

Vergadering: 12 november 2015
Agendanummer: 3B/6
Status: Opiniërend/Besluitvormend
Portefeuillehouder: H. Blok
Behandelend ambtenaar 0595-447729
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. C.F.M. Veltman)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Vaststelling verordening op de heffing en de invordering van: Leges 2016, inclusief tarieventabel; Marktgelden 2016; Onroerende-zaakbelasting 2016 en Roerende-zaakbelasting 2016.

Voorgesteld besluit:

Om daadwerkelijk over te kunnen gaan tot de uitvoering van dit besluit is het noodzakelijk dat de betreffende verordeningen worden vastgesteld.

Wettelijk- of beleidskader:

Voor de hoogte van de gemeentelijke belastingen gelden de volgende uitgangspunten:

- Collegeprogramma 2014–2018: Uitgangspunt is dat de gemeentelijke heffingen zoveel mogelijk kostendekkend dienen te zijn, dat blijven of worden gemaakt;
- bepalingen Gemeentewet en Wet Milieubeheer waarin wordt bepaald dat de hoogte van de tarieven en heffingen niet boven de kostprijs mogen worden geheven;
- legesverordening, verordening onroerende zaak belastingen, verordening roerende zaken, verordening reinigingsheffingen, verordening rioolheffingen, verordening lijkbezorgingsrechten, verordening marktgelden, verordening brandweerrechten; verordening reclamebelasting; raadsbesluit gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid.

Overzicht van de diverse heffingen

1. Leges

Onder de naam "leges" worden een aantal verschillende rechten geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten (o.a. paspoorten, rijbewijzen, diverse uittreksels, huwelijken, omgevingsvergunningen en diverse overige vergunningen).

Het streven is dat alle leges en tarieven zoveel mogelijk kostendekkend zijn, dat blijven of worden gemaakt. Voorwaarde daarbij is wel dat vooraf volstrekt helder is wat de reële kosten zijn. De burger mag niet betalen voor “oneigenlijke” kosten. In sommige gevallen leidt het kostendekkend maken van tarieven tot verhoging dan wel tot verlaging. De burger dient goed geïnformeerd te worden over de opbouw van de werkelijke kosten. Waarschijnlijk zal hij of zij eerder begrip hebben voor de aan hem of haar doorberekende bedragen.

Voor de tarieventabel is uitgegaan van een trendmatige aanpassing van de leges met 1,5%.

De tarieven voor verklaring omtrent gedrag en naturalisatie en optie 2016 zijn nog niet bekend. Naar verwachting worden deze tarieven in de 2^e helft van oktober 2015 bekend.

Voor de leegstandswet bestaat de verlenging tot tijdelijke verhuur van woonruimte niet meer, daarom is deze uit de tarieventabel verwijderd.

De vraag naar digitale kopieën neemt toe. Om misverstanden en discussies met aanvragers te voorkomen is het verstandig de tarieventabel aan te passen en leges te heffen voor digitale kopieën. Leges kunnen dan ook geheven worden van de indieners van een WOB-verzoek die de stukken digitaal wensen te ontvangen. Tot op heden worden geen leges geheven voor het digitaal verstrekken van kopieën, terwijl de stukken die digitaal verstuurd worden, eerst gescand dan wel gekopieerd, bewerkt en gescand moeten worden. Wellicht heeft het heffen van leges voor digitale kopieën een afschrikwekkend effect op de indieners van WOB-verzoeken.

Voorgesteld wordt de tarieventabel hierop aan te passen en de onderstaande bepalingen op te nemen:

1.20.2.5	Informatie door middel van een kopie in digitale vorm of een informatiedrager, voor zover handelingen moeten worden verricht zoals het scannen of bewerken van documenten, per pagina (kleiner of gelijk aan A3-formaat)	€	0,25
1.20.2.6	Informatie door middel van een kopie in digitale vorm of een informatiedrager, voor zover handelingen moeten worden verricht zoals het scannen of bewerken van documenten, per pagina (groter dan A3-formaat)	€	3,00

2. Marktgelden

Voor 2016 is uitgegaan van een trendmatige aanpassing van de leges met 1,5%.

3. Onroerende zaak belastingen (OZB)

De OZB wordt geheven van eigenaren en gebruikers van alle in de gemeente gelegen niet-woningen en van eigenaren van alle in de gemeente gelegen woningen.

