

Werk aan de Winkel

Visie op de sociaal-publieke infrastructuur voor Noordwest-Groningen

13 maart 2012

Gemeente Bedum: M. van Dijk

Gemeente De Marne: H.E. Waalkens

Gemeente Winsum: W. Zorge

Gemeente Eemsmond: H.G.A. Sienot

Werk aan de Winkel

Opstellers:
Marja Eikenaar
Ernst Ottens
Lex van Geffen

INHOUD

| | |
|---|----|
| HOOFDSTUK 1 INLEIDING | 4 |
| 1.1 Aanleiding | 4 |
| 1.2 Opzet van de notitie | 4 |
| 1.3 Besluitvormingsproces | 5 |
| HOOFDSTUK 2 EÉN VISIE | 6 |
| 2.1 Inleiding | 6 |
| 2.2 Gezamenlijke uitvoering Werk, Inkomen en Zorg | 9 |
| 2.3 Eén uitvoeringsbeleid | 10 |
| 2.4 Eén arbeidsmarkt | 11 |
| 2.5 Eén werkgeversbenadering | 12 |
| HOOFDSTUK 3 BELEID/BESTUUR/POLITIEK | 14 |
| HOOFDSTUK 4 DE GEZAMENLIJKE UITVOERING | 16 |
| HOOFDSTUK 5 FINANCIËLE KADERS | 17 |

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor gemeenten is er “Werk aan de Winkel”. Gemeenten krijgen er op verschillende beleidsterreinen de komende jaren belangrijke taken bij. Met het decentraliseren van die taken worden op rijksniveau ook belangrijke bezuinigingen gerealiseerd.

Dit is geen nieuw fenomeen, want de afgelopen decennia heeft dit al verschillende keren plaatsgevonden. En op de een of andere manier zijn gemeenten in staat gebleken op een goede manier hieraan uitvoering te geven. Dat kan worden opgevat als een compliment. Hierbij moet wel worden aangetekend dat de opgave voor de komende jaren voor gemeenten zeer omvangrijk en veelomvattend is.

Op het gebied van werk, inkomen en zorg voor de gemeenten hebben we het dan over:

1. Bezuinigingen op het participatiebudget en sociale werkvoorziening (vanaf 2011)
2. Invoering Wet Werken naar Vermogen (1-1-2013)
3. Re-integratie Wajong-doelgroep (2013)
4. AWBZ en kanteling WMO (invoering voor nieuwe zaken in 2013 en volledig in 2014)
5. Jeugdzorg (2015)

En dan hebben we “Passend Onderwijs” in deze opsomming nog niet genoemd.

Belangrijk is om te bepalen wat we in 2015 willen en hoe we dat georganiseerd willen hebben. Welke dienstverlening willen we onze burgers bieden en hoe geven we hier uitvoering aan. Op deze vragen willen we in deze notitie richting geven en voorstellen formuleren.

1.2 Opzet van de notitie

De notitie is het resultaat van een interactief beleidsproces van de vier gemeenten Bedum, De Marne, Winsum, Eemsum.

Leden van de raden van de vier gemeenten, bestuurders, beleidsmedewerkers en management van de uitvoeringsorganisaties Ability, Sociale Zaken en Werk en Werkplein Noordwest-Groningen zijn deelgenoot van dit interactief beleidsproces.

Op bestuurlijk niveau zijn de vier wethouders Sociale Zaken tevens bestuurders Ability de trekkers van dit proces. De eindverantwoordelijke leidinggevendenvan SoZaWe van de vier gemeenten en Ability hebben de opdracht gekregen voor de verdere uitwerking.

In het najaar van 2011 zijn twee werkconferenties “Werk aan de Winkel” georganiseerd waarin in één de vier raden hun visie op de ontwikkelingen en beleidsrichtingen aan konden geven en in de ander de vier wethouders en management en betrokken medewerkers. De uitkomsten van beide conferenties kwamen sterk overeen.

De uitkomsten van beide conferenties vormen de grondslag van dit document.

In de notitie gaan we in op de visie en de hoofdlijnen van de organisatorische vertaling. Doelstelling is dat de notitie wordt vastgesteld in de raden, waarmee het de basis vormt voor inrichting en uitvoering voor de colleges van de BMW-gemeenten.

Dit document fungeert tevens als basis voor een aanvraag voor de herstructureringsfaciliteit van het ministerie van SZW voor de Wsw¹.

1.3 Besluitvormingsproces

In onderstaand overzicht staat de planning voor het besluitvormingsproces van het visiedocument.

- a. Werkconferentie 'Werk aan de Winkel' 24 oktober 2011 (Allersmaborg, Ezinge).
- b. Eerste uitwerking van de input n.a.v. werkconferentie november '11.
- c. Werkconferentie "Werk aan de Winkel" voor de vier raden van de gemeenten Bedum, Eemsmond, De Marne en Winsum d.d. 21 december 2011 (Rietland, Zuidwolde).
- d. Ontwikkeling visiedocument : december '11/ januari '12.
- e. Bespreking concept portefeuillehouders/Dagelijks Bestuur Ability: 16 januari 2012.
- f. Bespreking portefeuillehouders en gemeentesecretarissen vier gemeenten: 23 januari 2012
- g. Eerste bespreking vier colleges (gezamenlijk): 14 februari '12 (gemeentehuis gemeente Eemsmond)
- h. Voorlopig besluit vier colleges: 28 februari '12
- i. Informerende gezamenlijke bijeenkomst vier raden/AB: 5 maart '12 (Schierstee, Wehe den Hoorn)
- j. Besluit colleges van B&W en bestuur Ability: 20 en 28 maart '12.
- k. Besluitvorming raden vier gemeenten: april '12.

¹ Deze aanvraag moet voor 1 mei 2012 worden ingediend. Werk aan de Winkel fungeert als onderlegger voor deze aanvraag als het gaat om de richting naar de toekomst. De aanvraag zelf is vooral gericht op Wsw en geconcretiseerd met maatregelen en cijfermatige onderbouwing.

Hoofdstuk 2Eén Visie

2.1 Inleiding

In hoofdstuk 1 zijn de belangrijkste onderdelen van de wijzigingen op het gebied van werk, inkomen en zorg voor de komende jaren genoemd:

1. Bezuinigingen op het participatiebudget en sociale werkvoorziening (vanaf 2011).
2. Invoering Wet Werken naar Vermogen (1-1-2013).
3. Re-integratie Wajong-doelgroep (2013).
4. AWBZ en kanteling WMO (invoering voor nieuwe zaken in 2013 en volledig in 2014).
5. Jeugdzorg (2015).

De verschillende onderdelen staan niet los van elkaar, maar hebben duidelijk raakvlakken met elkaar. Dat wordt nog duidelijker als we de dienstverlening aan de klant centraal stellen. Klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, waarbij tevens sprake is van een meervoudige problematiek worden geconfronteerd met de uitvoering op de diverse onderdelen. Dat kan rechtstreeks zijn of het kan leden van het gezin betreffen.

Belangrijk is om te bepalen welke dienstverlening gemeenten aan hun burgers willen bieden op het gebied van Werk, Inkomen en Zorg (WIZ).

Een tweede belangrijke vraag is of de gemeenten afzonderlijk in staat zijn hieraan goed uitvoering te geven. Hoe groot moet de schaal zijn om hieraan goed uitvoering te geven. De vraag stellen, is de vraag beantwoorden.

Als we kijken naar de eerste drie onderdelen op het gebied van WIZ dan hebben deze directe duidelijke raakvlakken met de afdelingen Sociale Zaken en Werk, het werkplein Noordwest-Groningen en Ability.

Echter, ook de onderdelen 4 en 5 kunnen niet los worden gezien van de totale ontwikkeling op dit terrein. De directe uitvoering van WMO en Jeugdzorg is aan andere organisaties of afdelingen opgedragen, maar vaak betreft het dienstverlening aan dezelfde doelgroepen. De onderdelen staan met elkaar in verband en daarom is het nodig deze onderdelen in de ontwikkeling van één visie gezamenlijk te bespreken.

Dat kan het beste geïllustreerd worden aan de hand van onderstaand model. Daarin hebben we een beeld gegeven van de dienstverlening aan de verschillende doelgroepen.

Dit model dient als leidraad als het gaat om de te maken keuzes op het gebied van de verschillende onderdelen.



Uitgangspunt van dit model is de dienstverlening aan de klant. Niet elke klant/burger heeft dezelfde dienstverlening nodig. De burger die in eigen levensonderhoud voorziet, zelfstandig is, zijn verantwoordelijkheid neemt en gezond is, heeft een andere behoefte aan dienstverlening dan de burger die bijvoorbeeld wordt geconfronteerd wordt met gezondheidsproblemen, een arbeidshandicap en daardoor meer afhankelijk is van ondersteuning.

Het liefst willen we iedereen motiveren en begeleiden naar regulier werk. Naast het voorzien in eigen onderhoud heeft het hebben van een betaalde baan ook andere voordelen, zoals het hebben van een dagelijkse routine, het onderhouden van meer contacten en uit onderzoeken is gebleken dat door het hebben van werk het welzijn en de gezondheid ook verbeteren.

Voor degenen voor wie het behalen van een betaalde baan niet is weggelegd, vragen we om te gaan voor het maximaal haalbare gegeven hun mogelijkheden en omstandigheden. De positieve effecten van regulier werk worden ook zichtbaar wanneer vrijwilligerswerk wordt uitgevoerd en/of deel wordt genomen aan activiteiten in buurt en/of dorp. Dat laatste heeft een dubbel positief effect, namelijk:

1. Op degene die het werk doet en/of deelneemt aan de activiteit;
2. Op de verbetering van de leefomgeving. Dat kan de fysieke omgeving zijn, maar ook op de bewoners in de buurt. Dat is afhankelijk van de activiteit.

We schetsen hier een beeld van de sociaal-publieke infrastructuur. Sociaal wil in dit verband niets anders zeggen dan betrekking hebbend op mens en maatschappij. Publiek heeft in dit verband te maken met alle onderdelen die in feite via overheidsgeld (rijk, provincie en gemeente) worden gefinancierd.

De sociaal-publieke infrastructuur betreft dan het geheel van door de overheid gefinancierde organisaties, diensten en voorzieningen dat tot doel heeft de samenhang tussen de mensen te versterken, de economische zelfstandigheid te bevorderen, de leefbaarheid te vergroten en de participatie in dorpen en wijken te stimuleren.

Het is daarom belangrijk om een beeld te hebben van de sociaal-publieke infrastructuur voor Noordwest-Groningen.

We hebben een driedeling gemaakt rondom:

1. Begeleiding naar school of werk
2. Een werkleeromgeving
3. Leefbaarheid

In deze driedeling worden de klanten/burgers zichtbaar, maar ook de partijen die daarin een belangrijk rol kunnen en moeten vervullen.

Een belangrijk uitgangspunt is dat we op alle terreinen onze burgers van dienst willen zijn. Daarmee wordt op alle terreinen ook inzet gepleegd en geïnvesteerd. Echter, gelet op de teruglopende middelen zal een afweging en keuze moeten worden gemaakt waarop de budgetten worden ingezet.

Wij vinden het nodig om een belangrijk deel van het Participatiebudget in te zetten op de werkleer-omgeving. Daar valt op termijn de meeste “winst” te halen. Daarnaast zullen vanuit de werkleer-omgeving ook positieve effecten merkbaar zijn op het onderdeel naar boven (bemiddeling) en op het onderdeel eronder (leefbaarheid). Via persoonlijke ontwikkeling van personen uit de doelgroep in de werkleer-omgeving willen we zoveel mogelijk mensen kwalificeren en toeleiden naar regulier werk. Daarnaast willen we in de werkleeromgeving werkervaringsprojecten ontwikkelen die een positieve invloed hebben op de leefbaarheid.

Het is wellicht op dit moment niet voor te stellen, maar er zal een periode komen dat de economie gaat aantrekken. Dat kan over 1 of 2 jaar zijn. Onderzoeken wijzen allemaal in de richting van krapte op de arbeidsmarkt in de nabije toekomst.

Daarom is het belangrijk om nu zoveel mogelijk mensen met een redelijke afstand tot de arbeidsmarkt voor te bereiden op de toekomstige vraag. Dat voorbereiden betreft:

- *Opdoen werkervaring*
- *Versterken competenties*
- *Kwalificeren met opleiding en/of certificaten*

Gemeenten hebben de opdracht, en die opdracht wordt de komende jaren in de verschillende regelingen extra benadrukt, om zoveel mogelijk te motiveren, activeren en te begeleiden naar (regulier) werk.

Dat geldt nu al voor de mensen met een bijstandsuitkering (WWB), weduwen -en wezenwetuitkering (ANW) en niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden (nuggers). Dat gaat nog nadrukkelijker gelden voor mensen met een arbeidsovereenkomst in de Sociale Werkvoorziening en straks ook voor de doelgroep van de Jonggehandicapten.

Als we de werkleer-omgeving goed organiseren kunnen we zorgen voor het in de toekomst zoveel mogelijk toeleiden via die werkleer-omgeving naar werk.

Het zou mooi zijn als de activiteiten en werkzaamheden die worden ontplooid en die werkleeromgeving vooral ook ten goede komen aan de leefbaarheid in de dorpen en wijken.

De individuele klant zoekt via de werkleer-omgeving met ondersteuning zijn/haar weg naar regulier werk. De activiteiten in de werkleeromgeving zorgen voor een verbetering van de leefbaarheid in de dorpen en buurten.

De werkzaamheden kunnen ook invulling geven aan onderdelen van de WMO. Voorbeelden zijn: schoonmaak in en om het huis, tuinonderhoud, kleine klusjes, ondersteuning aanbrengen voorzieningen, verstrekkingen, vervoer.

Daarmee snijdt het mes aan twee kanten. En met minder geld zal vooral naar dit soort oplossingen moeten worden gezocht.

2.2 Gezamenlijke uitvoering Werk, Inkomen en Zorg

In het voorgaande hoofdstuk is het model geschetst met een aantal uitgangspunten. Papier is gewillig, maar het gaat erom hoe we hieraan in de praktijk uitvoering willen geven. Belangrijk daarin is dat partijen niet vasthouden aan hun eigen stokpaardjes, couleur locale, maar over grenzen durven heen kijken en oude ijkpunten loslaten.

De opgave voor de individuele gemeente is immers te groot om alleen op te lossen. De oplossing ligt in de samenwerking en dat geldt ook voor de uitvoering.

Als we kijken naar de schaalgrootte en de huidige samenwerkingsverbanden ligt de schaalgrootte van de vier gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum voor de hand.

Deze vier gemeenten hebben samen het werkplein voor Noordwest-Groningen en hebben gezamenlijk de uitvoeringsorganisatie voor de Sociale Werkvoorziening, Ability.

Daarnaast werken deze gemeenten in de uitvoering rondom Sociale Zaken en Werk ook zeer nauw samen.

Voor sommige onderdelen (inburgering, aanpak jeugdwerkloosheid/jongeren) wordt met zeven gemeenten samengewerkt (naast de genoemde vier zijn dat de zgn. Dal-gemeenten, Delfzijl, Appingedam en Loppersum).

In dit voorstel beperken we ons tot de vier BMW-gemeenten.

Uit de werkconferenties “Werk aan de Winkel” kwam een lijn naar voren om in de toekomst gezamenlijk de uitvoering op te gaan pakken voor de vier gemeenten op het gebied van Werk, Inkomen en Zorg.

