

Vergadering: 21 oktober 2014
Agendanummer: 5
Status: Opiniërend
Portefeuillehouder: J. Hoekzema
Behandelend ambtenaar J. Ymker, 0595-447780
E-mail: gemeente@winsum.nl (t.a.v. J. Ymker)

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp:

Beantwoording verzoek om inlichtingen als bedoeld in artikel 38 van het reglement van orde van de vergadering en andere werkzaamheden van de gemeenteraad.

Korte terugblik

Gemeenteraadsbesluit op 24 januari 2011

Op 24 januari 2011 heeft de gemeenteraad besloten niet akkoord te gaan met een bijdrage aan de aanleg van een nieuwe N361 tussen Winsum en Groningen aan de oostkant van het spoor en het aanleggen van een kortsluiting tussen de N361 en de Onderdendamsterweg.

Als reactie op dit besluit van de gemeenteraad heeft de provincie besloten dat de aanleg van een nieuwe weg tussen Winsum en Groningen en de kortsluiting tussen de N361 en de Onderdendamsterweg niet verder onderzocht gaat worden.

Coalitieonderhandelingen Gedeputeerde Staten (2011)

In de coalitieonderhandelingen voor de vorming van een nieuw college van Gedeputeerde Staten in 2011 hebben PvdA, VVD, D66 en GroenLinks afspraken gemaakt over de resterende middelen van het (gedeeltelijk) niet doorgaan van de N361. Met deze afspraken is er besloten dat de beschikbare middelen besteed gaan worden aan specifieke knelpunten op de N361 tussen Zoutkamp en Groningen, het fietspad Baflo-Mensingeweer, Fietsroute Plus Winsum-Groningen, verkeersproblematiek Bedum, gebiedsontwikkeling Lauwersoog en de N33. Concreet betekende dit besluit voor de N361 dat alleen een nieuw tracé wordt aangelegd tussen Ranum en Mensingeweer en maatregelen op knelpunten op het bestaande tracé van de gehele N361.

Quick Scan

Naar aanleiding van de brief van de BMW-gemeenten (28 februari 2012) aan de provincie Groningen en de eind 2012/begin 2013 gehouden werksessies, is een aantal nog niet onderzochte alternatieven bij de provincie naar voren gebracht. In de vergadering van Statencommissie Mobiliteit & Energie van 16 januari 2013, is afgesproken dat deze alternatieven uitgewerkt worden en worden gescoord op oplossend vermogen, landschappelijke en ruimtelijke impact en natuur.

Vertrek GroenLinks uit college van Gedeputeerde Staten

Met het vertrek van GroenLinks uit het college van Gedeputeerde Staten (2013), is er een nieuwe situatie ontstaan. In de onderhandelingen over de vorming van het nieuwe college, zijn over diverse thema's afspraken gemaakt. Tijdens deze onderhandelingen zijn ook (financiële) afspraken gemaakt over de aanpak van de (ervaren) problematiek op de N361, op de Onderdendamsterweg in Winsum en in Bedum. Daarbij is op basis van de Quick Scan een afweging gemaakt tussen de diverse inhoudelijke aspecten zoals het oplossend vermogen, effecten op natuur, landschap en ruimte enerzijds en de maatschappelijke belangen anderzijds.

Het gevolg van deze afspraken, welke zijn vastgelegd in het Addendum Coalitieakkoord, is dat daarmee de voorgenomen procesgang in een ander daglicht is komen te staan. In het korte proces van onderhandelingen om te komen tot het Addendum Coalitieakkoord, hebben de betreffende provinciale partijen geen tijd genomen om alle belanghebbenden te raadplegen over de voorgenomen voorstellen. Met het Addendum Coalitieakkoord is, naast de € 19 miljoen die nog beschikbaar was voor de N361, € 18 miljoen extra uitgetrokken voor de aanpak van de problematiek in het gebied. Mede op basis van de Quick Scan en de wensen van de gemeenten (kortsluiting Ranum-Onderdendamsterweg en verkeersproblematiek Bedum) is met dit akkoord besloten dat het maatregelenpakket bestaat uit de alternatieven F, G en J uit de Quick Scan.

Door de afspraken van het Addendum Coalitieakkoord is de aanleg van een nieuwe N361 tussen Winsum en Groningen definitief van de baan. Wel heeft het college van Winsum bereikt dat de kortsluiting tussen de N361 en de Onderdendamsterweg nog steeds op de agenda staat bij de provincie.

Volgorde van de projecten

Gezien de hoeveelheid projecten die voortvloeien uit bovenstaande proces heeft de provincie gekozen om eerst het project "Ranum-Mensingeweer" en het fietspad tussen Baflo en Mensingeweer nader uit te werken en uit te voeren. Vervolgens heeft de provincie gekozen om de projecten "Verkeersproblematiek Bedum" en "Maatregelen ter verbetering van de N361 tussen Groningen en Winsum buiten de bebouwde kommen" op te pakken.