Voor de OZB geldt nog een zogenaamde macronorm. Met ingang van 2016 wordt door het kabinet gedacht aan een woonlastennorm. Die norm betreft de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De VNG is geen voorstander van een macronorm (of een andere vanuit het Rijk opgelegde beperking in democratische keuzes). Autonome gemeenten maken verantwoorde keuzes en doorkruisen daarbij niet de gewenste ontwikkeling van de collectieve lastendruk in Nederland. Afschaffing van de macronorm heeft daarom de voorkeur van de VNG. In 2015 was de macronorm vastgesteld op 3%. Voor 2016 is de macronorm 3%. In de kadernota 2015 heeft de gemeenteraad besloten om deze norm te volgen voor wat betreft de procentuele aanpassing. Daarnaast is besloten om de kosten van bezwaar en beroep ook bij de percentages van de OZB mee te nemen.

De OZB wordt vanaf 2009 berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. Tot en met 2008 toe werd gewerkt met eenheden van € 2.500,00.

De gemeentelijke tarieven 2016 worden gebaseerd op het nieuwe tijdvak 1-1-2016/1-1-2017 met waarde peildatum 1-1-2015. Voor het bepalen van de te hanteren percentages voor de berekening van de OZB is de waardeontwikkeling van belang. Zoals bekend vindt de waardebepaling thans jaarlijks plaats.

In overeenstemming met de kadernota 2015 worden de onroerende zaakbelastingen voor de jaren 2016 tot en met 2018 jaarlijks met 0,25% extra per jaar verhoogd. De totale verhoging van de begrote opbrengst komt daarmee op 3%. De totale begrote opbrengst wordt op basis van de nieuw vastgestelde WOZ-waarden teruggerekend naar een percentage. De nieuwe percentages ziet u hieronder. De procentuele verhoging van 3% kan niet gerelateerd worden aan de percentages. Nogmaals, die verhoging betreft de begrote opbrengst. De percentages zijn een afgeleide van de begrote opbrengst en de totale WOZ-waarde van zowel woningen als niet-woningen.

<u>OZB-tarieven percentage waarde onroerende zaak</u>	2015	2016
- eigenaren woningen	0,1875%	0,1968%
- eigenaren niet-woningen	0,2269%	0,2384%
- gebruikers niet-woningen	0,1659%	0,1736%

4. Roerende zaak belasting

Deze belasting is in 2004 ingevoerd. Via de roerende zaakbelasting leveren eigenaren en gebruikers van roerende zaken zoals woonschepen en woonwagens een bijdrage aan de instandhouding van de collectieve voorzieningen van onze gemeente. De aanslag wordt berekend op basis van de economische waarde van de roerende zaak. De Wet WOZ waarin regels worden gegeven voor de waardebepaling van onroerende zaken, geldt niet voor roerende zaken. De regels voor de waardebepaling van roerende zaken zijn wel vergelijkbaar met de regels uit de Wet WOZ. Dat betekent dat de waarde voor de belastingaanslag in principe wordt vastgesteld op basis van de waarde in het economisch verkeer. Ook de roerende zaakbelastingen worden met ingang van 2009 berekend naar een percentage van de waarde van de roerende zaak.

De belastingtarieven voor roerende zaken houden gelijke tred met de onroerendezaakbelastingen.

Welke verordeningen blijven ongewijzigd

Reclamebelasting

Het tarief in de verordening op de heffing en de invordering van Reclamebelasting blijft ongewijzigd o.a. vanwege het draagvlak voor de belastingplichtigen; er staan geen kosten tegenover en het budget is voldoende voor de promotie van Winsum.

Afvalstoffenheffing

De tarieven voor afvalinzameling blijven gelijk aan die van vorig jaar (€1,10 per lediging, € 0,26 per kilo grijs, € 0,10 per kilo groen, € 120,00 vastrecht en € 100,50 vastrecht voor verzamelcontainer).

De schatting is dat de verwerkingskosten iets hoger uitvallen door de invoering van verbrandingsbelasting, maar dat dit bedrag gecompenseerd wordt door het afschaffen van het tariefplafond, en het invoeren van een maximumtarief voor kwijschelding van afvalstoffenheffing. Eventuele tekorten dan wel overschotten lopen via de egalisatiereserve.

Om de tarieven niet jaarlijks te laten fluctueren stellen wij voor deze in 2016 gelijk te houden aan die van 2015. Op basis van de werkelijke gegevens over 2015 kunnen de tarieven eind 2016 worden bijgesteld als dat nodig blijkt te zijn.

Nog te verwachten verordening(en)

Rioolheffing

De verordening op de heffing en de invordering van Rioolheffing 2016.

Lijkbezorging

De evaluatie van het begraafbeleid 2011-2015 wordt nog behandeld in de raad. Een voorstel tot aanpassing van de tarieven komt wanneer de nieuwe kaders op basis van de evaluatie van het begraafbeleid zijn vastgesteld.

Achterliggende documenten:

Verordening op de heffing en de invordering van

1. Leges 2016, inclusief tarieventabel;
2. Marktgelden 2016;
3. Onroerende-zaakbelasting 2016 en
4. Roerende-zaakbelasting 2016.

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris