

Vergadering: 15 oktober 2015
Agendanummer: 6
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: M.A.P. Michels
Behandelend ambtenaar M.Gerdes, 0595-447713
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. M.Gerdes)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Verduidelijking artikel 5.12 lid 1 Algemene Plaatselijke Verordening

Voorgestelde besluit:

Artikel 5.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Winsum 2011 als volgt te wijzigen:

Artikel 5.12 Stallen van (brom)fietsen

- 1. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen op de weg, in het belang van het aanzien en het uiterlijk van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of openbare gezondheid, (brom)fietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.*
- 2. Voor fietsen geldt dat met de in lid 1 van dit artikel bedoelde ruimten of plaatsen wordt bedoeld: de voor een fietsenwiel bestemde gleuf in het fietsenrek.*
- 3. Het is verboden om op door het college aangewezen openbare plaatsen (brom)fietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.*
- 4. Het is verboden om (brom)fietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde staat verkeren, op of aan de weg te laten staan.*

II. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Samenvatting:

Voorstel is om een nieuw lid 2 aan artikel 5.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Winsum 2011 (hierna: APV) toe te voegen, waarin "de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen" gedefinieerd worden.

Inleiding:

Op grond van artikel 5.12 APV treedt het college handhavend op tegen fout gestalde fietsen in de daarvoor aangewezen gebieden (de stationsgebieden). De bepaling geeft aan dat het verboden is om de fiets buiten de daarvoor bedoelde ruimte of plaats te stallen. Dit ten aanzien van het uiterlijk en aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of openbare gezondheid.

Hoewel deze bepaling voor zich spreekt en dit ook bij rechters geen vragen oproept zijn mensen soms in de veronderstelling dat met "de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen" de gehele fietsenstalling wordt bedoeld. Dat is niet het geval. Op grond van dit artikel dienen mensen hun fiets in het rek te plaatsen, dus met het wiel (voor- of achterwiel) in de metalen gleuf. Wij hechten er echter aan om duidelijkheid te geven richting onze burgers. Daarom stellen wij voor de bepaling op de voorgestelde manier te wijzigen.

Wettelijk- of beleidskader:

Op grond van artikel 5.12 lid 1 APV moeten mensen, kort gezegd, hun fiets in het fietsenrek plaatsen. Constateert de buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) dat een fiets niet met een wiel in de gleuf staat, dan legt hij een last onder bestuursdwang op. Door middel van het hangen van een label aan de fiets, krijgen mensen nog zes uren de tijd om hun fiets zelf weg te halen of goed te stallen. Is de fiets na zes uren niet weg of goed gestald, dan verwijderd de boa de fiets. Mensen kunnen de fiets ophalen bij het depot van Beheer en Onderhoud.

Probleem:

Artikel 5.12 lid 1 APV luidt momenteel als volgt:

"Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen op de weg, in het belang van het aanzien en het uiterlijk van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of openbare gezondheid, (brom)fietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan."

Deze bepaling spreekt zoals gezegd voor zich. Het is niet mogelijk om alles dicht te timmeren en dat is in dit geval ook niet nodig. Wanneer men kijkt naar de context van de bepaling (uiterlijk en aanzien van de gemeente) is het duidelijk dat het in de fietsenrekken netjes moet zijn. Dat betekent dat de fietsen in de rekken moeten staan, dus in de metalen gleuven. In de rechtspraak roept de huidige formulering bovendien geen vragen op. Wij verwijzen hierbij bijvoorbeeld naar een zaak in Amersfoort, waarbij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de

Raad van State een gelijklopende formulering in de APV accepteerde¹. In die uitspraak ging het om een fiets welke was weggesleept van het Stationsplein in Amersfoort. De fiets stond nl. niet in de daarvoor bestemde klem, maar tegen de zijkant van de fietsenstalling. De afdeling stelt in die zaak vast dat *“appellant zijn fiets op een door het college aangewezen plaats als bedoeld in artikel 5.1.11 van de APV buiten de daarvoor bestemde ruimten en plaatsen had gestald. Het college was daarom bevoegd ter zake handhavend op te treden.”*

Hieruit blijkt dat wij op grond van de APV van Winsum handhavend mogen optreden

Soms wordt echter gedacht dat met “de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen” de gehele fietsenstalling wordt bedoeld en niet slechts de metalen gleuf waar het wiel in past. Er zijn inmiddels 4 bezwaarprocedures geweest, waar dit aan de orde kwam. Hoewel het college deze bezwaren ongegrond heeft verklaard, hechten wij er wel waarde aan dat de zaken voor onze burgers zo duidelijk mogelijk zijn. Daarom stellen wij voor de APV te wijzigen.

Mogelijke maatregelen / oplossing:

Wij stellen voor artikel 5.12 van de APV als volgt aan te passen:

Artikel 5.12 Stallen van (brom)fietsen

- 5. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen op de weg, in het belang van het aanzien en het uiterlijk van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of openbare gezondheid, (brom)fietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.*
- 6. Voor fietsen geldt dat met de in lid 1 van dit artikel bedoelde ruimten of plaatsen wordt bedoeld: de voor een fietsenwiel bestemde gleuf in het fietsenrek.*
- 7. Het is verboden om op door het college aangewezen openbare plaatsen (brom)fietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.*
- 8. Het is verboden om (brom)fietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde staat verkeren, op of aan de weg te laten staan.*

De zinsnede “de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen” wordt in het nieuwe tweede lid gedefinieerd, zodat geen discussie meer mogelijk is dat een fiets met het wiel in de metalen gleuf gestald dient te worden. Voor bromfietsen ligt dat

¹ ECLI:NL:RVS:2007:BB6346

overigens anders, omdat de wielen van een bromfiets niet in een normale metalen gleuf passen. Er is een speciale plaats ingericht waar bromfietsen gestald kunnen worden en ook fietsen met banden die te breed zijn voor de gleuven.

Advies / Voorstel:

Artikel 5.12 APV als volgt te wijzigen:

Artikel 5.12 Stallen van (brom)fietsen

- 1. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen op de weg, in het belang van het aanzien en het uiterlijk van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of openbare gezondheid, (brom)fietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.*
- 2. Voor fietsen geldt dat met de in lid 1 van dit artikel bedoelde ruimten of plaatsen wordt bedoeld: de voor een fietsenwiel bestemde gleuf in het fietsenrek.*
- 3. Het is verboden om op door het college aangewezen openbare plaatsen (brom)fietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.*
- 4. Het is verboden om (brom)fietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde staat verkeren, op of aan de weg te laten staan.*

II. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Bijlagen:

Beleid "Fietsen in de rekken"

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester

drs. R.J. Bolt, secretaris

Agendnummer:

Vergadering:

De raad van de gemeente Winsum;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in artikel 5.12 lid 1 Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Winsum 2011:

b e s l u i t :

I. Artikel 5.12 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Winsum 2011 als volgt te wijzigen:

Artikel 5.12 Stallen van (brom)fietsen

1. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen op de weg, in het belang van het aanzien en het uiterlijk van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare ruimte of openbare gezondheid, (brom)fietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.
2. Voor fietsen geldt dat met de in lid 1 van dit artikel bedoelde ruimten of plaatsen wordt bedoeld: de voor een fietsenwiel bestemde gleuf.
3. Het is verboden om op door het college aangewezen openbare plaatsen (brom)fietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.
4. Het is verboden om (brom)fietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde staat verkeren, op of aan de weg te laten staan.

II. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Winsum in zijn openbare vergadering van

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,