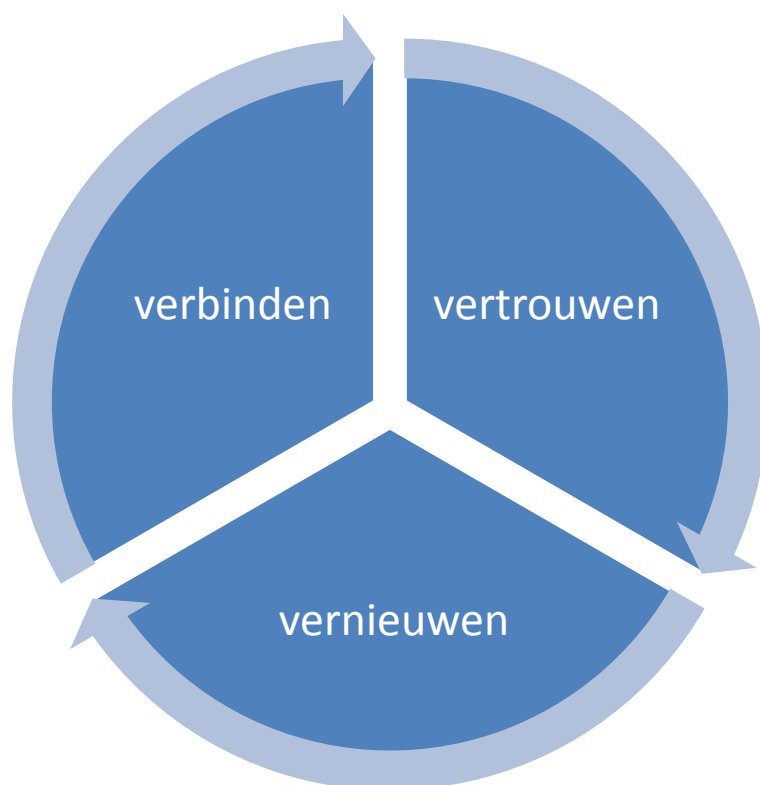




Coalitieprogramma 2014-2018



Inleiding

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014 heeft Gemeentebelangen als grootste partij het initiatief genomen om te komen tot een coalitie die op een meerderheid in de gemeenteraad kan rekenen. Na diverse intensieve gesprekken met alle partijen, hebben Gemeentebelangen, GroenLinks, ChristenUnie en D66 aangegeven voor de raadsperiode 2014-2018 een coalitie te willen vormen.

Centraal in de komende 4 jaar staan de grote opgaven waar Winsum voor staat. Decentralisaties, bezuinigingen, een naderende herindeling en veranderende vragen vanuit de samenleving maken dat zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de kracht van de Winsumer samenleving.

Dat vereist een gemeentebestuur dat bewust die samenleving opzoekt en invloed en verantwoordelijkheid geeft in het vormgeven van de eigen situatie met betrekking tot wonen, ondernemen en werken. Het vereist ook een samenleving die initiatieven neemt.

Wij hebben er vertrouwen in dat we deze grote opgaven de komende 4 jaar in Winsum samen met de inwoners, de ondernemers, het maatschappelijke middenveld, de ambtelijke organisatie en, last but not least, de gemeenteraad tot een goed einde gaan brengen.

Winsum, 6 mei 2014

De fracties van Gemeentebelangen, ChristenUnie, GroenLinks en D66.



Inhoudsopgave	blz.
Inleiding	1
Visie	3
1 Kwaliteit van de woon- en leefomgeving	4
1.1 Veiligheid	5
1.2 Volkshuisvesting	5
1.3 Verkeer en vervoer	5
1.4 Milieu	6
2 Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening	6
2.1 Cultuur	6
2.2 Onderwijs	6
2.3 Volksgezondheid en maatschappelijke ondersteuning	6
2.4 Sociale zaken en werk	7
2.5 Welzijn	7
2.6 Sport	8
3 Dorps- en plattelandeconomie	8
3.1 Economie	8
3.2 Recreatie en Toerisme	9
4 Ruimtelijke structuur	9
4.1 Natuur- en groenbeheer	9
4.2 Ruimtelijke ordening	9
5 Kwaliteit van bestuur en organisatie	10
5.1 Communicatie	10
5.2 Publieke dienstverlening	10
5.3 Openbaar bestuur	10
6 Financiële kaderstelling	11
6.1 Belastingen en Financiën	11

Visie

Wat voor gemeente willen we zijn?

De bij dit akkoord betrokken partijen hebben elkaar gevonden in de volgende beschrijving van hoe Winsum kan zijn.

Winsum is een gemeente waarin inwoners, bedrijven, instellingen en gemeentebestuur zich er gezamenlijk voor inzetten dat het er goed wonen, werken, leren, spelen en leven is. Het uitgangspunt is dat mensen zoveel mogelijk in staat moeten zijn om zelf te beslissen hoe zij die doelstelling willen behalen.

Om dat te bereiken, worden verantwoordelijkheden in eerste instantie opgepakt door direct betrokkenen. Voor inwoners die niet in staat zijn die verantwoordelijkheid te nemen, is de gemeente vangnet tot het moment dat die inwoners weer in staat zijn om zelf de verantwoordelijkheid te nemen. Waar verschillende belangen elkaar raken en betrokkenen onderling niet tot overeenstemming komen, is het aan de gemeente om keuzes te maken.

Naast de uitvoering van taken die de gemeente op basis van wettelijke verplichtingen, eigen beleid en het vervullen van een vangnetfunctie als de hare beschouwt, speelt de gemeente een stimulerende, verbindende en faciliterende rol.

De basis onder dit coalitieprogramma wordt gevormd door waarden die de vier partijen delen: respect, duurzaamheid en solidariteit. Samen met de drie trefwoorden vertrouwen, verbinden en vernieuwen vormt het een betrouwbaar en stevig grondvest waarop deze coalitie tot stand is gekomen en waarop we de komende jaren zullen bouwen.

Respect

We willen op een respectvolle wijze omgaan met onze inwoners. Dit betekent dat we open, eerlijk en duidelijk willen zijn. We houden rekening met verschillende belangen in onze gemeente. Hierbij geven we ruimte aan diversiteit en worden individuele inwoners en organisaties in hun waarde gelaten.

Duurzaamheid

Onze gemeente is een schitterende gemeente waarbij het milieu en ons unieke landschap van grote waarde zijn en dat willen we ook zo houden. De leidende gedachte hierbij is met een ons passende nuchterheid te streven naar balans tussen mens, milieu en munten. Daarin proberen we een voorbeeld te zijn. We zetten in op duurzame en innovatieve ontwikkelingen in onze gemeente.

Solidariteit

Solidariteit vormt de basis voor cohesie in leefgemeenschappen. Deze solidariteit maakt dorpen vitaal. In het overleg met de dorpen zullen we aandacht hebben voor de mogelijkheden tot versterken van de sociale cohesie. Dit kan ook het overdragen van taken en verantwoordelijkheden betekenen. We staan voor de zorg waarbij het streven is dat alle inwoners van onze gemeente zo lang mogelijk zelfstandig in hun eigen omgeving kunnen functioneren. We vinden dat iedereen naar vermogen bij dient te dragen.

Vertrouwen, verbinden en vernieuwen

Als gemeentebestuur zijn we steeds meer ambassadeur van ontwikkelingen en kansen en verbinder van partijen, dan bepaler van wat moet gebeuren. Wij willen ons richten op het gebruik maken van de kracht, kennis en kunde die in de Winsumer samenleving aanwezig is. Door gebruik te maken van het zelf oplossend vermogen van de samenleving ontstaat draagvlak voor oplossingen.

We laten los waar dat kan, stimuleren nieuwe ontwikkelingen en belonen initiatieven. Onze bestuursstijl is erop gericht de inwoners van onze gemeente zoveel mogelijk te betrekken bij het vormgeven van hun eigen leefsituatie. Burgerparticipatie is een normaal onderdeel van beleidsvorming. Tegelijkertijd zien we overheidsparticipatie als een belangrijke faciliterende kracht voor initiatieven vanuit de samenleving.

Het contact met bedrijven en instellingen is vooral gericht op het zoeken naar gemeenschappelijke beelden over gewenste ontwikkelingen. Doelstelling is een aantrekkelijk ondernemingsklimaat en het behouden dan wel scheppen van werkgelegenheid.

We dagen de gemeenteraad uit om in de vernieuwing mee te gaan en haar volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol en positie te versterken.

De door ons nagestreefde bestuursstijl krijgt vorm als aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Alle geledingen binnen de gemeente (raad, college, management en medewerkers) moeten zich ervan bewust zijn dat een andere bestuursstijl leidt tot andere rollen en posities en tot een andere manier van besluitvorming en werken.

Gezamenlijk op zoek zijn naar zo'n nieuwe verhouding betekent dat we niet bang zijn om af en toe fouten te maken, ze toe te geven en ervan te leren.

In onze veranderende rol is de wijze waarop wij met onze inwoners willen communiceren cruciaal. Inwoners willen weten waar ze aan toe zijn. We communiceren helder en duidelijk.

Tenslotte geven we medewerkers die in samenspraak met betrokkenen activiteiten ondernemen ruimte. Dat vraagt om nadere bezinning op de wijze van aansturen.

De veranderende rol

Die verhouding tussen inwoners en bestuur wordt dus anders. De trefwoorden vertrouwen, verbinden en vernieuwen vormen hierbij een belangrijk deel van ons fundament.

Wij willen deze visie niet eenzijdig formuleren. Onze visie op de maatschappelijke rol als gemeente wordt verder uitgebouwd in samenspraak met onze inwoners, ondernemers en het maatschappelijk veld. En vanuit die visie gaan we samen met onze inwoners het proces in en werken we aan de vraagstukken die er liggen. Natuurlijk gaan we hierbij voor resultaat, maar lang niet altijd zal vooraf de uitkomst vast staan. Gaande de route zullen daadkrachtige keuzes gemaakt worden. De rol die de inwoner hierin heeft zal groter zijn dan voorheen.

De veranderende rol van de gemeente vraagt een vernieuwende wijze van werken van het bestuur en de ambtelijke organisatie. Dat betekent dat we voor de hand liggende oplossingen van problemen niet zomaar kiezen, maar kritisch bekijken en nauwkeurig overwegen. De veranderende rol leidt tot verschuivingen, waarbij inwoners, verenigingen en instellingen meer verantwoordelijkheid krijgen.

-0-0-0-0-0-0-

1. Kwaliteit van de woon- en leefomgeving

1.1 Veiligheid

De gemeente Winsum is een veilige gemeente. Onze inwoners voelen zich veilig en dat willen wij in stand houden.

In 2013 zijn wij geconfronteerd met een nieuwe werkelijkheid. Onze provincie wordt voortdurend opgeschrikt door aardbevingen als gevolg van de aardgaswinning. Een eerste verantwoordelijkheid hierin is de veiligheid van onze inwoners. Wij willen preventieve maatregelen waaronder een vergaande verminderde productie. Verder lijden onze inwoners schade van de aardbevingen welke gecompenseerd dient te worden. Het is van belang dat de regio door het Rijk gecompenseerd wordt door stimulerende maatregelen op het gebied van energie(besparing) en economie.

1.2 Volkshuisvesting

De tijd van grootschalige nieuwbouwwijken is voorbij. Vraag en aanbod dienen zoveel mogelijk bij elkaar te komen. De ontwikkeling van Winsum Oost wordt daarom fasegewijs opgepakt. In de dorpen dient naar behoefte gebouwd te worden. Hierbij valt te denken aan woningen voor senioren in de kleinere dorpen. In de nieuwbouwplannen is naast particulier initiatief, de woningstichting Wierden en Borgen een belangrijke partner om gezamenlijk plannen te ontwikkelen.

Wij stimuleren dat er duurzaam gebouwd en verbouwd wordt. Dat betekent dat er levensloopbestendige en energiezuinige woningen moeten komen, waarbij ook aandacht besteed wordt aan het scheiden van afvalwaterstromen.

Duurzame initiatieven, zoals zonne-energieprojecten, zullen wij stimuleren en ondersteunen. Wij zijn van mening dat onze inwoners de ruimte moeten krijgen om, binnen vastgestelde kaders, een eigen invulling te geven aan de wijze waarop gebouwd wordt. De welstandsnota wordt daarom herzien.

De gemeente Winsum kent tal van beeldbepalende panden. Deze koesteren we en willen we beschermen.

1.3 Verkeer en vervoer

Bereikbaarheid is belangrijk voor een schakelkern als Winsum. De ontwikkeling zoals de Regiovisie Groningen-Assen die voor ogen heeft, ondersteunen wij. Het stationsgebied van de kern Winsum als openbaar vervoersknooppunt waarbij ook een transferium wordt gerealiseerd, past in onze ambitie om de bereikbaarheid te stimuleren en te realiseren.

Naast de ontsluiting van de dorpen door een goed en uitgebreid OV netwerk, is de ontsluiting per auto naar de stad belangrijk. Daarom dringen wij bij de provincie er op aan de huidige N361 aan te pakken inclusief de verbinding tussen Ranum en de Onderdendamsterweg met als gewenst doel de druk(te) op de Onderdendamsterweg in het dorp te verminderen. Ook de verdere ontsluiting van het station en winkelgebied in het dorp Winsum heeft onze aandacht. Daarvoor kan de zg HOV-as (een verbinding tussen de Onderdendamsterweg en de Trekweg naar Onderdendam) een goede oplossing bieden.

Naast investeringen in een goed openbaar vervoer en de verbetering van de bereikbaarheid en veiligheid streven wij naar de realisatie van voet- en fietspaden als Winsum-Garnwerd (Pieterpad), Tinallinge-Baflo, Rasquert-Den Anel en het fietspad 'plus' tussen Winsum en Groningen.

1.4 Milieu

Wij dienen zuinig te zijn op ons milieu. Met de invoering van Diftar is een belangrijke stap gezet in de zorg voor het milieu. Diftar willen wij optimaliseren.

Maatregelen die energie besparen of de belasting op het milieu verminderen, zullen wij stimuleren. Hierbij denken we onder andere aan een duurzaam inkoopbeleid, effectieve afvalscheiding, gescheiden rioolstelsels voor regen- en afvalwater, zonnepanelen, duurzame LED-verlichting, mogelijkheden om gebruik te maken van aardwarmte en een milieuvriendelijke wijze van onkruidbestrijding. Wij informeren onze inwoners actief over duurzaamheid en milieu.

De gemeente stelt een klimaatbeleid vast waarin onderwerpen als duurzaamheidsleningen en de mogelijkheden tot het plaatsen van zonnepanelen op bijvoorbeeld scholen onderdeel van uit maken.

2. Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

2.1 Cultuur

Kunst en cultuur zijn belangrijke waarden in een samenleving en moeten toegankelijk blijven voor iedereen. In de gemeente is een groot en gevarieerd aanbod op het gebied van kunst en cultuur. Door samenwerking te stimuleren wordt er meer mogelijk. De betaalbaarheid van ruimtes wordt vergroot en de kwetsbaarheid van kleine initiatieven wordt verkleind. Bij de subsidiering van kunst en cultuur zetten wij vooral in op cofinanciering.

2.2 Onderwijs

De gemeente heeft de taak om passend onderwijs te faciliteren. Opvang en begeleiding dienen zoveel mogelijk op de eigen school of een school in de buurt plaats te vinden. Basisscholen in de verschillende dorpen zijn daarvoor essentieel. Ook goede afstemming tussen onderwijs en (jeugd)-zorg is van groot belang.

We willen samen met de scholen onderzoeken of de herstart van de maatschappelijke stage haalbaar is.

Er vindt een verdere verkenning plaats naar brede scholen (waar onderwijs, kinderopvang, ondersteuning en vrije tijd samenkomen) in Baflo en Winsum. Daarbij worden ook de effecten op de scholen in de omliggende dorpen onderzocht. Draagvlak bij betrokkenen is een vereist deel van het onderzoek.

2.3 Volksgezondheid en maatschappelijke ondersteuning

In 2015 zullen delen van de huidige AWBZ naar de gemeenten over gaan. Dat vraagt om een zorgvuldig proces waarbij geen inwoners tussen wal en schip terecht mogen komen.

Er wordt steeds meer een beroep gedaan op eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid. De kanteling van de Wet Maatschappelijk Ondersteuning (WMO) is in volle gang. Het is niet meer vanzelfsprekend dat de gemeente klaar staat om de gevraagde ondersteuning te leveren. Mantelzorgers en andere zorgverleners zijn daarbij van groot belang en willen we actief steunen.

Het huidige begraafbeleid inclusief de tariefstelling en wijze van kostentoerekening wordt geëvalueerd.

2.4 Sociale zaken en werk

In deze raadsperiode staan ons grote veranderingen in het sociale domein te wachten. Het Rijk hevelt, met minder geld, taken op het gebied van Jeugdzorg en de AWBZ naar de gemeenten over en wil dat mensen met arbeidscapaciteit aan het werk gaan bij reguliere werkgevers. Niet langs de kant (blijven) staan, maar actief meedoen in de samenleving. De gemeente heeft als werkgever daarbij een verantwoordelijkheid.

De jeugdwerkloosheid is een groot probleem. Werkgevers dienen te worden gestimuleerd om stageplaatsen in het kader van werk-leer projecten aan te bieden. De gemeente geeft daarbij het goede voorbeeld. Er moet aansluiting worden gezocht met scholen, instellingen en omliggende gemeenten. Innovatieve oplossingen zijn geboden.

Zodra een beroep op de gemeente wordt gedaan, is deze ondersteuning niet langer dan noodzakelijk. Een ieder probeert zoveel mogelijk eerst zelf te voorzien in inkomen. De gemeente heeft de taak om zo snel en zo veel mogelijk mensen te begeleiden naar werk, dan wel de voorbereiding daarop door middel van scholing, maar ook door aandacht te hebben voor social return. We voeren een actieve werkgeversbenadering.

Het werkvoorzieningschap Ability heeft in zijn huidige vorm de langste tijd gehad en biedt alleen nog beschut werk voor die mensen die geen enkele kans op de arbeidsmarkt hebben. Momenteel worden scenario's onderzocht die inzicht moeten geven in een nieuwe uitvoeringsstructuur.

Inwoners met een minimuminkomen zullen worden gestimuleerd om gebruik te maken van de beschikbare regelingen. Het moet mogelijk zijn dat minima deel kunnen nemen aan sport en culturele activiteiten door bijvoorbeeld een sport-, cultuur- of kortingspas. Belangrijk is verder dat (dreigende) financiële problemen bij inwoners zo vroeg mogelijk worden (h)erkend en worden aangepakt, ten einde een onnodige armoedeval te voorkomen.

Er is een groep inwoners in onze gemeente die nooit (volledig) zonder ondersteuning op het gebied van zorg of geld aan het sociale leven deel kan nemen. De gemeente heeft een blijvende verantwoordelijkheid richting deze mensen en houdt daar in haar beleid rekening mee.

2.5 Welzijn

In de overheveling van de rijkstaken op het gebied van de jeugd, zullen het jeugd- en jongerenwerk en het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) een belangrijke rol gaan spelen. Het CJG zal de komende jaren de basisvoorziening zijn voor jongeren die zorg nodig hebben. Maar ook hier geldt dat jongeren primair zelf verantwoordelijk zijn voor hun welzijn. Uiteraard hebben de ouders hierin een belangrijke rol.

De gemeente wil ook voor de jeugd een aantrekkelijke gemeente zijn en stimuleert en ondersteunt financieel initiatieven waar de jeugd behoefte aan heeft. Jeugdsozen vervullen een belangrijke rol. Die worden door de jongeren zelf opgezet en actief gehouden. De gemeente draagt daar financieel aan bij.

Ouderen zijn een groeiende groep. Ouderenhuisvesting, ook in de kleinere dorpen, vraagt daarom extra aandacht. Door middel van seniorenvoorlichting proberen we ouderen te informeren over de vele mogelijkheden om hun leef- en woonsituatie te vergemakkelijken. Ouderen hebben zelf de regie op hun leven en moeten zoveel mogelijk kunnen door gaan met het leven dat zij gewend zijn.

Ontmoetingsplaatsen, waaronder dorpshuizen, zijn belangrijk voor de leefbaarheid van een dorp, zeker als in de dorpen steeds meer voorzieningen verdwijnen.

Deze ontmoetingsplaatsen dienen primair gedragen te worden door het eigen dorp, maar verdienen ook onze steun.

Zelfredzaamheid en participatie zullen de komende jaren belangrijke thema's zijn die alleen kans van slagen hebben in krachtige dorpen en kernen waar de sociale cohesie en leefbaarheid groot is. We stimuleren daarom initiatieven voor verbetering van de leefbaarheid van de verschillende kernen. Wij laten daarbij inwoners zelf het initiatief nemen en geven ze de ruimte door bijvoorbeeld eigen budgetten aan buurten en dorpen toe te kennen.

De overheveling van rijkstaken vraagt ook veel van adviserende organen zoals de cliëntenraad en de Wmo advies raad. Wij gaan de ervaringsdeskundigheid van deze raden actief gebruiken bij de invoering van de decentralisaties.

2.6 Sport

Sport vervult een belangrijke functie in de samenleving. Het sport- en sportstimuleringsbeleid is vastgelegd in de sportnota 2013-2020. Daar willen wij in overleg met de verschillende sportverenigingen, in een te vormen sportplatform, hier op zo goed mogelijke wijze uitvoering aan geven.

In het dorp Winsum wordt onderzocht of de sportvoorzieningen zoveel mogelijk kunnen worden geconcentreerd in Winsum West. De samenwerking tussen en samengaan van de sportverenigingen en het multifunctioneel gebruik van faciliteiten wordt gestimuleerd. De gemeente neemt daarbij een faciliterende positie in en heeft zo weinig mogelijk eigen accommodaties in bezit en beheer.

Het zwembad heeft een belangrijke functie waar het gaat om sportstimulering, recreatie en het leren zwemmen. Gezocht zal worden naar bezuinigingsmogelijkheden om én het zwembad open te houden én de gemeentelijke subsidie te verlagen.

De sportcoach is inmiddels aan de slag. Bij de verdere ontwikkeling en invulling van de taakstelling zal extra aandacht moeten zijn voor de verbindende factor van de sportcoach tussen onderwijs, welzijn en sport en als aanjager voor de verschillende doelgroepen.

3. Dorps- en plattelandeconomie

3.1 Economie

In de gemeente Winsum wordt de economische bedrijvigheid gekenmerkt door kleinschaligheid. Naast winkels en bedrijven kennen we veel kleine economische activiteit in de vorm van ZZP'ers.

Wij stimuleren een goed ondernemersklimaat. Daarbij past ook de aanleg van breedbandinternet in de hele gemeente, ook in het buitengebied. Samenwerking tussen gemeente en ondernemers moet tot minder bureaucratie leiden.

De visie op het winkelaanbod en de bedrijventerreinen in onze gemeente en onze rol daarbij zal in de komende periode herijkt worden. Samen met ondernemers dient de upgrading van het centrum van Winsum opgepakt te worden. Een spoedige ontwikkeling van het Boogplein is van groot belang.

Een belangrijke economische branche betreft de landbouw. Een gezonde levensvatbare landbouw is van essentieel belang voor het gebied. Landbouw en natuur moeten hand in hand gaan. Het gaat daarbij om een goede afstemming en samenwerking tussen 'boeren, burgers en buitenlui' met als doel een goede balans tussen het landschap, dierenwelzijn en milieu. Agrarische bedrijven dienen de nodige ruimte te krijgen.