En de gezamenlijke uitvoering betreft dan de taken die nu door de gemeenten zelf worden uitgevoerd en de taken die nu zijn opgedragen aan uitvoeringsorganisaties (Werkplein, Ability en SoZaWe)

De gezamenlijke uitvoering betreft de volgende onderdelen:

- Wet Werken naar Vermogen
- Wet Werk en Bijstand
- Wet Sociale Werkvoorziening
- Re-integratie Wajong
- Wet inburgering
- Wet op de Kinderopvang
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning
- Leerplicht en RMC (incl. Vsv)
- Uitvoeringsbeleid op alle onderdelen

Gezamenlijke uitvoering leidt tot meer eenduidige aansturing, minder dubbel werk, kortere lijnen, betere verbinding van verschillende doelgroepen, efficiencyvoordelen en lagere kosten.

2.3 Eén uitvoeringsbeleid

Het strategisch beleid/regie hoort thuis bij de gemeenten. In het strategisch beleid worden de uitgangspunten en kaders bepaald voor de uitvoeringsorganisatie en het uitvoeringsbeleid.

Uitvoeringsbeleid is een nadere precisering en invulling van het strategisch beleid.

Met het vaststellen van dit visiedocument bij de vier gemeenten zijn de kaders van het strategisch beleid bepaald.

Kaders voor het uitvoeringsbeleid:

- Wij kennen onze klanten en anders zorgen wij ervoor dat we ze leren kennen. Dit geldt voor al onze klanten (werkgevers, werkzoekenden en zorgklanten).
- Eigen verantwoordelijkheid klant: alles wat klant zelf kan, doet hij zelf en daarin stimuleren wij de klant.
- Van klanten wordt een tegenprestatie verwacht voor de geleverde uitkering
- Er wordt ingezet op preventie en handhaving
- Klanten die het nodig hebben, worden gefaciliteerd om deel te blijven nemen aan de samenleving.

Kaders voor de gezamenlijk uitvoering zijn:

- Duidelijke en eenduidige spelregels voor alle klanten
- Eén dienstverleningsmodel voor alle klanten
- Integrale samenwerking met ketenpartners
- Uitvoering binnen budgetten/begroting

Kaders voor gemeenten/opdrachtgevers:

- Gemeenten hebben een voorbeeldfunctie (als werkgever voor doelgroepen, bij inbesteding werk en bij het opnemen van een social returnparagraaf in aanbestedingstrajecten)
- Gemeenten geven rugdekking aan de uitvoering (als conform afspraken wordt uitgevoerd)
- Direct werk organiseren, dan wel werk bieden in de vormen van opdrachten en/of outsourcing van taken.

2.4 Eén arbeidsmarkt

Een goede analyse van de arbeidsmarkt is een noodzakelijke voorwaarde om op de juiste manier invulling te geven/oplossingen te bieden aan de toekomstige knelpunten op de arbeidsmarkt.

Voor welke functies moeten we mensen nu gaan opleiden. Waar ligt de toekomstige vraag.

De lokale arbeidsmarkt (de winkel in een dorp) is belangrijk als motor, maar zal geen oplossing zijn voor de grotere vraagstukken op het gebied van arbeidsmarktbeleid, zoals krimp, vergrijzing en ontgroening.

Beleid en uitvoering moeten hierin goed op elkaar worden afgestemd.

Wat in elk geval duidelijk is, is dat de arbeidsmarkt niet bij de gemeente- en landsgrenzen ophoudt. Dat kan als een bedreiging worden gezien, maar ook als kans. In het grensgebied met Duitsland liggen ook voor onze werkzoekenden kansen op werk.

Het stimuleren van de mobiliteit van werkzoekenden is dan een belangrijke randvoorwaarde.

De arbeidsmarkt stopt niet bij de gemeentegrenzen. Samenwerking met andere gemeenten en organisaties is voor sommige projecten noodzakelijk. Belangrijk is om de uitvoering van de werkzaamheden voor de vier gemeenten goed te organiseren en vanuit die sterke positie ook de samenwerking te zoeken met de omliggenden gemeenten en organisaties. De schaalgrootte van vier gemeenten is voor de uitvoering het uitgangspunt. Sommige samenwerkingsverbanden kunnen een grotere schaal zoals bijvoorbeeld ook al gold voor de aanpak jeugdwerkloosheid.

In ons werkgebied willen we de opnamecapaciteit van klanten/werkzoekenden bij bestaande werkgevers vergroten.

