relatie tot alcohol. Daarnaast zal niet alleen worden ingezet op de jongeren zelf, maar ook op de omgeving van de jongeren, te weten ouders en thuissituatie, onderwijs en alcoholverstrekkers.

Regelgeving

Met betrekking tot de leeftijdsgrens tot 18 jaar en het alcoholgebruik onder jongeren (tot 25 jaar) zijn in de Drank- en Horecaverordening Eemsmond schenktijden vastgesteld voor paracommerciële instellingen (sportverenigingen, dorpshuizen en jeugdsozen). Verder is het verboden om alcohol te schenken tijdens activiteiten die zich in hoofdzaak richten op jongeren onder de 18 jaar. Daarnaast worden voorwaarden gesteld aan evenementen om alcoholverstreking voor jongeren onder de 18 jaar te voorkomen en het verantwoord omgaan met alcohol vanaf die leeftijd te vergroten.

Handhaving

Op basis van een risicoanalyse worden hotspots (alcoholvertrekkers met een verhoogde kans op overtreding) vastgesteld. Naar aanleiding hiervan worden de prioriteiten ten aanzien van het toezicht vastgesteld. Er wordt nadrukkelijk aandacht gegeven aan het voorkomen van het verstrekken van alcohol aan

jongeren onder de 18 jaar en het verantwoord omgaan met alcohol vanaf die leeftijd. Bij het onderdeel handhaving is op hoofdlijnen een sanctiestrategie opgenomen. Hierin is bepaald dat bij de eerste overtreding wordt gewaarschuwd. Bij de tweede overtreding binnen een jaar volgt een bestuurlijke boete en bij de derde overtreding binnen een jaar bestaat de mogelijkheid tot schorsen of intrekken van de vergunning. Deze sanctiestrategie zal nader worden uitgewerkt in een gedetailleerder uitvoeringsplan en te zijner tijd ter inzage worden gelegd op de RIR.

Beoogde resultaten

De NVWA was voorheen belast met het toezicht en de handhaving van de Drank- en Horecawet, maar zij hebben weinig tot geen informatie per gemeente over het alcoholgebruik onder jongeren. Daarom is het van belang in deze beleidsperiode informatie over het effect van de maatregelen en input over het alcoholgebruik onder jongeren (meetgegevens) te verkrijgen. Verder zijn, naast het behalen van de hiervoor genoemde doelstellingen, kortweg de volgende resultaten van belang:

- Versterken alcoholbewustzijn en draagvlak van ondermeer de doelgroep;
- Daling alcoholgebruik jongeren onder de 18 jaar;
- Het in kaart brengen van hotspots.

Uitvoering

Voor het slagen van dit Preventie- en handhavingsplan dient deze zowel intern als extern integraal te worden uitgevoerd. Binnen de organisatie zijn de afdeling Openbare Orde en Veiligheid, Volksgezondheid, Jeugd, Vergunningverlening en Toezicht betrokken. Deze laatstgenoemde is ondergebracht bij de werkorganisatie DEAL. De bijzondere opsporingsambtenaren (BOA's) bij de werkorganisatie zijn, op basis van het vastgestelde uitvoeringsplan, belast met de uitvoering van het toezicht en de handhaving van de Drank- en Horecawet. De coördinatie van de uitvoering ligt bij het ambtelijk integraal DHW-team, die eens per maand bijeen zal komen. De betrokken portefeuillehouders worden eens per kwartaal geïnformeerd en periodiek zal uw raad worden geïnformeerd over de voortgang van het beleid.

De externe partners waarmee wordt samengewerkt zijn scholen, politie, ondernemers, verenigingen/stichtingen en gezondheidsorganisaties. Deze samenwerking naar buiten toe vindt zoveel als mogelijk plaats middels de reguliere overleggen en zal als vast agendapunt worden opgevoerd.

De uitvoering van dit Preventie- en handhavingsplan (bijvoorbeeld genoemde projecten) is grotendeels al neergelegd in bestaande plannen, zoals de nota gezondheidsbeleid, de nota jeugdbeleid en de (uitvoerings)plannen toezicht en handhaving. Voor zover dit niet het geval is zal dit nog worden uitgewerkt in uitvoeringsplannen. Deze zullen ter inzage komen te liggen op de RIR.

De burgemeester is de bestuurlijke trekker van dit Preventie- en handhavingsplan. Zodra het plan is vastgesteld door uw raad zullen, evenals bij de verdere uitvoering van de Drank- en horecaverordening, de (andere) portefeuillehouders worden betrokken voor zover het hun portefeuille betreft. Dit houdt in dat de desbetreffende portefeuillehouders elk voor zover het hun portefeuille betreft verantwoordelijk zijn voor de volgende onderscheiden taakvelden: (sport)kantines, jeugdsozen, dorpshuizen, commerciële horeca, supermarkten en slijterijen.

Convenant Alcohol & Jongeren

Het convenant Alcohol & Jongeren (2012-2016) ligt ter inzage op de RIR. Opgemerkt dient daarbij te worden dat de leeftijdsgrenzen daarin nog niet in overeenstemming zijn gebracht met de nieuwe Drank- en Horecawet. Op dit punt wordt gewerkt aan een aanpassing van het convenant.

Financiële consequentie

Behoudens eventuele flyers, informatiefolders e.d. wordt dit plan uitgevoerd binnen de reguliere werkzaamheden en bestaande uitvoeringsplannen. Er zijn derhalve geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

Voorstel

De raad wordt voorgesteld om:

- het Preventie- en handhavingsplan vast te stellen.

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsmond,

M. van Beek, burgemeester

B.L. Meijer, secretaris