De gemeente dient duurzaam in te kopen waarbij binnen het aanbestedingsbeleid de lokale ondernemers zo veel mogelijk de gelegenheid krijgen om in te schrijven. De gemeente zal bij het aanbesteden daar waar mogelijk gebruik maken van social return.

Het ondernemersfonds heeft zich tot op heden bewezen. Deze willen we dan ook handhaven.

3.2 Recreatie en Toerisme

De gemeente Winsum heeft als gemeente tussen stad en wad veel potentie voor toeristen. We moeten de toerist zien te verleiden om ons gebied te bezoeken. Wij zien de noodzaak van de recreatie en het toerisme als belangrijke inkomensbron voor de aanwezige (en potentiële nieuwe) ondernemers en de daarmee gerelateerde werkgelegenheid. Samen met de toeristische ondernemers willen wij de recreatie en het toerisme verder stimuleren.

De gemeente moet een impuls geven door slimme investeringen te doen voor aantrekkelijke fiets- en wandelpaden, vaarroutes en ommetjes in het mooie buitengebied en daar waar nodig zorgen voor verbetering en meer veiligheid. Deze routes met vaak een historisch karakter moeten gekoesterd worden.

Een belangrijke toeristisch onderdeel is het Pieterpad. Hoge prioriteit heeft een veilige route tussen Winsum en Garnwerd.

4. Ruimtelijke structuur

4.1 Natuur- en groenbeheer

De gemeente Winsum is een groene gemeente. We zijn zuinig op ons mooie landschap en we willen een goed rentmeester zijn. We handhaven het cultuurhistorisch karakter van de gebieden als het Middag-Humsterland, Reitdiepgebied en Half Ambt. Oude meanders, wierden en dergelijke houden we in stand.

Wijken en buurten hebben voldoende groen, maar voor het onderhoud dient de gemeente samen met de bewoners de handen ineen te slaan. We willen inwoners zelf verantwoordelijk laten zijn voor het groen in hun buurt. Zowel bij de inrichting als het beheer wordt gekeken wat de buurt zelf wil en kan doen. We doen onderzoek naar manieren waarbij de gemeente het beheer van het openbaar groen geheel uitbestede aan dorpen/wijken.

4.2 Ruimtelijke ordening

Gelet op de woningmarkt is er geen ruimte voor grote uitbreidingsplannen. Wel moeten we tijdig in spelen op een toename van de vraag. Er wordt een begin gemaakt met een gefaseerde ontwikkeling van Winsum-Oost. Kleine deelplannen in plaats van een grootse aanpak om de risico's te beperken. We voeren een voorzichtig grondbeleid. Verder zetten we in op de ontwikkeling van inbreidingsplannen.

5. Kwaliteit van bestuur en organisatie

5.1 Communicatie

In onze veranderende rol is de wijze waarop wij met onze inwoners willen communiceren cruciaal. Inwoners willen weten waar ze aan toe zijn. We communiceren helder en duidelijk.

Het gebruik van digitale mogelijkheden zullen we waar mogelijk verder uitbouwen.

Zoveel als mogelijk worden inwoners betrokken bij het opstellen van plannen en inrichting van hun leefgebied. Bij de start van een beleidstraject moet daarom duidelijk zijn op welke wijze de gemeente met haar inwoners communiceert en op welke wijze de gemeente haar inwoners bij het beleid wil betrekken.

5.2 Publieke dienstverlening

De gemeente doet de dienstverlening aan haar inwoners goed. Het klantcontactcentrum speelt daarbij een belangrijke rol. Zowel via mail, brief, aan de balie als de telefoon, krijgt de inwoner snel en duidelijk antwoord. In de ontwikkeling van de dienstverlening speelt de digitalisering een belangrijke rol. Het werken op afspraak wordt gestimuleerd en de mogelijkheden om de dienstverlening bij inwoners thuis te verlenen wordt onderzocht.

Burgemeester en wethouders zijn toegankelijk voor inwoners en laten zich regelmatig zien in de dorpen. Op afspraak zijn ze beschikbaar en komen ze desgewenst bij de inwoners thuis.