Als laatste zullen de projecten om te komen tot een herinrichting van de bebouwde kommen van Adorp, Sauwerd en Winsum en de realisatie van een kortsluiting tussen de N361 en de Onderdendamsterweg opgestart worden.

Als college hebben wij, gezien de politieke realiteit, geen redenen gevonden om de volgorde van planvorming van deze projecten te wijzigen. Binnenkort zal ook de voorverkenning voor de laatste projecten worden gestart, waardoor alle projecten binnenkort in verkennings-, planvormings- of uitvoeringsfase zullen zijn.

Beantwoording vragen van de fractie van VVD Winsum

Vraag

Uit de beschikbare gespreksverslagen blijkt de inbreng vanuit Winsum weinig effectief. Bedum en De Marne worden gefaciliteerd, de belangen van Winsum lijken secundair. Wat verder opvalt is de weinig overtuigende inzet voor de realisatie van een noordelijke kortsluiting. Het betreft hier voor een ruime meerderheid in de raad belangrijke infrastructurele voorziening, die ook een belangrijke rol zou kunnen spelen in het HOV dossier. Waarom heeft het college zich hier niet assertiever en effectiever opgesteld richting provincie en omliggende gemeenten?

Antwoord

Vanuit het perspectief dat het besluit van uw raad (om niet akkoord te gaan met de gevraagde bijdrage voor een nieuwe N361 tussen Groningen en Winsum) leidde tot het niet doorgaan van een nieuw tracé en de kortsluiting tussen Ranum en de Onderdendamsterweg hebben wij wel degelijk positief resultaat geboekt. Gezien de korte terugblik zijn wij van mening dat het college, maar ook anderen zoals de fractie van VVD Winsum, zich wel degelijk maximaal heeft ingespannen om te komen tot een oplossing voor de verkeersproblematiek die het verkeer op de N361 en Onderdendamsterweg veroorzaakt. Het resultaat van deze inspanning is onder andere dat er met het Addendum Coalitieakkoord toch door de provincie is gekozen middelen uit te trekken voor een kortsluiting tussen de N361 en de Onderdendamsterweg en maatregelen op het tracé van de N361 tussen Groningen en Winsum.

Vraag

In de periode tussen 15 april 2013 en 19 juni 2014 zijn geen vergaderingen van de stuurgroep geweest. Waarom heeft het college zich niet meer proactief opgesteld om het N361 project wat Winsum betreft vlot te trekken?

Antwoord

Tussen 15 april 2013 en 19 juni 2014 zijn er inderdaad geen stuurgroepvergaderingen geweest. Redenen hiervoor zijn de gemeentelijke verkiezingen en de ambtelijke uitwerking van de door de provincie gekozen oplossingen voor de N361. Op ambtelijk niveau wordt er volop gewerkt aan de planvorming voor het realiseren van maatregelen. Dat vraagt doorlooptijd.

Het niet houden van een stuurgroepvergadering in deze periode wil niet zeggen dat er op bestuurlijk niveau geen contact is geweest met de provincie over de N361. Integendeel. Er is in deze periode regelmatig met de provincie gesproken over het project en de voortgang hiervan. Ook hebben wij diverse malen aangedrongen om naast het project 'N361 Winsum-Groningen buiten de bebouwde kommen' en 'N361 aansluiting Noorderhoogebrug' ook op zo kort mogelijke termijn de projecten 'N361 herinrichting bebouwde kommen' en 'Kortsluiting N361-Onderdendamsterweg' op te starten. Uit onze gesprekken met de provincie blijkt dat ook deze projecten binnenkort worden opgestart.

Vraag

Bent u het met ons eens dat de mailing van de provincie (3 juli 2014) het failliet van de N361 plannen voor de gemeente Winsum betekent. Immers zelfs de meest minimale invulling staat ter discussie en zelfs onderzoek daarnaar wordt naar de toekomst doorgeschoven. Het recent verschenen Projectplan 3E aanpak N361 is volgens ons illustratief voor de onwil van de provincie om betekenisvol in de infrastructuur van NW Groningen te investeren.

Antwoord

Gezien het gehele proces (zie korte terugblik) zijn wij het niet met u eens dat de mailing van 3 juli 2014 het einde betekent van plannen voor de N361 in de gemeente Winsum.

De 3E-aanpak N361 is een project dat breder kijkt dan enkel de aanleg en verbetering van infrastructuur. De 3E's staan voor Education (opvoeding en voorlichting), Engineering (infrastructuur) en Enforcement (wetgeving en controle, handhaving en bestraffing). Het verbeteren van infrastructuur hoort wel degelijk bij de 3E-aanpak. Dit is ook terug te vinden in het projectplan.