2.5 Eén werkgeversbenadering

Werkgevers zijn onze vanzelfsprekende samenwerkingspartners en die vanzelfsprekendheid zal in de toekomst toenemen.

Evenals bij klanten/werkzoekenden is het noodzakelijk om klanten/werkgevers goed te (leren) kennen.

Niet alle werkgevers hebben hetzelfde belang en kunnen hetzelfde betekenen voor de klanten/werkzoekenden. Voor snel plaatsbare klanten is het uitzendwezen een goede mogelijkheid. Het is noodzakelijk deze mogelijkheid volledig uit te nutten.

De kunst van de werkgeversbenadering is om het gezamenlijke belang te vinden en in te vullen. Daarnaast zijn er maatschappelijk verantwoorde ondernemers die naast hun werkgeverschap nog een ander belang nastreven. We zoeken de werkgevers zoveel mogelijk op. De gemeenten als werkgever staan voor de uitdaging om meer de rol te vervullen van maatschappelijk verantwoorde ondernemers en daarmee inhoud te geven aan de voorbeeldfunctie.

We willen werkgevers in ons werkgebied vanuit één gezamenlijk punt bedienen, zodat ze niet geconfronteerd worden met verschillende contacten en voorstellen.

Zoals in de vorige paragraaf is beschreven stopt de arbeidsmarkt niet bij de BMW-gemeentegrenzen. Voor de noordzijde van ons gebied ligt samenwerking op het terrein van werkgeversbenadering met de Dal-Gemeenten voor de hand. Voor de zuidzijde van ons gebied de stad Groningen en het Westerkwartier.

In die gezamenlijkheid willen we ook toe naar één matchingssysteem voor werkzoekenden en werkgevers.

De dienstverlening aan werkgevers dient eenduidig te zijn, waarbij het van groot belang wordt geacht werkgevers te faciliteren en ontzorgen van administratieve lasten en het te veel moeten inzetten op begeleiding van de deelnemer.

Hoofdstuk 3*Beleid/Bestuur/Politiek*

In de hiervoor genoemde hoofdstukken zijn diverse uitgangspunten genoemd en nader ingevuld die ingegeven zijn vanuit de twee werkconferenties “Werk aan de Winkel” van 24 oktober 2011 en 21 december 2011.

Dan gaat het om uitgangspunten als:

- Iedereen doet er toe en iedereen kan wat
- Basis is eigen verantwoordelijkheid burger.
- Burger draagt naar vermogen bij = tegenprestatie
- Overheid is vangnet
- Één beleid voor 4 gemeenten
- Niet alleen betaald werk, maar ook preventie/handhaving
- Gemeenten hebben voorbeeldfunctie/voortrekkersrol

Al deze uitgangspunten zijn dus meegenomen in de hoofdstukken 2 en 3.

Op welke manier blijven bestuur en politiek nu de kaders bepalen, geven zij invulling aan het strategisch beleid en vooral op welke manier wordt dit gezamenlijk gedaan.

Dat kan op verschillende manieren en uiteraard gaan de raden zelf over hun eigen en gezamenlijke agenda.

Aan de raden wordt voorgesteld om één keer per half jaar met vertegenwoordigers van de vier raden samen met de portefeuillehouders themabijeenkomsten te organiseren. Er wordt een gezamenlijk raadsinformatieplatform georganiseerd. De input voor deze bijeenkomsten voor gezamenlijke bespreking zijn bijv.:

- *Beleidsplannen en evaluatie van de beleidsplannen*
- *Begroting en jaarverslagen en rapportages van de uitvoeringsorganisatie(s)*
- *Ontwerp verordeningen*

De verantwoordelijkheid die de komende jaren op de gemeenten afkomt, is groot. Deze verantwoordelijkheid op het terrein van Werk, Inkomen en Zorg is van zodanige omvang dat het noodzakelijk is dat meerdere gemeenten op deze terreinen gaan samenwerken. De schaalgrootte van vier gemeenten voor de uitvoering op de terreinen Werk, inkomen en Zorg lijkt op dit moment passend.