5.3 Openbaar bestuur

De trefwoorden vertrouwen, verbinden en vernieuwen vormen een belangrijk deel van ons fundament in de veranderende verhouding tussen inwoners en bestuur. Het openbaar bestuur kenmerkt zich door samenspraak. We gaan samen met onze inwoners het veranderingsproces in en samen werken we aan de vraagstukken die er liggen. Bij de te maken keuzes zal de rol van de inwoners groter zijn dan voorheen.

De gemeente stelt een stimuleringsprijs in. Deze prijs wordt jaarlijks aan een (groep) inwoners(s) uitgereikt die een bijzondere prestatie heeft (hebben) geleverd op een vooraf aangewezen beleidsterrein van de gemeente.

De veranderende rol van de gemeente vergt een vernieuwende wijze van werken van het bestuur en de ambtelijke organisatie. Dat betekent dat we voor de hand liggende oplossingen van problemen niet zomaar kiezen, maar kritisch bekijken en nauwkeurig overwegen. De veranderende rol zal deels tot verschuivingen leiden, waarbij inwoners, verenigingen en instellingen meer verantwoordelijkheid krijgen.

De provincie verwacht van ons, van de gemeenteraad, dat wij in 2014 een besluit nemen over een herindeling. Wij zijn van mening dat hierbij de zorgvuldigheid voor snelheid gaat. Wij willen de tijd nemen voor een goede inrichting en organisatie van een nieuwe gemeente en de dienstverlening aan de inwoners. Indien nodig dringen wij bij de provincie aan op uitstel.

Onze voorkeur bij de herindeling gaat uit van een samenvoeging van Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum, maar dan wel met de Eemshaven. Op dit moment worden diverse herindelingsvarianten onderzocht. De definitieve keus zal op basis van de uitkomsten van het onderzoek worden gemaakt.

Over de toedeling van het Middag Humsterland, zoals beschreven in het rapport van de commissie Jansen, willen wij de inwoners in het gebied hun mening vragen. In nauwe samenwerking met de gemeente Zuidhorn willen we bekijken of dat mogelijk is door een referendum uit te schrijven.

6. Financiële kaderstelling

6.1 Belastingen en Financiën

Ondanks de economische tegenwind staat Winsum er financieel goed op. Het huishoudboekje klopt en de doorgevoerde bezuinigingen hebben niet geleid tot aantasting van de leefbaarheid. De financiële gevolgen van de decentralisaties zijn voor een belangrijk deel nog onduidelijk. Er mogen echter geen inwoners tussen wal en schip geraken. Daarom zullen voor de overgangperiode ook extra middelen gereserveerd worden. Daarna zullen we het in principe met de van het rijk ontvangen budgetten moeten doen. Het gaat hierbij om aanzienlijke bedragen. Dat vraagt om een helder en strak beleid en een evenwichtige verdeling. Gezien het totale pakket aan bezuinigingen vanuit Den Haag waar we mee geconfronteerd worden, kunnen aanvullende bezuinigingen op gemeentelijk niveau niet uitgesloten worden. Bij die mogelijke bezuinigingen zullen wij de minima zoveel mogelijk ontzien.

De gemeentelijke kas is op orde en dat willen we zo houden. We zullen zorgvuldig moeten bepalen welke investeringen nog mogelijk zijn in relatie tot de plannen en ambities die er liggen. Bij de eerstvolgende kadernota of begroting worden de plannen in lijn gebracht met de vrij aanwendbare financiële reserves. Hierbij zullen prioriteiten gesteld moeten worden.

Bij heffingen (zoals afvalstoffenheffing en rioolheffing) en leges is het uitgangspunt dat ze kostendekkend zijn en de inkomsten de kosten niet overschrijden. Voor de OZB opbrengst hanteren we als kader de landelijke macronorm. Het streven is om de totale belastingdruk met niet meer dan de inflatiecorrectie te laten stijgen.

Er wordt veelvuldig gebruik gemaakt van het middel cofinanciering. De ingestelde reserve hiervoor raakt uitgeput. We evalueren het cofinancieringsbeleid en bezien de wijze van vulling van de reserve.

-0-0-0-0-0-