Vraag

Waarom hebben de wethouders uit De Marne en Bedum wel resultaat geboekt en heeft de verantwoordelijke wethouder uit Winsum in deze feitelijk niets bereikt?

Antwoord

We ontkennen (gezien bovenstaande) dat er geen resultaat is geboekt.

Doordat de gemeenteraad van Winsum op 24 januari 2011 heeft besloten niet akkoord te gaan met de gevraagde bijdrage voor een nieuwe provinciale weg tussen Winsum en Groningen hebben veel politieke partijen in de Gedeputeerde en Provinciale Staten de conclusie getrokken dat de gemeente Winsum kennelijk geen nieuwe N361 tussen Winsum en Groningen wil hebben. Daarnaast hebben ook de protesten uit onder andere Sauwerd en Adorp dit beeld van de provinciale politiek versterkt. Met name door dit beeld van de provinciale politiek hebben wij geen resultaat geboekt voor wat betreft de aanleg van een nieuw tracé tussen Winsum en Groningen. Wel hebben wij de provincie duidelijk kunnen maken dat niets doen op het huidige tracé ook geen oplossing is voor de verkeersproblematiek op de N361. De provincie heeft daarom gekozen voor het verbeteren van het tracé buiten de bebouwde kom, het herinrichten van de bebouwde kommen Winsum, Sauwerd en Adorp en het realiseren van een kortsluiting tussen de N361 en de Onderdendamsterweg ten noorden van Winsum.

Vraag

Waarom heeft het college de raad niet eerder ingelicht over de zeer negatieve gang van zaken in het N361 dossier?

Antwoord

Als reactie op het besluit van de gemeenteraad om niet akkoord te gaan met de gevraagde bijdrage voor een nieuwe N361 heeft de provincie besloten dat er geen nieuwe N361 en kortsluiting tussen de N361 en Onderdendamsterweg wordt aangelegd. Vanaf dit besluit (waarvan een ieder in de raad op de hoogte is) is er geen sprake geweest van negatieve ontwikkelingen met betrekking tot het N361-dossier. Daarnaast is de raad wel degelijk regelmatig ingelicht over de gang van zaken. Als er nieuwe informatie met betrekking tot de N361 beschikbaar was hebben wij deze aan de raad verstrekt.

Op basis van de Quick Scan heeft de provincie besloten welke varianten ze wel en niet nader willen onderzoeken en uitwerken (zie korte terugblik). Dit besluit is vervolgens in diverse media gecommuniceerd. Ook de gemeenteraad is de gelegenheid geboden om van dit besluit kennis te nemen. Nadien is er bij het college geen aanleiding geweest om de gemeenteraad te informeren over de stand van zaken van het N361 project, aangezien er geen belangrijke wijzigingen

of concrete besluiten te vermelden waren. Vanwege de opstart van het nieuwe overkoepelende project N361 Veilig leek het ons goed om u te informeren over deze nieuwe ontwikkeling. Op dat moment hadden wij concrete informatie te versturen richting de gemeenteraad en dat hebben wij dan ook niet nagelaten.

Vraag

Realiseert het college zich dat er geen afdwingbare afspraken met GS liggen en dat bij de vorming van een nieuw college van GS in het voorjaar van 2015 het N361 project wat Winsum betreft wel eens terzijde kan schuiven en de daarvoor gereserveerde middelen verloren kunnen gaan?

Antwoord

Met deze vraag suggereert u dat de besluiten van Gedeputeerde en Provinciale Staten niet betrouwbaar zijn. Als college gaan wij er van uit dat de provincie zich houdt aan hun eigen besluitvorming en wij zullen hen hier op blijven wijzen.

De Provinciale Staten hebben besloten door te gaan met de planvorming om tussen de N361 en de Onderdendamsterweg een kortsluiting aan te leggen, op het huidige tracé tussen Winsum en Groningen buiten de bebouwde kom aanpassingen te doen aan de N361 en de bebouwde kommen van Winsum, Sauwerd en Adorp herin te richten (voor zover het de N361 betreft). Door dit besluit hebben wij een middel in handen om de nieuw gekozen Gedeputeerde en Provinciale Staten te herinneren aan hun eigen besluit om wel maatregelen te nemen.

Vraag

De centrale vraag blijft, heeft de wethouder na de hem onwelgevallige beslissing van de raad in januari 2011 zich wel voldoende ingespannen, of voldoende gezag richting provincie getoond om in dit dossier een voor Winsum optimaal resultaat te bereiken?

Antwoord

Gezien bovenstaande antwoorden op alle vragen zijn wij van mening dat er inderdaad voldoende inspanning is geleverd om tot een optimaal resultaat te komen.

Burgemeester en wethouders van Winsum,

M.A.P. Michels, burgemeester
drs. R.J. Bolt, secretaris