De kaderstelling, de beleidsvorming en de uitvoering op deze beleidsterreinen dient dan ook gezamenlijk te worden gedaan. Met een gezamenlijke afstemming middels themabijeenkomsten door de vier raden van de gemeenten kan hieraan invulling worden gegeven.

Naast de voorbeeldrol van de gemeenten als werkgever kunnen de vier gemeenten hierin ook een voortrekkersrol gaan vervullen.

Noodzakelijke randvoorwaarde is dat het raadsinformatieplatform vanuit bestuur en uitvoeringsorganisatie(s) goed wordt gefaciliteerd als het gaat om informatie-voorziening (bestuurs-, beleids en managementrapportages).

Hoofdstuk 4De gezamenlijke uitvoering

Als we goed uitvoering willen geven aan de dienstverlening aan onze klanten is het nodig om de uitvoering gezamenlijk op te pakken. Het uitgangspunt is alles gezamenlijk met de vier gemeenten uit te voeren, daar waar het kan.

De gezamenlijke uitvoering betreft in ieder geval de volgende wetten/taken:

- Wet Werken naar Vermogen
- Wet Werk en Bijstand
- Wet Sociale Werkvoorziening
- Re-integratie Wajong
- Wet inburgering
- Wet op de Kinderopvang
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning
- Leerplicht en RMC (incl. Voortijdig schoolverlaters)

Dit zijn nu ook taken die door de gemeenten worden uitgevoerd en/of via nieuwe wetgeving aan de gemeenten worden opgedragen.

De gezamenlijke uitvoering wordt opgezet voor de gemeenten Bedum, De Marne, Eemsum en Winsum. Hierbij wordt nadrukkelijk vermeld dat we openstaan voor samenwerking met andere buurgemeenten (en dat gebeurt nu ook al bijv. aanpak jeugdwerkloosheid, leerplicht/RMC, werkgeversbenadering)

De dienstverlening van de gezamenlijk uitvoering wordt zoveel mogelijk dichtbij de klant georganiseerd. Begeleiding van de klant kan niet alleen maar vanuit een loket.

De gezamenlijke ondersteunende activiteiten van de uitvoering worden zoveel mogelijk centraal georganiseerd.

Rondom Werk en Inkomen is duidelijk dat alle activiteiten gezamenlijk kunnen worden uitgevoerd. Voor de uitvoering van de WMO is dat nog niet duidelijk. In de eerste helft van 2012 volgt een nader onderzoek in hoeverre alle activiteiten rondom de WMO gezamenlijk kunnen worden uitgevoerd in relatie tot Werk en Inkomen.

Hoofdstuk 5 Financiële kaders

De financiële kaders worden bepaald door de omvang van de budgetten en de wet en regelgeving.

De kunst wordt om de verschillende budgetten van de vier gemeenten zowel beleidsmatig als in de uitvoering aan elkaar te koppelen waardoor meer doelmatig en doelgericht kan worden gewerkt. Met de bestaande middelen (die in de toekomst dus afnemen) moeten we meer gaan bereiken. Het is dus noodzaak om zo efficiënt en effectief mogelijk te gaan werken.

Het koppelen van de verschillende budgetten is ook logisch om deze budgetten zich voor een deel op dezelfde doelgroepen richt. In de voorgaande hoofdstukken is op verschillende onderdelen ingegaan op welke wijze zaken aan elkaar gekoppeld kunnen worden.

Het doen van een groter beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de klant heeft, naast een stimulerend effect op zelfredzaamheid van de klant, ook een budgettair voordeel.

Het met vier gemeenten vormen van één uitvoeringsorganisatie zal naar verwachting op termijn schaalvoordelen opleveren op het gebied van overhead opleveren (leiding, ondersteuning, beleid, huisvesting enz.).

Als wordt ingestemd met de richting en de visie is de volgende stap het maken van een uitvoeringsplan met een begroting, die past binnen de financiële kaders.

In het uitvoeringsplan worden heldere doelen geformuleerd, wordt een stappenplan opgenomen en worden afspraken gemaakt over de wijze van verantwoording.